



# 抓住机遇 加强管理 发展与世界银行的合作关系

○ 潘晓江

今年九月党的十五大结束之际,世界银行和国际货币基金组织在已经回归祖国的香港举行了一次盛大的联合年会。参加这次年会的各国财政部、中央银行和国际机构的代表,见到十五大高举起的邓小平理论伟大旗帜,见到中国共产党第三代领导人的政治宣言和行动纲领,纷纷向作为会议东道国的中国政府代表表示了热烈的祝贺。

两机构选择在香港举办其年会,表明国际社会对回归后的香港持有信心。年会成功的本身,也是对香港顺利过渡的极好说明。来自世界各国的政府代表和国际经济、金融及新闻等各界人士,实地见证了香港回归后的持续繁荣与稳定,亲身感受了我国政府一系列对港政策所产生的积极效果。在年会的开幕式上,世界银行行长沃尔芬森称赞“香港这一美丽的城市体现了今日亚洲的开放、活力和乐观”。基金组织总裁康德苏亦称“再也没有比香港年会更好的机会,能使我们亲眼目睹香港在‘一国两制’的框架下成为一个更加繁荣、更加充满活力的中心的潜力”。毫无疑问,年会的成功召开必将有助于增强香港作为国际金融中心的地位,也有助于发展中国与世界银行的合作关系。

1980年,世界银行正式恢复中华人民共和国的成员国代表权之前,当时的行长罗伯特·麦克纳马拉率团来华访问,邓小平同志亲自向他阐述了“翻两番”和“三步走”的发展战略及改革开放的方针,奠定了我国与世界银行合作的基础。麦克纳·马拉先生在1995年写道:“中华人民共和国于1980年5月恢复了在世界银行董事会的席位,这是我1968年至1981年在世界银行担任行长期间最难以忘怀的事件之一,中国恢复席位使双方都从中获益;中国有效地利用了世界银行的长期资金来源、国际经验及政策咨询服务,世界银行从中国过去十五年来令人刮目相看的经济变革和发展中学到很多东西,这也正是面临体制转轨问题的发展中国家所不断寻求的知识。”

在党的十四大以来的五年中,我国年均获得世界银行批准贷款约30亿美元,是我国利用世界银行贷款规模最大、成效最好、还贷信誉最高的时期。截止到党的十五大召开之时,我国利用世界银行贷款已达283亿美元,包括191亿美元软贷款和92亿美元硬贷款,进行建设的187个重要项目分布在全国各省、自治区、直辖市和不少中央部门,在工业、金融、交通、能源、农业、林业、教育、卫生、城建、环保等众多领域,发挥了广为人知的积极作用。世界银行选择在香港举办今

年的年会,当然也是有意向全世界介绍中国与世界银行合作的成就与经验。同时还专门就中国经济如何走向21世纪举行了大型讨论会,介绍了我国改革开放的成就和政策。

根据世界银行按照各国人均国民生产总值的贷款政策,我国在社会主义初级阶段借用其资金,可以直至人均国民生产总值超过五千美元。当前我们利用世界银行贷款,面临着用款和还款两方面的高峰,而且新的贷款项目实施难度较大。鉴于世界银行提高了项目评估、管理和建设的标准,提供贷款的利率条件也逐渐硬化的新情况,我们应从以下一些方面加强借款管理和投资管理工作,以吸引国际上各种官方和私人资本来中国投资。

(一)大力维护国家财政、地方财政和借款部门、借款单位的债务和资金信誉。严格执行世行贷款的国内转贷协议,逐级按时足额回收,积极建立偿债基金;按照对外承诺的计划支用世行贷款,确保专款专用,防止违规采购或违规用款;保证和督促国内配套资金按照计划要求及时足额到位;监督在建项目按照投资概算、技术标准、工期计划和合同管理要求进行建设。

(二)在新项目的规划、选送和前期准备等方面加强对外合作。要提高项目前期准备工作的质量和效率,为债信良好的地方和单位积极争取新贷款,为符合我国与世界银行贷款合作滚动计划要求的重大项目努力抓住发展机遇。

(三)在国内管理工作中,坚持“统一领导、归口管理、分工合作、各司其职”的基本管理原则。统一领导就是要在党和政府的统一领导下使用财力,党中央、国务院早就明文规定,要“统一管理政府的国内外债务”。财政部门在世界银行贷款管理中的职责,是在“统一领导”下,既负责资金、财务和债务的“归口管理”,又负责与世界银行的对外联系、协调和履约的“归口管理”。利用世界银行贷款,我国政府作出了与贷款有关的各项庄严承诺,包括按照规定用款、还款并对项目建设提供各种必要条件、加强项目管理和努力实现项目目标等内容。

(四)坚持“以债务关系为主线”的规范管理原则。这是以资本为纽带组织经济和社会发展的开发性活动,也是一条科学的、规范的管理原则。能否管好用好世界银行贷款,关系到在重大项目建设过程中能否有效地形成具有控制力和支配力的国有资本,能否切实地提高社会生产力、综合国力和人民生活水平。