

当前外经企业发展中 应着重研究的几个问题

○ 金立群

近年来,我国的对外经济合作发展迅速,对外经济合作企业实力明显增强。截止到 1995 年,对外经济合作企业已达 500 余家,累计签订合同额 497.13 亿美元,完成营业额 321.19 亿美元,实现利润 110 亿元人民币。但由于世界经济结构正在发生深刻变化,国际竞争日益激烈,我国外经企业面临着严峻的挑战。外经企业如何利用好国内外两种资源、两个市场,积极参与国际合作与竞争,并实现速度和效益的统一,是需要我们认真研究的问题。

一、外经企业如何实现“两个转变”

长期以来,我国经济基本上是一种粗放型的增长方式,主要是依靠上新项目、铺新摊子、大量增加生产要素投入,以实现经济的增长。这种粗放型的经济增长方式在外经企业集中表现为:境外设点控制不严,境内投资过于分散;投标报价计算不细,项目上马心中无数;企业管理水平不高,资金使用效率低,经营决策失误造成不少损失浪费;管理人员素质偏低,基础工作不扎实等。外经企业粗放型的经济增长方式最终导致企业经济效益低下。外经行业 1995 年资金投入比 1994 年增长了 23.5%,而同期利润不仅没有增长,反而下降了 0.1%。部分外经企业由于一味追求经营规模扩大,不考虑自己的资金实力和管理水平,四面出击,多头投资,结果往往是“只开花不结果”,造成资金愈发紧张和管理上的失控。近几年来,好大喜功,管理不善而导致巨额亏损的项目时有发生。有一家地方公司在东非某国承担水电站建设工程,由于投标时急于拿标,报价人为压得极低;投标后管理混乱,施工组织不得力,结果造成几千万美元的亏损和罚款,已被世行和业主中止合同,而且还会影响到该公司承担的其他世行项目,甚至造成该地区对中国公司信誉的普遍怀疑。如此惨痛的教训值得深思。

目前,全国具有对外经营权的企业有 500 多家,如考虑到不少部门和地方实行对外经营权“一顶帽子大家戴”的做法,实际参与外经工作的企业还要多。就目前国际市场的容量和我国企业的管

理水平而言,这样的规模已经不小了。现在该是抓质量、上档次的时候了。宁愿公司少一些,但要精一些,宁愿规模小一些,但要效益好一些。如果不加限制地盲目发展下去,而不重视企业素质的提高,结果只能是大家在低水平上竞争,在几乎相同的市场上自相残杀,谁也发展不快,谁的效益也不好。因此,促进外经企业经济增长方式从粗放型向集约型转变,既是客观经济发展的要求,也是企业自身发展的需要。外经企业的发展不能立足于国家的优惠政策上,靠吃偏饭过日子,应立足于自身,转变观念,开阔思路,眼睛向内,在实现制度创新、转换经营机制、加强内部管理等方面下功夫,牢固树立“以经济效益为中心”的思想,实现效益与规模的同步增长或超前增长。

二、外经企业如何抓好内部财务管理,带动企业全面科学管理。

抓企业内部管理,重点是要抓好企业内部财务管理,以财务管理为中心,带动企业全面科学的管理。事实证明,企业管理乱,首先是财务管理乱;企业效益差,首先是财务管理差。为什么要抓企业内部财务管理?首先,财务管理是企业一切管理活动的基础,也是企业管理的中心环节。一方面,财务管理活动涉及到企业的供、产、销等各个环节,另一方面,它可以为企业生产管理、经营管理、质量管理、技术管理和设备管理等一切管理活动,提供准确完整的基础资料。其次,企业的一切生产经营活动,最终都要反映到财务成果上来,通过核算、分析、对比,可以检查企业生产经营活动执行情况,发现存在的问题,找到解决问题的方法。特别是财务成果体现的数字和情况更具有权威性,好就是好,差就是差,是硬碰硬的。由于财务管理在企业管理中的地位和作用,决定了抓好内部管理,就能带动企业全面科学的管理。可以说,财务管理是一个“纲”,“纲举”就会“目张”,抓好了财务管理,就是抓好了企业管理活动的“牛鼻子”,抓管理也就抓到实处了。这一点正被越来越多的人所认识,同时也被越来越多的实践所证明。

我们外经企业内部管理状况如何呢?实事求是地说,经过几年的努力取得了很大的成绩,但同时也应看到目前我们的企业财务管理还比较薄弱,企业经济效益低下的局面未从根本上改观。有的企业财务管理意识淡薄,缺乏向管理要效益,在内部深挖潜的积极性。突出地表现在以下两方面:一是思想观念转变不够。不少企业“等项目、靠政策、要贷款”的思想仍较严重,轻视对企业本身潜力的挖掘,对管理也是生产力、管理也能出效益认识不够。一位企业的领导同志曾讲过这么一段话:企业管理中的问题很多,从投资决策到项目实施,不注重核算,花钱大手大脚,是导致亏损和资金紧张的重要原因。好的项目放松管理可以造成亏损,亏损项目抓一下可以少亏、不亏甚至盈利。应该说这是经验的总结。二是制度建设有待加强。从目前情况看,虽然绝大多数企业均已制定了内部财务管理规章制度,但没有制定出系统、完整的内部财务管理办法,离国家新财会制度改革所要求的目标还有较大的差距。在制度建设方面,还存在着“重财权、轻核算”的倾向。不少企业对资金、费用的审批权抓得很紧,但对资金使用和费用的核算、监督注意不够,导致企业消耗上升,成本费用增加,效益水平日趋低下,也严重影响了财务管理作用的发挥和财务人员地位的提高。

