

加强支出管理 弘扬艰苦奋斗的优良传统

○ 安徽省省长 回良玉

艰苦奋斗、勤俭节约是我们党的优良传统，也是中华民族的美德。建国前后，毛泽东同志就再三强调，必须坚持勤俭建国的方针。他指出：“要使我国富强起来，需要几十年艰苦奋斗的时间，其中包括执行厉行节约、反对浪费这样一个勤俭建国的方针”。改革开放以来，邓小平同志也反复提醒全党：“中国搞四个现代化，要老老实实地艰苦创业”，“艰苦朴素的教育今后要抓紧，一直要抓六十年至七十年。我们的国家越发展，越要抓艰苦创业”。江泽民总书记最近也明确指出：“要在全党全社会大力提倡高尚的社会主义思想道德和中华民族的优良传统，以艰苦奋斗、勤俭朴素为荣，以铺张浪费、奢侈挥霍为耻。”我们党是靠艰苦奋斗创业的，是靠同人民群众同甘共苦发展壮大的，19年改革开放的伟大成就也是靠艰苦奋斗取得的。纵观历史，“俭节则昌，淫佚则亡”，“忧劳兴国，逸豫亡身”。中华民族之所以能够历经苦难而生生不息，备遭浩劫而立于民族之林，正是仰仗于艰苦奋斗、勤俭节约这种民族精神。随着时代的进步，形势的发展，艰苦奋斗精神的表现形式和时代特征会发生一些变化，但艰苦奋斗的根本原则和精神实质，任何时候都不会变，都不能丢。我们党的这一光荣传统和政治优势，必须贯穿于今后各项事业中去。

安徽省是一个发展中的省份，底子薄，基础差，人口多，各项人均指标都很低，要加快经济发展步伐，必须始终发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风。要加强支出管理，压缩一切不合理、不必要的开支，控制消费性支出的过快增长，集中财力，加大生产建设性投入；要努力节约每一滴水、每一度电、每一分钱，集中力量，加快经济发展。我们没有理由，没有条件，也绝对不应该去追求脱离经济发展水平的高消费，更不允许随便乱花钱，铺张浪费。从我省财政情况看，虽然财政收入连续四年快速增长，财政“吃饭难保”的困难局面有了根本性的改观，但财政收支矛盾依然尖锐，平衡的基础相当脆弱，政府的调控能力还十分有限。财政收入的增长不可能长期大幅度超过经济的增长幅度，如果不在支出管理上下

大功夫，不遏制铺张浪费的蔓延之势，不提高资金的使用效益，财政就不可能走出困境，就适应不了社会主义市场经济发展的需要。

因此，加强支出管理，反对铺张浪费，提倡勤俭节约，不仅关系到财政的振兴，关系到经济的持续协调发展，也关系到党和国家的兴衰存亡。我们一定要上升到政治的高度、全局的高度、战略的高度来认识这个问题，继承和发扬艰苦奋斗的好传统，在全社会养成勤俭节约的良好风尚。

当前，在社会经济生活的各个方面，铺张浪费现象之所以还比较严重，一个很重要的原因是没有很好地解决支出管理的激励和约束机制问题。由于缺乏激励机制，部门和单位节约支出的积极性不高，资金使用不计成本，不讲效益，花钱大手大脚；由于约束软化，各部门、各单位不是眼睛向内，健全管理制度，精打细算过日子，严格控制支出，而是争项目、争预算、争追加，预算指标一冒再冒，支出管理松弛，支出增长失控。因此，必须建立一套与市场经济相适应的支出管理新机制。只有这样，才有利于调动单位节约支出的积极性，才有利于对资金的分配、使用、管理、监督等各个环节进行规范，从根本上筑起反对铺张浪费的有效防线。在激励机制方面，财政部门要制定鼓励各部门、各单位增收节支的奖励办法，建立公平、科学的预算分配机制，保证资金分配公平、合理；各部门、各单位内部也要形成一种鼓励节约、反对浪费的激励机制。在约束机制方面，要制定和落实一套比较完整的预算分配和资金使用的约束机制，严格监督财政资金的使用，切实提高资金的使用效益。机制的运行，必须要有完善的制度。现在我们的各项管理制度，应该说是不少的，但在很多方面还不完善、不配套，也还不尽合理，更谈不上科学和规范。管理制度不健全、不合理、不科学，是造成目前各个部门、各个单位损失、浪费突出的一个重要原因。必须进一步深化改革，制定符合实际的管理制度，严格管理措施，按制度办事，按规矩办事，规范支出行为。这几年，安徽省各部门尤其是财政部门在加强支出管理方面制定了不少行之有效的

管理方法,如会议费综合定额包干、小汽车定点维修、大型设备招标采购等等。但总体来说,进度不是很快,效果不够明显。因此,要针对支出管理中出现的新问题,结合实际及时研究对策,抓紧制定和完善规范政府行为、降低行政成本、控制经常性支出过快增长的政策措施,研究制定强化专项资金管理,提高资金使用效益的规章制度,不断提高管理水平,堵塞支出管理漏洞,减少浪费。

