

加强县级财政的基础地位

○ 杜晓国
朱洪盛

的状况并没有明显的改善,以四川省达川地区一些县的情况为例,主要表现为是县级经济发展质量低,整体效益差,财政收入增长乏力,财政支出增长加快,财政自给率下降,地区间财政经济发展不平衡。要实现中央提出振兴国家财政这一目标,必须加强县级财政的基础地位,从根本上改变县级财政困难的状况。

一、树立自力更生和过紧日子的思想

加强县级财政基础地位必须转变思想观念,纠正认识上的一些偏差,扫除县级财政经济发展中的思想障碍。一是要破除依赖思想,强化自力更生,自谋发展的观念。一些财政困难县企盼财政转移支付制度的实施,使县级财政的困难问题“一揽子”解决,这是不现实的。财政转移支付制度只能立足解决公共财政服务水平差异中的一些特殊困难问题,重点是少数民族地区。因此,县级财政必须自力更生解决自己的困难,按照未来15年振兴财政的目标,因地制宜,因时制宜,加快发展。二是要破除“穷大方”的思想,强化艰苦奋斗,加快发展的观念。现在,一些财政经济基础较差的县也在攀比小汽车的豪华,比办公楼的气派,比通讯工具的档次。这种比阔气,穷大方的做法必须改变,要勒紧裤带积蓄资金,集中财力支持经济发展,加快财源建设。

二、壮大财源基础

壮大财源基础是加强县级财政基础地位的前提和关键。壮大县级财源基础的基本目标是经济加快发展,效益显著提高,财源结构优化,充满蓬勃生机。从四川省达川地区县级财政经济的发展状况来看,发展速度在逐步加快,但经济效益和质量不稳定,国家实行适度从紧政策的三年多来,效益直线下滑,尤其是一些国有企业已被连年高额亏损吞食了全部积累,资不抵债,财源萎缩。因此,

县域经济发展必须实行“两个根本转变”,确立面向市场,扬长避短,因地制宜,效益优先的发展思路,在“优、特、高、聚、严”五个字上狠下功夫。

“优”就是优化资源配置。目前,相当一部分县资源配置不合理,产业结构趋同,经济无活力。应按照优胜劣汰的市场法则,对资源进行重组。对优势企业和发展前景好的企业改制一批;对无优势主导产品并长期处于微利或亏损的企业转化一批;对资不抵债和扭亏无望的企业,采用破产、拍卖、关闭等方式,进行解体重组。对农村的土地资源,特别是“五荒”采取拍卖、租赁等方式,进行成片开发,在兼顾农户利益的条件下,引导一家一户的小农耕作逐步向集约经营发展,实施农业综合开发区域化、产业化,创造发展优势。

“特”就是不断开发市场俏销的拳头特色产品。要改变项目上马前市场调查不充分或别人上什么项目也跟着上等盲目做法,闯自己的发展新路,开发有自己特色的产品。

“高”就是企业技改和新上项目科技含量要高。经济增长方式的转变,要依靠科技进步。在推动企业科技进步中,要突出对制约生产能力的环节进行配套改造,以充分发挥企业的综合生产能力;紧紧围绕降低成本、提高质量和效益,积极采用新工艺、新技术,不断提高科技在经济增长中的贡献率。在发展农村经济中,要采取良种工程、生物工程和人才工程等科技攻关综合措施,推动“两高一优”农业发展,提高农产品的商品率和商品价值,使农民快富,财政增收。

“聚”就是集聚资金加大投入。一是各级政府要收回预算外资金的所有权,集中使用,重点支持能带动区域经济发展和产业结构优化的骨干项目的发展。二是以发展股份制经济的办法集聚农民、居民手中的闲

我国现有2400多个县,县级财政收入占全国财政收入的比重相当大,可以说县级财政是国家财政的重要基础。改革开放以来,特别是实行分税制财政体制改革以来,各地抓住机遇,大力发展经济,财政实力不断壮大。但从目前来看,县级财政困难

