

散资金,支持经济发展,重点扶持乡镇企业发展。

“严”就是要在严格管理上下真功夫。好企业是管出来的,“管理科学”是现代企业制度的基本要求。因此,必须突出成本、质量、资金、财务、安全、环保等综合管理,建立“先进、合理、科学、配套”的基础管理体系,培养一批高素质的管理人才和技术队伍,从根本上改变“粗放经营”的状况,以严格科学的管理促发展、增效益。

三、夯实财政基础管理

一是加强收入管理,依法治税、应收尽收、均衡入库、稳定增长。组织县级财政收入应由过去只重视国有经济收入转变到国有与非国有并重,从过去只重视征收转变到征与管并重,切实做到大税与小税一起抓,中央收入与地方收入一起抓。要形成县、乡政府管税,财税部门收税,群众协税护税的征管局面;改革征管办法,加大征管力度,严格实行税收征管目标责任制;严格税收执法,强化税政监督,适时开展税收专项清理和检查,严厉打击各种偷、骗、抗税等违法行为,尽力减少税收流失。

二是严格支出管理,量入为出,优化结构、自求平衡。结合机构改革,精简机构,核减人员,压缩行政经费开支。积极鼓励事业单位创收,自我发展,减轻财政负担。大力压缩会议费、招待费等非生产性支出,严格控制社会集团购买力,把支出控制在有效财力范围内。在控制支出总量的基础上,大力调整支出结构,挤出更多的资金支持生产发展,涵养财源。

三是强化综合财政管理,突出管好预算内外资金。要建立由财政统一管理、政府集中安排、预算内外资金综合调节使用的新格局,以利于政府集中财力办大事,解决重点建设资金短缺的困难。

乡镇财政要抓好 “八个转变”

○ 赵爱群 戴龙楚

加快乡镇财政建设,既是“振兴国家财政”的重要内容,又是巩固基层政权建设和促进县级财政发展的迫切需要。分税制财政体制实施后,湖南省娄底各地把狠抓乡镇财政工作作为地方财政建设的重要举措来抓,促进了乡镇财政的发展。1995年,全区乡镇财政收入共完成19314万元(新口径,下同),占全区地方财政总收入的41.1%,比上年同期增长32%,高于全区财政收入

增长幅度15个百分点。但是,在乡镇财政工作中仍存在认识模糊、观念陈旧、工作盲目、管理混乱、体制不顺等现象,严重制约着乡镇财政更快更好地发展。乡镇财政要适应两个根本性转变的需要,充分发挥其基础作用,必须着重抓好“八个转变”。

一、在理财观念上,要由抓大税向大税小税一起抓转变。根据分税制的规定,地方财政收入主要是营

四是切实抓好国有资产管理,实现产权明晰、资产完整、合理流动、保值增值。当前应认真抓好清产核资、资产评估、产权界定、产权登记和监管工作,维护国有资产的完整性。大力推进企业产权制度改革,树立资本经营观念,建立以资产责任为核心的企业运行机制,形成奖罚分明的激励和约束机制,促进国有资产高效运作,不断增值。

四、打牢乡镇财政基础

乡镇财政是县级财政的基石。以达川地区的县级财政为例,乡镇财政收入占大头,但目前乡镇财政体制不顺,活力不够,基础不牢,23%左右的乡镇不能自求平衡。打牢乡

镇财政基础,县级财政要帮助解决好乡镇自身难以解决的问题。一是按照一级政府一级财政和财权与事权统一的原则,合理确定乡镇财政体制,要把分税制财政体制真正落实到位,有条件的地方要逐步建立健全乡镇金库。二是实施富乡裕财的激励政策,鼓励乡镇加强财源建设,促进财政收入上台阶,限期消化赤字,自求收支平衡。三是协调乡镇财政、国税、地税三者之间的条块关系,避免工作上各自为政,遇事扯皮的现象,真正做到目标同向,工作同力,推进乡镇财税事业的蓬勃发展。

(责任编辑 李颖)

业税、农业税和特产税等适合于地方征管而又零星分散的小税种,特别是乡镇财政收入,绝大部分来自点多、面广、征收难度大而增长潜力也很大的小税。乡镇财税部门如果还像过去那样抓大税而弃小税,必然造成税款大量流失,导致收入增长缓慢。因此,乡镇财政部门必须切实转变理财观念,在继续抓好大税的同时,高度重视小税种的征收管理,切实摸清底子,采取造册登记、上门清缴、代扣代缴等多种方式,强化收入征管,聚小税为大财。

