

# 河北控购工作四法

○ 齐守印 赵宝贵

控购工作作为各级政府职能的组成部分,在体制转换过程中,如何更好地发挥其杠杆调控作用,为两个转变服务?河北省财政厅在这方面进行了有益的尝试,取得了可喜的成效。

(一)控购与财政状况挂钩。一个时期以来,社会集团非生产性消费,特别是行政事业单位小汽车的消费增长势头很猛,已经超出了财力的承受能力,成为社会经济发展的严重制约因素。如河北省某贫困县每年的财政收入仅为2000余万元,而截至1996年3月,该县行政事业单位共拥有各类小汽车176部,如按最低标准,平均每部车每年各类费用2.5万元(油费、大修、保险、折旧、司机工资)估算,每年该县开支小汽车费用440万元,占当年财政收入的22%,这还不包括车辆一次性购置的各项费用。

有鉴于此,从1996年以来,河北省把审批行政事业单位小汽车与当地的财政状况挂钩,规定凡财政困难县、欠发工资县的直属行政事业单位,一律不准购置小汽车;凡行政事业单位申请购置小汽车必须由市、县长在小汽车报批表上签字,并加盖当地政府公章,注明不欠发工资,才能报批。这一措施的实施,有效地遏制了行政事业单位竞相购买小汽车的势头。

(二)控购与企业效益和纳税状况挂钩。目前部分企业一方面大量欠缴税款,另一方面却不惜钱财购置高档消费品。为了促进税收任务的完成,从1996年开始,河北省要求企业在购置专控商品时,由国税、地税部门分别在报批表上提供企业应纳税数额、已纳税数额并盖章;要求企业提供上年度的损益表以供查验。这样一来,有不少从未纳税的企业不得不主动到税务部门登记纳税,从而增强了企业的纳税意识,促进了税收任务的完成。此外,有些企业一方面

经济效益下降甚至亏损,没钱搞技术改造和产品开发,另一方面购车数量多、档次高,乃至通过不正当渠道购车。针对这一问题,1996年初,省控办对企业购车做出规定,一是亏损企业不能购买小汽车,对经营性亏损企业、拖欠应上缴税收的企业、发不出工资的企业,一律停批小汽车;二是对盈利企业,根据企业规模、经济效益、工作需要和财力可能,分别批购不同档次的小汽车,以上缴税收和实现利润水平为批购小汽车档次的参照依据。由于采取了上述办法,一方面促进企业调整支出结构,压缩非生产开支,把有限的资金用在更新设备和技术进步上;一方面使企业购车增幅得到有效控制。今年1—6月,全省批购的非生产车数量和金额分别比上年同期增长14%和10.5%,大大低于去年同期的62.2%和88.75%的增长幅度。

(三)控购与查处相结合。为了把控购政策落到实处,几年来,河北省在全省范围内组织了多次控购纪律大检查,检查通常划分为单位自查、市地抽查、省组织联查三个阶段。对查出的违控小汽车,区别不同情况,严肃处理,或处以罚金,或没收、拍卖。仅1995年进行的控购纪律大检查,全省就查出各类违控小汽车1200余部,违控金额17438万元,对查出的违控车辆都按规定进行了处理。其中,没收拍卖小汽车17部,移交纪检监察部门处理超标车23部,补收专控商品附加费3467万元。通过控购纪律大检查,宣传了控购政策,严肃了控购纪律,整顿了控购秩序,保证了控购工作的正常开展。

(四)控购同征收专控商品附加费相结合。为了以经济手段抑制社会集团非生产性消费过快增长,增加财政收入,缓解财政困难,提高资金使用效益,河北省从1992年8月1日起恢复

# 严把五关 以票治“费”

○ 李欣

加强社会收费统一征管,全面实施综合财政预算,给治理乱收费找到了一条行之有效的途径。湖北省松滋市为确保预算外资金全额缴存财政专户,加强政府对收费收入的调控,从强化票据源头控管、以票治“费”入手,严把“审批、领用、填开、缴销、监督”五个关口,收到了较好的效果。1996年1至4月份该市共征管预算外收入3805万元,比去年同期增加1855万元,增长94.8%,政府调控资金到位83万元,有力地支持了该市经济和事业的发展。

一、坚持三审三看,严把审批关口。松滋市于1995年3月专门成立了预算外收入管理局和社会收费稽查大队,主要担负全市预算外收入征收管理稽查工作。该局一成立就以票据管理为突破口,对票据领、用、管、存、核销各个环节进行控管,严格实行审批制,做到了三审三看:即一审各单位收费资格和收费依据,看有无擅自扩大收费标准,增设收费项目的乱收费行为;二审缴销票据,看实际收费收入与缴销资金是否相符;三

审上年度各单位票据使用、结存、缴销情况,看各单位年末实际实现收费收入数和票据使用量大小,确定本年度乃至本月用票量大小。同时设计“票据领用申报表”要求各单位认真填写,经过按程序审核批准后,方可到票证室领用票据;对收费收入未按规定全额缴存财政专户的单位,在缴存之前停止供应票据。

二、建立约束机制,严把领用关口。该局明确规定:一是各单位主管会计第一次领票,必须出示两个文件(即省市人民政府和省以上财政、物价部门联合收费文件)和由物价、财政部门当年年检后的收费许可证,凭审批的限额领用数量到票证室换取行政事业性收费票据购领证,下次凭购领证在保证资金入库的前提下可以旧换新领用票据;二是要求各单位票据管理实行专人、专帐、专库;三是严格限量供应,按照审批限额领用数量统一发放,做到勤领、勤缴。

三、夯实票据基础,严把填开关口。票据填开尤为关键,该局从对前一段票据管理漏洞的梳理中了解到,有

的单位主管会计人为制造混乱,六七个收费项目,一个收费总额,票据填开大头小尾现象严重,既不便于检查,也不便于管理。针对上述情况,该局从票据填开基础入手,成立票证审核室,配备专职审核员,主要负责检查票据填开项目标准是否明了,大小金额是否相符,公私章是否齐全。如果出现填开差错,就由审核室责令其重开,规范填开行为。

四、强化资金管理,严把缴销关口。各个单位在缴销票据时,要认真填写缴销凭证,做到三个一致:即缴销票据的数量及页码与购领时的一致;缴存财政专户资金(凭进帐单)与该单位同期预算外收入一致;填写缴销凭证金额与该单位实际收费收入一致。同时规定票据领用时间和票据缴销时间,严格实行以旧换新、票款同行的缴销原则。

五、展开票据稽查,严把监督关口。在收费稽查工作中,社会收费稽查大队加大了票据稽查力度,采取“日常稽查”和“专项稽查”相结合的方法,配合预算外收入管理局将体外循环的预算外资金赶进财政的笼子,对查出在收费票据上出现问题的按照有关政策给予严办,有效堵住了预算外资金的流失,净化了收费环境。目前,该市已形成预算外资金征管查三分离的制约机制,即由预算外收入管理局负责收费,票证管理所管理票据,社会收费稽查大队实施监督,财政局统管的新机制。

(责任编辑 吴春龙)

征收专控商品附加费,规定除对直接用于生产、科研、教学、医疗、防灾、救灾以及某些特殊用途的专控商品可免征外,其他专控商品一律收费。此项收入主要用于支持边、老、山区和贫困地区发展生产及作为教育事业费补助。几年来,省

控办已累计征收专控商品附加费近5亿元。运用征收专控商品附加费这一手段,不仅有效地抑制了社会集团非生产性消费的膨胀势头,而且促进了贫困地区的经济和全省教育事业的发展。

(责任编辑 张沁)