

股的发行范围,在全国选择能源、交通、通讯及铁路等基础产业的大型企业发行B股,并通过允许香港的中资机构参与国内B股市场的方式,使A股和B股的价格趋向一致。另外,设立海外投资基金也是一种利用外资的新形式。这种方式简单易行,可以广泛吸引国外分散的投资者和不具备管理能力或不愿参与管理的投资者,以及不能直接投资的投资者的资金。设立投资基金可采用两种方式:一种是逐步放开国内某些证券,允许国内基金投资;另一种是设立基金在国外上市,筹集资金后在国内投资。

4. 加强法规建设,不断改善国际证券筹资环境。国内外实践表明,有效地吸引国际证券投资,必须加强金融法规建设,严格股票市场管理。今后我国应根据利用国际证券投资的实际需要,借鉴国际经验,尽快制定证券法、证券交易法、投资信托管理法、证券投资信托公司法、共同基金管理法、华侨及外商投资证券条例等法律、制度和管理办法,为国际证券投资提供一个较为自由、宽松的条件。同时,要加快证券机构的内部管理,制定相应的规章制度,使之符合规范化和国际化的要求,充分发挥其利用证券投资吸引外资的作用。

5. 大力发展中介机构,加强国际证券业务人才的培养。中介机构既是证券投资的重要参与者,又是联系投资者与筹资者之间的桥梁。由于我国证券市场起步晚,发展不成熟,股份制经济尚不发达,社会公众金融意识薄弱,训练有素、精通证券业务的经纪人和有关人才尤为缺乏。目前,我国的中介机构在数量上和质量上都不能满足证券业发展的要求。特别是缺乏具有国际声誉的证券公司、财务公司、律师事务所、会计师事务所、证券评级机构等。因此,要大力发展中介机构,通过各种方式与途径加速培养熟悉国际金融法规和会计、审计以及计算机方面的专业人才,促进中介机构在数量上有发展,在质量上有提高,以适应国际证券投资进一步发展的需要。

(责任编辑 王尚明)

# 中小学乱收费 必须遏制

沈尚仲 杨佩祥

目前中小学教育收费十分混乱,主要乱在:一是社会通过学校向中小学生乱收费、乱集资。这种情况在农村中小学较普遍。如有的农村中小学将本应向农民收取的农村养老保险费、农业税税款、乡村集资修路费、开河费等转向中小学生收取。二是学校自立项目乱收费。如向学生收取的报名费、校舍维修费、课桌凳费、补课费、安全保险费、晚托费等。三是一些地方有关部门批准设立的但又与《中华人民共和国义务教育法》相悖的一些收费,如择校就读费。

为什么中小学存在这些乱收费现象呢?既有客观的原因也有主观的因素。

从客观原因来看,首先是义务教育的投入滞后于义务教育事业的发展。近年来在改革开放的深入发展和“科学技术是第一生产力”的深入人心以及科教兴国、兴省、兴市、兴县、兴乡(镇)的大背景下,教育事业得到了一定的发展,但困扰教育的一个核心问题就是教育经费的投入不足。虽然财政支出中每年的教育投入,特别是义务教育的投入占财政收入的比重在逐年上升,但是,从事教育的人员逐年增加,其工资标准逐年提高,增资幅度、受益面都较大,从而给本来就非常紧张的财政带来了更大的压力,财政在保证人员经费开支的同时,很难再有机动财力保证义务教育公用经费增长的需要,有的财政困难的地方对中小学人员经费也很难保证正常供给。因此,中小学不得不巧立名

目扩大收费项目、擅自提高收费标准来增加“抵支收入”,以填补人员经费和公用事业费的不足。其次,本不是向学生收取但用于教育的一些政策性收费没有落实到位,于是又转嫁给中小学生。各级政府为了确保义务教育事业的正常发展,以政府名义制定颁布了一些向社会个人、企事业单位征收的用于教育的如城市教育费附加、农村教育费附加、人民教育基金、小汽车控购管理费、地方户口切块资金等教育附加费的规定,但是,由于这些政策在实施过程中强制力度不够,没有健全的监督机制,有关教育专项开支得不到保证,造成经费的供求矛盾,只有将眼睛盯着中小学生,靠向学生收费度日。

从主观因素来看,一是指导思想不正确。有的地方政府还没有将义务教育摆到应有的地位,对义务教育的重视只是喊在口头上,没有落实到行动中去,从而导致中小学教育经费难以按时得到落实;有的学校领导不能适应时代要求,没有将对学生的教育从应试教育转变到素质教育上来,仍然是在考试的指挥棒下转,擅自延长课时、加班加点,并向学生收取一定的补课费、增收班费等;社会上也有一些人将中小学看成是一种特殊的消费市场,因此,他们利用手中的权力,向教育伸手,推销低质的学习教具、运动器材、报刊杂志等。二是中小学特别是一些重点中小学的校领导指导思想不端正,认为学校经费不足,校方压力大,而要求入学的学生多,如果以收费的形式加以限制,既能限制关系条子、走后门入学,又能增加经费改善办学条件,但结果并非如此。三是教育部门内部管理不严也导致了中小学乱收费的泛滥。如不少中小学经费收支渠道划分不清,专项经费不能做到专款专用,经费使用大手大脚,造成教育经费的严重短缺。