二、理财手段上,要由重征轻养向征养并举转变。过去,乡镇在强化征管上下了功夫,而在培植和涵养税源上做得很不够,没有花大力气把经济效益作为财源建设的重点来抓,没有把财源建设作为经济工作的重点来抓。事实上抓经济工作不注重财源建设,不注重财政效益,就没有抓住关键。如果财源建设抓不上来,只一味地强化征管,必然是“杀鸡取卵”、“竭泽而渔”。因此,乡镇党政领导和财税部门要牢固树立“经济发展看效益,效益提高看利税,利税增长看入库”的“三看”思想,紧紧扣住财源建设重点,明确主攻方向,找准新的经济增长点。到底发展哪个产业,扶持什么行业,开发何种产品,采取什么样的政策措施,都要进行认真的分析研究。要拿出百分之九十的精力去扶持和发展生产,培植财源,把“蛋糕”做大,尽快实现由“重征轻养”向“征养并重”的战略转变。

三、在征管地域上,要由注重城镇税收向城乡税收并重转变。城镇是工商业户比较集中的地方,也是过去财税征管的重点。但从目前财税部门征收的20多个税种的分布情况来看,乡镇财政收入任务的一半左右来自农村。特别是随着农村乡镇企业的崛起和农业产业化的迅速发展,农村税源不断扩大,农业税收增长强

劲。乡镇财税征管必须迅速扭转过去重城镇轻乡村的局面,向城乡并举的征管格局转变。

四、在征管方式上,要由粗放型向精细型转变。目前,乡镇财税征管仍停留在粗放阶段,一方面车辆税收、个人所得税以及饮食业、娱乐业的税收征管很不完善,另一方面对农村零星分散、稍纵即逝的税源征管跟不上。如农业特产税的征管,不少地方都是按户数或人头搞摊派,既造成税款流失,又导致税负不均甚至不合理。对此,乡镇财税部门必须下苦功,练硬功,强化管理,把征管工作做精、做细、做实,做到应收尽收。

五、在征管方法上,要由搞“突击战”、“游击战”向规范化征管转变。多年来,不少乡镇在抓收入上形成了“开门红”、“双过半”等“一年四突击”的习惯,平时不注重税收基础工作,不是以提高征管水平来保证任务的完成,而是依靠搞“突击战”、“游击战”,税收流失现象严重,很不利于依法治税。因此,分税制后,乡镇财税部门首先要转变思想观念,牢固树立均衡入库的思想,严格依法治税,其次要切实加大工作力度,认真宣传和贯彻《税收征管法》,加强协税护税网络建设,不断完善纳税申报、送税上门、委托代征、代扣代缴制度,在每个管区和行政村都建立起税收征管网络,确保税款及时足额入库。

六、在财政管理上,要由注重预算内管理向预算内外并重转变。目前,乡镇财政管理大都局限在预算内收支的小圈子里,管住了预算内,却忽视了预算外。不少乡镇的预算外和自筹资金未纳入财政统一管理,一些乡镇的“七站八所”都有自己的“小金库”,既助长了腐败行为,又不利于集中财力办大事。乡镇财政必须切实加强预算外资金和自筹资金的管理,按照“政府一支笔,财政一本帐”的原则,建立严格的财政统管

机制,实行“三统一”,即“财政统一预算,收入统一管理,支出统一审批,帐目分户设立”,彻底扭转预算外资金和自筹资金收入乱、管理乱、使用乱的局面。

七、在财税征管机构设置上,要由条条分支型向分权合署型转变。乡镇财税机构分设,在很大程度上限制了乡镇的理财自主性,乡镇政府只能管住支出,而无法管好收入,常常导致财税两张皮,增加了乡镇财政工作和收支平衡的难度。尽快理顺乡镇财税征管体制,促使乡镇财税征管机构由条条分支型向分权合署型转变,有利于充分发挥乡镇党委、政府的职责,避免财税两张皮,使收入与支出职能集于一身,政出一家,形成合力,减少收支矛盾,加快财源建设步伐,形成财政与经济的良性循环。

八、在财政体制上,要由收支两条线向分税分权转变。目前,县市对乡镇大都实行“核定基数,定额缴补,超收分成,一定几年”的财政包干管理体制。但是,由于乡镇金库尚未全面建立,对乡镇的事权和财权没有明确划分和下放,对乡镇转移支付的方式方法没有规范化、制度化,这种体制实质上还是收支两条线。乡镇“花钱向上要”,上面安排多少就花多少,没有严格的预算约束,很不利于调动乡镇当家理财的积极性。因此,完善乡镇财政体制,重点就是要明确划分县、乡事权和财权,调整县、乡财政收支范围和共享收入分成比例,把属于乡镇的收支全部下放给乡镇财政管理,并加快对乡镇转移支付制度的建立,充分调动乡镇理财积极性,从根本上解决乡镇吃县财政“大锅饭”的状况。同时,要加快乡镇国库建设,加强资金调度,充分发挥乡镇国库在巩固基层政权、完善乡镇财政体制中的作用,促进农村经济的发展,使乡镇政府真正建立起一级完善的财政。

(责任编辑 王旭)