企业抓财务管理,包括两层含义:一层是企业领导要重视财务管理。综观中外成功的企业,没有一个不把财务管理放在突出位置,没有一个企业家不懂财务、不抓财务,有的企业家本身就是财务专家。企业领导重视财务管理,就要支持财会工作,为财会人员撑腰,让财务管理活动渗透到企业管理的方方面面。另一层是财会人员要参与管理。财会人员是从资金、价值角度把握企业生产经营状况的,有时,财会人员的一个点子就能挽回数以万元计的损失,一个建议就能收回流走的经济效益,财会人员参与管理的重要意义就在于此。过去那种仅限于计帐、算帐、报帐的财会工作模式早应退出舞台。在新的形势下,财会人员应该大有作为。当前,企业抓财务管理,首先要从抓内部财务制度建设入手。企业领导要亲自抓,要按照财政部的要求,集中力量,争取用一、二年的时间

抓好企业内部财务制度建设。各级财政部门要加强宣传发动,分级负责,层层推动,监督指导,严格检查验收,防止搞形式主义,要把外经企业是否制定出规范的内部财务管理办法作为衡量一个地区、一个企业财务管理工作好坏的重要依据。其次,要抓好资金管理,并把它作为财务管理的中心工作来抓。要大胆改革资金管理办法,对资金实行统一调度,集中管理,使有限的资金能“满负荷”运转。要特别注意强化企业的投资管理,有效控制企业的投资总量,严格投资项目的可行性研究和集体审批制度,把有限的资金用在刀刃上,切实提高投资效益。

三、各级财政部门如何加强对外经企业的财务管理工作

当前,包括外经企业在内的国有大中型企业遇到了很大的困难,资金匮乏,负债率居高不下,经济效益低下。在这种情况下,如何发挥财政部门的作用,加强企业财务管理,这是财政经济界特别是企业财务管理部门的同志十分关心的一个大问题。我认为,企业财务管理工作要更好地为改革和发展服务,必须依靠深化改革的方法,按照市场经济的要求,打破旧的框框,开拓出一条新路。

1、新认识。在新形势下,对企业财务工作的地位、作用要有新的认识。财政是一个综合经济管理部门,今后财政职能不仅不会削弱,还会加强。党的十四届五中全会提出了振兴国家财政的任务,这表明财政问题已经成为关系全局的重大问题。国家财政能在多大程度上支持经济发展,既是财政是否振兴的一个主要标志,又是实现财政振兴的一条重要途径。财政要促进经济发展,就需要培养和壮大财源,而培养和壮大财源的重要使命就责无旁贷地落到了企业财务管理部门的身上。对于当前国有企业面临的困难和问题,财政部门要努力通过推动企业经营机制的转换缓解其困难和矛盾。要积极参与现代企业制度试点工作,通过资产的流动对企业实施战略性改组。财政部门在企业改革过程中,要采取措施加强企业管理,完善企业财务制度建设,健全企业内部预算约束和会计监督机制,帮助企业扭亏增盈。在财政资金非常困难的情况下,也要尽可能地帮助企业缓解资金紧张的状况。因此,随着改革的深入,市场经济的发展,企业财务管理工作的任务不是减轻了,而是加重了;责任不是小了,而是大了;层次不是低了,而是高了。那种认为随着改革的发展,企业自主权的逐步落实,企业财务管理工作无所作为或作为不大的思想应该纠正,各级财政的企财部门和企财队伍只能加强不能削弱。

2、新理论。新时期的企业财务管理工作需要有新的理论来指导,既要干实实在在的事情,又要狠抓基础理论的研究。现在企业财务管理工作需要研究的问题很多。譬如,社会主义市场经济体制下的财务管理方式和运作规律;财务管理与资产管理,财务与会计、税务的关系;在建立现代企业制度中企业财务工作如何参与,如何发挥作用等。新财会制度的实施为企业财务行为规范化、分配关系规范化提供了制度前提,但如果不能建立起与市场机制要求相适应的完善的经济监督制度,新财会制度的作用就要大打折扣。

3、新办法。目前管理企业财务的方法基本上还是沿袭了老一套做法,一年中的大部分时间用来布置决算和批复决算,工作量很大,效果却并不十分理想。这种方法需要改进。首先,管理模式上要变化。企业财务管理工作,要从直接的微观管理转向以间接手段为主的宏观调控上来,用较多的精力研究实际工作中出现的新情况和新问题,并制定行之有效的规章制度,建立起法律的、经济的和一定的行政手段相结合的调控体系。其次,管理观念上要变化。不能企业一遇到困难,就首先想到给优惠,给减免税,给政策。优惠政策只能解决一时,而解决不了长久。要引导企业切实分析遇到困难的原因,从加强管理、提高效益上找出路。第三,管理方式上要有变化。要以高层次的监督指导为主,通过中介机构对企业财务进行监督,通过注册会计师对企业实施公正、客观、独立的审计。