中小学乱收费的原因无论有多少,其结果都给社会、给学生带来了沉重的负担,造成了恶劣的影响。对此,应采取如下措施加以遏制。

一、加大宣传力度,强化制度建设。要利用舆论工具,采取多种形式进行宣传,形成全社会共同制止中小学乱收费的大气候,建立约束机制。对教育收费要做到“五统一”,即统一收费项目、统一收费标准、统一持证收费、统一使用教育收费卡、所收费用统一上交教育行政主管部门。增加教育收费的透明度,从而使收者理直气壮,缴者愉愉快快。

二、发挥主渠道功能,提高公用经费的比例。财政拨款是教育经费来源的主渠道,近年来各级财政对义务教育的拨款,从总量上虽然提高了但公用经费没有得到相应的提高,个别地方公用经费占教育事业费的

比重逐年呈下降趋势,这显然与教育事业的发展不相适应。因此,财政部门一方面要按照“三法一纲”即《教育法》、《义务教育法》、《教师法》和《教育改革和发展纲要》规定的要求在总量上增大对义务教育的投入,另一方面对义务教育投入的重点要转移到教育公用经费的增长上,只有公用经费占事业经费的比重增大,公用经费的投入增加,支出才能得到充分的保证,这是遏制义务教育乱收费的主要环节。

三、加强教育费附加等的征管工作,以缓解教育经费的紧张。国务院针对财政收支实际状况制定了开征城镇和农村教育费附加的规定,近年,各地区根据本地的实际情况又陆续出台了一些如征收地方教育费附加、人民教育基金等一系列政策。这些办法实施以来,各地财税、教育部门做了大量的工作,取得了很大的成绩,既解决了部分新建、改造校舍和完善教学仪器设备所需的资金,又减轻了财政的压力。但这些政策的落实,无论是征收还是管理、使用上还都存在着不尽人意的地方。因此,一方面要加大征收教育专项资金的宣传力度,争取全社会的关心和支持,另一方面征收、管理、使用所涉及到的各有关部门均要配合协调,按规定征收收足、管好用好。

四、加强内部管理,提高教育经费使用效益。教育系统内部管理愈差,教育投入的效益就愈低,教育收费就越乱。因此,我们要重视教育系统管理水平的提高,保证教育投入效益。在具体落实上,一是优化中小学教师队伍,将那些素质不高,难以保证教学质量的师资调离教师岗位。二是强化中小学内部管理。在教务方面要从减轻中小学生的精神和经济双重负担着手,在对各种辅导书的订阅上可向学生和学生家长提指导性建议,不要包办代替,对社会上的各种推销以及给予的各种“好处费”要坚决抵制;在总务方面要发扬勤俭办学的优良传统,使有限的教育经费得以合理高效的使用;在财务管理上,财政部门和教育管理部门针对目前教育收入渠道多、来源广、中小学财务管理差这些特点,指导和帮助培训好财务人员,提高他们的业务素质,搞好会计核算,理顺财务关系,切实搞好经费收支,杜绝教育经费的流失和浪费。

五、搞好勤工俭学活动,增加教育自身造血功能。勤工俭学收入是中小学预算外收入的一个组成部分,是教育经费的一个必要补充。各级财政部门、教育行政部门必须在政策、资金、管理上大力扶持中小学搞好勤工俭学,办好校办企业,以增强中小学自身的造血功能。中小学自身收入提高了,对减轻社会压力,改善办学条件,提高中小学教师待遇,杜绝中小学乱收费



○ 别道娥 袁有胜 刘春迎

地处江汉平原湖区,全国重要的商品粮棉基地,素有鱼米之乡美称的湖北省仙桃市,在稳定粮棉生产的同时,把发展特产种植和养殖作为发展农村经济和培植农村财源的重点,促进了特产种养业的迅猛发展,走出了一条种养加、农工贸一体化的湖区特色农业经济发展之路,使土里刨金、水里淘银的湖区人民,谱写出了鱼米之乡新的篇章。

——只要有特色,没有的也“拿来”。大面积推广种植果树、甘蔗,几年前对平原地区农民来说,简直是天方夜谭。他们吃的是用大价钱购来的四川桔、河北梨、广西甘蔗……迢迢千里路使本来廉价的水果成了稀罕之物。广阔的市场使精明的仙桃人看到了引进种植水果的前景。于是,他们首先的几个科技能力较强

的原种场试种,成功后大面积推广。如今,广西的甘蔗已在何场、沙湖、张沟等乡镇的百多个村大面积种植,桔、梨、桃在沔河、毛咀、杜窑、沙湖、陈场等19个乡镇成片种植。据统计,1995年全市种植果类面积已达4.1万亩,产量2.8万吨,老百姓吃水果已像吃蔬菜一样方便、廉价了。

——只要有市场,野生的也家养。从古到今,莲藕都是在湖中自生自灭,鳖鳝在河湖港汊自然生长,过去吃这些野味的都是些以此当廉价小菜的渔民和农民。仙桃沔城镇湖港的莲藕,以生吃甜脆爽口,熟吃粉爽细腻而闻名荆楚,逢年过节,人们都以饭桌上有一砂锅正宗的沔城藕汤而自豪。随着人们饮食结构的变化,这些默默无闻的东西身价倍增,开始登入大雅之堂,自然

将起到积极的作用。

六、加强对教育收费的监督检查。各级教育行政部门要会同同级财政、物价、监察等部门对中小学教育收费进行学期初、学期中、学期末的定期和不定期的检查,对查出的违反规定乱收费的行为,要追究学校

负责人和当事人的责任,并视情节给予通报批评和相应的纪律处分,对因乱收费造成严重后果者,要追究其法律责任,从而杜绝一切乱收费行为的发生,使中小学收费走上规范化道路。

(责任编辑 李 颖)