

影响县级财力的 六大因素不容忽视

○ 刘德学 许登峰

实行分税制体制,提高了各级财政增收的积极性,但由于各项管理没有跟上,地方财政收入的增长,仍然受到多种因素的制约。笔者通过深入调查,发现有六种主观因素制约了县(市)级有效财力的增长,应引起高度重视。

1. 代征“走形”,收入流失。表现在一些农村税收如屠宰税、农业特产税等的代征代管上,由于村(组)代征员法规意识淡薄,加之财税部门没有严格按政策对代征行为实行有效监督,造成一些代征代管行为“走样变形”,以致出现将税收任务平均分摊到村、组、户的现象。不仅群众反响强烈,而且征管漏洞较大。此外,代征中层层支付的手续费、劳务费以及提成费等费用数额较大,导致税收入库数大大低于实征数。

2. 偷梁换柱,转换类型。因受部门利益的驱使,有些部门想方设法挤压应

解财政收入。如有的国税、地税部门为了多得提成,将企业所得税、营业税、增值税等税项作罚没收入、其他收入等入库,争取作列收列支,造成县(市)级有效财力减少。

3. 行政干预减免,前收后返。目前,在税收减免问题上,行政干预减免现象较为普遍。如有的地方将企业应交所得税和其他税收,先以税务开票作收,后要财政开票列支,全额返还给企业,造成财政收入名不符实。

4. 违规操作,擅自提退。财政部、国家税务总局《关于取消集贸市场税收分成问题的通知》规定:“从1995年1月1日起,取消城乡集贸市场税收分成,所征税收全部缴入国库。”但是,一些地方仍然我行我素不按规定执行。

5. 帐户繁多,入库困难。征收机关多头设收入过渡户,税款长期游离于专

业银行、信用社、储蓄所之间,人为地增加了预算收入入库的难度,间接和直接的损失较大。与此同时,专业银行压库的隐患没有彻底根除,对县(市)财力也有较大影响。

6. 资金沉淀,负重垫还。近几年来,由于种种因素,财政信用资金回收日渐困难,沉淀较多。但是,地方财政部门为保住对上级主管部门的信誉,不得不用地方财力代企业垫还上级借款,从而,增加了地方财政资金调度困难。

针对上述问题,笔者认为,今后应加强财税法规宣传,进一步利用广播、报刊、电视台等新闻媒体进行广泛而又持久的税法宣传,使各级干部和广大群众增强税法观念,形成自觉纳税、自觉护税的意识;广大财税干部要严格按照税法法规的规定,依法理财、依法收税、依法治税,要带头执行各项财经法规,敢于同各种违反税法行为作斗争;各级党委政府和纪检监督部门要加强对财税部门的监督和管理,对执法违法行为要坚决予以查处。

此外,还要加强配合,搞好协作。各级金融部门要自觉服从国家利益,配合财政部门搞好税款的管理,对将税款私存的行为要坚决制止;对为税款私存提供方便或截留税款的银行,人民银行和纪检监察机关要从严从重查处,以保证国家税款及时入库。

(责任编辑 王旭)

型项目,要根据部门配套和财政的承受能力来确定;对负债率已经很高的地方和单位,借用外债更要十分慎重,防止出现债务危机。通过以上措施,真正解决好一些项目“先天”不足的问题,使政府外债项目有一个良好的基础。

四、认真组织项目实施和管理,最大限度地发挥政府外债的效益。目前,我们既要强调更多地引进外资,也要强调更好、更有效地利用外资,不能签了约就认为万事大吉,引进了项目就是大功告成。还要抓实施,重实效,看结果。

在项目实施中要注意处理好以下问题:一是严格按转贷协议和评估报告建设和管理项目,未经贷款方和主管部门同意,不得擅自变动项目内容;二是在上级部门组织物资设备招标采购时,要首先征求项目市县及项目单位的意见,经其同意后,再组织招标采购;三是本着确实需要的原则,严格控制用贷款安排出国培训和考察,严格控制盖办公楼、购买小汽车及高档办公用品。

五、要认真研究政府外债的风险管理问题,最大限度地减少外债风险。财

政部门要配备专人研究这一问题,真正为政府服务,为项目单位服务,要研究借用哪一种外汇更为有利,与本地出口创汇币种相一致,避免外汇兑换损失;要使外债专用帐户的资金数额保持在合理水平,避免帐户资金过多造成利息损失和承担不必要的汇率风险;招标采购要研究国际市场和贸易规律,选择好时机,降低采购价格和采购费用;要选择好还贷时机,在汇率有利时,可提前筹集资金偿还外债,减少还贷压力等等。

(责任编辑 张沁)