

贯彻十五大精神 健全财政职能 加强财政管理

为建立稳固平衡的国家财政作贡献

江西省财政厅厅长

雍忠诚

江泽民总书记的十五大报告,作为我们党第三代领导集体的政治宣言书,以浓重的笔墨阐述了财政问题,明确提出要“建立稳固、平衡的国家财政”。这是一项历史性的任务,是以江泽民同志为核心的党中央向全国财政工作者,当然也是向江西财政工作者,发出的庄严号召。我们必须积极响应这个号召,认真贯彻执行,为完成这项历史性的任务作出自己的贡献。

改革开放特别是党的十四大以来,我国财政取得了很大成就,财政收支规模迅速增大,有力地促进了改革开放和现代化建设事业的发展。但是也存在着国家财力分散、收支平衡困难、财政连年赤字等问题。就我们江西来说,虽然连续六年实现了全省财政收支平衡,县县当年无赤字,但只是低水平的平衡,收支矛盾仍较突出,平衡基础还不够巩固。这充分表明,江总书记在十五大报告中提出“建立稳固、平衡的国家财政”的要求,无论对全国、对江西来说,都有着非常重大的意义和明显的针对性,为我国、我省财政迈向 21 世纪指明了前进的方向。我们务必朝着这个方向,开拓进取,扎扎实实、创造性地做好工作。

建立稳固、平衡的国家财政,最重要的是要认真学习邓小平理论特别是邓小平理财思想,并在财政工作的实践中,坚决贯彻执行。小平同志长期以来作为党和国家领导人,尤其是十一届三中全会以后,作为党的第二代领导核心,在财经方面留下了非常丰富、非常重要的论述和指示,其中包括有关财政平衡的论述和指示。这是邓小平理论体系的重要组成部分,是建立稳固、平衡的国家财政的指导思想 and 理论武器。我们必须紧密结合财政的实际、江西的实际,全面、准确地学习它、领会它、运用它。要从思想上树立牢固的财政平衡观念,在实践上坚持既积极又审慎的

理财的原则,使我们的财政建立在快速发展和稳固可靠的基础之上。

建立稳固、平衡的国家财政,必须大力深化财税改革。要以改革为动力,强化财政职能,转变财政运行机制,不断完善财税体制,理顺分配关系,最大限度地调动各级政府自主理财的积极性,集中财力实现财政收入与国民经济同步增长,强化财政宏观调控功能。就江西来说,目前最主要的是要进一步巩固和完善省对市县的分税制财政体制,加快县市对乡镇财政体制的改革,提高分税制的完整性;同时,要着力进行税收征管改革,实行两个转移,推进国有资产管理体制改革,从财政上为探索公有制实现形式、保证国有资产的保值增值创造条件。

建立稳固、平衡的国家财政,必须按照市场经济的规律,发展经济,进行财源建设,增强财政实力。要充分发挥财政杠杆作用,着力促进经济增长方式的转变,通过政策和资金的引导,支持产业结构、产品结构的调整和优化,支持规模经济效益的培植,支持和推进科技进步,支持国有企业改革、改组。要积极扶持三高农业和农村经济,鼓励和促进个体、私营经济的发展,从多种经济成分中扩大财源渠道,培育新的财源增长点,千方百计地把“蛋糕”做大,实现从经济到财政的良性循环。

建立稳固、平衡的国家财政,必须改进财政支出管理,调整和优化支出结构,提高财政资金使用效益。要坚持适度从紧的财政政策,适应政府职能转变和行政、事业经费管理体制的改革,科学规范财政资金供给范围,探索新的、节约高效的支出管理机制。提高经济建设支出比重,确保公共基本需要和支农、教育、科技等法定支出,压缩行政管理费等非生产建设性费用支出,保持支出增幅明显低于收入增幅。要加大用经济手段管理支出的范围和力度,积极

转变理财观念 深化财政改革

——谈学习十五大报告的体会

○ 河北省财政厅副厅长 齐守印

江泽民同志在党的第十五次全国代表大会上所作的报告,是我们党带领全国各族人民迈向新世纪的政治宣言和行动纲领。不仅为深化经济体制和政治体制改革指明了方向,也对深化财政改革提出了明确的目标要求。责无旁贷,财政作为综合经济管理部门,应以十五大精神为指针,切实做好以下几个方面的工作。

第一,适应建立社会主义市场经济体制的要求,加快财政职能转变,同时积极促进社会主义市场经济的形成和发展。在建立社会主义市场经济体制过程中,财政至少要发挥两方面的作用:一是财政要适应经济体制转轨和政府职能转变,相应地转变职能。财政作为国家实施宏观调控的基本手段,对于通过市场进行资源配置、实现体制转轨有着极为重要的作用。为此,十四大以来,我们在转变财政职能方面进行了许多探索,在

实践当中也采取了一些措施。但是,从整体上看,财政职能转变远没有到位。如财政资金支持什么,重点放在哪里?长期以来还是对工业企业、商业企业的直接支持扶持比较多,对如何为经济发展创造良好的外部环境,如何有效地促进经济、社会、生态环境的协调发展,在这些方面研究得不够,实际做得也不够。又如企业改革,政企应分开,企业职能与政府职能要合理划分,企业办社会的职能财政应接过来,但目前还没有接过来。当然,一下子全接过来也有困难,应该逐步地接。我们应该研究和明确适应市场经济体制的财政目标模式,特别是财政职能范围,主动地采取措施,分阶段、有步骤地实现职能转变,以进一步缓解经济运行中的突出问题和深层次矛盾。二是积极采取适应市场经济的理财新思路和新方法,努力推动社会主义市场经济体制建立进程。比如,围绕深化国有企

业改革,财政应该在建立社会保障体系方面发挥重要作用。为了加快建立现代企业制度,通过改革,建立一套比较完善的、适应社会主义初级阶段的社会保障体系至关重要。在建立社会保障体系过程中,财政不仅需要增加投入,还要积极参与研究社会保障体系如何建好,以及如何与其他部门搞好配合的问题。从财政来看,必须舍得合理投入,以便为企业转轨变型、向现代企业制度迈进创造一个好的条件。再如,围绕建立市场经济体制,还要进一步研究横向集中财权、增强财政整体调控能力,为国家实施宏观调控提供财力基础问题。去年国务院发出《关于加强预算外资金管理的决定》,在加强预算外资金管理、从横向集中财权方面明确了政策,提出了要求。但实际执行起来,有很多阻力和困难,目标并没有完全实现,还需要下很大的功夫。

第二,规范财政管理,积极发挥财政

发展财政信用,拓展投融资业务活动,更好地促进经济建设和各项事业的发展。

建立稳固、平衡的国家财政,必须深入调查研究,整顿财税秩序,全面加强预算内外综合财力的管理。要严格执行

《预算法》,大力推行零基预算。坚持量力而行和尽力而为相结合的原则,不打赤字预算,强化财政预算的指导性、约束性和权威性,提高依法理财的质量和水平。江西财政是国家财政的一部分。我

们决心立足江西,胸怀全国,积极努力,进一步巩固我省财政平衡成果,提高我省财政平衡水平,加快江西财政振兴的步伐,从而为“建立稳固、平衡的国家财政”添砖加瓦,发挥应有的作用。