散资金,支持经济发展,重点扶持乡镇企业发展。

“严”就是要在严格管理上下真功夫。好企业是管出来的,“管理科学”是现代企业制度的基本要求。因此,必须突出成本、质量、资金、财务、安全、环保等综合管理,建立“先进、合理、科学、配套”的基础管理体系,培养一批高素质的管理人才和技术队伍,从根本上改变“粗放经营”的状况,以严格科学的管理促发展、增效益。

三、夯实财政基础管理

一是加强收入管理,依法治税、应收尽收、均衡入库、稳定增长。组织县级财政收入应由过去只重视国有经济收入转变到国有与非国有并重,从过去只重视征收转变到征与管并重,切实做到大税与小税一起抓,中央收入与地方收入一起抓。要形成县、乡政府管税,财税部门收税,群众协税护税的征管局面;改革征管办法,加大征管力度,严格实行税收征管目标责任制;严格税收执法,强化税政监督,适时开展税收专项清理和检查,严厉打击各种偷、骗、抗税等违法行为,尽力减少税收流失。

二是严格支出管理,量入为出,优化结构、自求平衡。结合机构改革,精简机构,核减人员,压缩行政经费开支。积极鼓励事业单位创收,自我发展,减轻财政负担。大力压缩会议费、招待费等非生产性支出,严格控制社会集团购买力,把支出控制在有效财力范围内。在控制支出总量的基础上,大力调整支出结构,挤出更多的资金支持生产发展,涵养财源。

三是强化综合财政管理,突出管好预算内外资金。要建立由财政统一管理、政府集中安排、预算内外资金综合调节使用的新格局,以利于政府集中财力办大事,解决重点建设资金短缺的困难。

乡镇财政要抓好 “八个转变”

○ 赵爱群 戴龙楚

加快乡镇财政建设,既是“振兴国家财政”的重要内容,又是巩固基层政权建设和促进县级财政发展的迫切需要。分税制财政体制实施后,湖南省娄底各地把狠抓乡镇财政工作作为地方财政建设的重要举措来抓,促进了乡镇财政的发展。1995年,全区乡镇财政收入共完成19314万元(新口径,下同),占全区地方财政总收入的41.1%,比上年同期增长32%,高于全区财政收入

增长幅度15个百分点。但是,在乡镇财政工作中仍存在认识模糊、观念陈旧、工作盲目、管理混乱、体制不顺等现象,严重制约着乡镇财政更快更好地发展。乡镇财政要适应两个根本性转变的需要,充分发挥其基础作用,必须着重抓好“八个转变”。

一、在理财观念上,要由抓大税向大税小税一起抓转变。根据分税制的规定,地方财政收入主要是营

四是切实抓好国有资产管理,实现产权明晰、资产完整、合理流动、保值增值。当前应认真抓好清产核资、资产评估、产权界定、产权登记和监管工作,维护国有资产的完整性。大力推进企业产权制度改革,树立资本经营观念,建立以资产责任为核心的企业运行机制,形成奖罚分明的激励和约束机制,促进国有资产高效运作,不断增值。

四、打牢乡镇财政基础

乡镇财政是县级财政的基石。以达川地区的县级财政为例,乡镇财政收入占大头,但目前乡镇财政体制不顺,活力不够,基础不牢,23%左右的乡镇不能自求平衡。打牢乡

镇财政基础,县级财政要帮助解决好乡镇自身难以解决的问题。一是按照一级政府一级财政和财权与事权统一的原则,合理确定乡镇财政体制,要把分税制财政体制真正落实到位,有条件的地方要逐步建立健全乡镇金库。二是实施富乡裕财的激励政策,鼓励乡镇加强财源建设,促进财政收入上台阶,限期消化赤字,自求收支平衡。三是协调乡镇财政、国税、地税三者之间的条块关系,避免工作上各自为政,遇事扯皮的现象,真正做到目标同向,工作同力,推进乡镇财税事业的蓬勃发展。

(责任编辑 李颖)