社会主义市场经济,从本质上讲是法制经济。支出管理机制能够有效运行,完善的管理制度能够真正得到落实,必须要有配套的法律法规给予保障,要有完整的监督体系提供多层次、多方位的监督。支出管理工作的政策性和规范性都很强,必须走上法制化的轨道,严格执行《预算法》及其他法律法规,维护预算的严肃性,强化预算约束。要用法律的规范性纠正工作中存在的随意性和无序性,用法律法规来引导、规范、保障、约束财务管理工作。纪检、监察、审计、物价等部门,要与财政部门共同协作,建立举报制度,加大监督检查力度。对于违反财经纪律、财会制度的单位和有关人员,要按规定严肃处理,触犯法律的要移交司法机关依法惩处。新闻单位要对那些勤俭节约的先进事迹给予大力宣传和表彰;对那些影响恶劣的挥霍公款、奢侈浪费现象公开揭露,对

一些部门和单位讲排场、比阔气、花钱大手大脚的现象要敢于曝光。增强新闻媒介的监督作用,支持财政部门依法理财,严格支出管理,厉行节约,反对浪费。

加强支出管理,在全社会大兴勤俭节约之风,加强领导是关键。各级领导干部,要严格要求自己,带头遵守财经纪律和各项规章制度,作艰苦奋斗的表率,勤俭节约的楷模,以忘我工作、厉行节约的作风,教育和影响身边的同志,以心系百姓、与群众同甘共苦的行动,来凝聚人心,谋求事业的进一步发展。领导干部要敢抓敢管,在本系统、本部门加强政治思想教育,引导广大党员干部树立正确的世界观、人生观和价值观,培养勤俭办事的良好习惯;切实加强支出管理的领导,按照法律法规的要求,结合实际,制定和完善本部门、本单位的支出管理制度,严格按制度办事,杜绝资金使用的损失和浪费。要严肃党纪、政纪,对于严重铺张浪费、挥霍奢侈的,不管涉及到哪个机关、哪个人,都要严肃查处,绝不能姑息迁就。部门和单位的一把手要亲自抓,确实负起责任,及时解决存在的问题。如果领导班子或者部门内部发生严重腐败浪费问题,属于主要领导人严重官僚主义和失职渎职的,要追究其领导责任。

(责任编辑 王尚明)

(上接7页)

缺,无力保证国家重点投入,难以贯彻国家的宏观调控政策、产业政策和地区政策。有人把地区割据比作“诸侯经济”,把部门经济比作“王爷经济”,其实两者互为作用。其次,严重干扰了企业的正常生产经营,加重了企业负担。过去曾对我国的税收负担有过争论,从企业角度看认为税负过重,但从财税部门看税负并不重,同国外比较也是偏低的。现在看来问题是不争自明了,即在税收之外还有各种收费,在企业看来都是政府拿走了,都看作税收负担。税加费,企业自然不堪负担。再次,给以权谋私等不正之风以可乘之机,滋长了腐败现象。去年国务院颁布了《关于加强预算外资金管理的决定》,开展清理检查预算外资金工作,已经收到较好效果,但从整体上看,这个问题远没有从根本上解决。1997年7月,中共中央、国务院又颁布了《关于治理向企业乱收费、乱罚款和各种摊派等问题的决定》。看来,必须从法治的高度来看待和解决这个问题。加强法

治观念和执法力度,对情况严重的单位和部门负责人,必须毫不姑息地绳之以法。当前,切实清理整顿预算外资金,并纳入预算管理的轨道,是强化财政职能的一个主要方面。据了解,法治化较高的发达国家,没有预算外收入,一切政府收费都纳入预算内。只有少数发展中国家有少量的类似我国的预算外收入。如泰国的预算外收入占全部财政收入的3%,马来西亚占6%,财力较分散的巴西占16%。我认为,清查行政性收费的当前目标是纳入财政管理轨道,加强管理,最终目标应是大部分纳入预算内。具有税收性质的收费可通过“费改税”进行规范化征收,以便由各政府统筹安排,重点使用,提高资金使用效益。

——进一步完善新税制,加强征管力度。1994年的税制改革,已经建立起基本上符合社会主义市场经济体制的新税制,当然还需要进一步完善。而当前的重点应是加强征管的力度,本着“严管理、重处罚”的原则,健全征管机制,堵住税收流失的漏洞,特别是堵住增值税流

失的漏洞。

——控制财政支出规模,优化支出结构,提高支出效益。中央规定“九五”期间继续实行适度从紧的财政方针,要求逐步减少财政赤字,控制债务规模。为了实现这个目标,努力增加收入是重要的,但必然同时控制支出规模,优化支出结构,压缩一般,保证重点,提高支出效益。从财政管理和优化财政职能的角度看,加强支出管理比增加财政收入更为重要,更为迫切。适应经济增长方式的转变,财政管理思想也要有一个根本转变,即在努力增加财政收入的前提下,逐步把主要精力转向支出管理和提高支出效益上来。

——改善国家财政状况和强化财政职能的根本途径,在于加快以企业改革为重点的配套改革。特别是加快国有企业改革步伐,改善国有企业经营管理,扭亏增盈,对财政的增收减支有现实意义,而且为国家财政状况提供良好的微观基础,具有深远意义。

(责任编辑 石化龙)