

农业大县 如何走向经济强县



○ 王家东

射阳县地处苏北沿海中部,土地面积2795平方公里,是江苏省第一大县。滩涂面积和海岸线长均居全省前列,是个典型的农业大县、资源大县。近几年来,我们以农村产业结构调整为契机,重点解决“四大问题”,着力推进“四个转变”。大力发展高产、高效、高创汇农业,初步探索出了一条农业大县向经济强县转变之路。

(一)着力解决长期困扰农业的种植结构单一问题,大力培植新的特色产业,加快由低效农业向高效农业的转

变。稳定粮棉生产是关系国计民生的大局,粮棉大县应当服从服务于这个大局。但是,我们这样的农业大县,100多万人口就有80多万农民,40多万农村劳动力。如果都固守田园,“人均亩把地,个个种粮棉”,是难以按期实现小康目标的。这是摆在我们面前的现实问题。当然,搞农业并不是不能富县、富乡、富民,关键是走什么路子,搞什么农业。近几年来,围绕这一问题,我县一手抓粮棉生产,保持大宗农作物的基本稳定,使得粮食产量一直稳定在60万吨

以上,棉花总产90万担左右。另一方面,我们着眼于加快农民致富奔小康的步伐。围绕调整做文章,向单位面积效益,积极调整农村产业结构,大力培植特色经济。一是培植新的支柱产业。初步形成了10万亩大蒜、2.5万亩中药材、8万亩螃蟹、13万亩贝类、5000亩紫菜、1.2万亩虾类等17个超万亩的特种种植业、养殖业基地。全县基本形成了60万亩棉花、60万亩秋粮、60万亩特经作物的“三六”式格局。二是建设标志工程。我们抓农业也象抓工业一样,致

民地和半封建状态,相当长的时期里,以占有生产资料的统治阶级为代表的管理者们,与广大劳动者的关系是尖锐对抗的关系,加之人类文明进程所限,管理和被管理之间是根本没有什么平等、信任、亲密可言的。新中国成立后,劳动人民成为国家的主人,为实施科学管理提供了最有利的社会条件,涌现出不少先进的管理典型和有效经验。然而,管理是具有二重性的。除决定于生产关系并服务于生产关系外,还受生产

力发展水平、人员素质、管理手段的开发与运用等因素的影响。应该说,我国社会主义制度在管理上的优越性还远远没有发挥出来,管理水平先进国家的管理经验作为人类文明成果之一也需我们学习借鉴。

管理中以人为本,关键在于管理者要坦诚相待关心人,民主办事尊重人,身先士卒感召人,德才双向培养人,知人善任调配人,责任明确督导人,纪律严明约束人,奖罚分明激励人。这里面

有些是对管理者素质、方法的要求,是隐性的,属软指标。有的则是显而易见的硬东西,比如责任、纪律和对人的奖罚激励。看来,管理也是要“软硬兼施”的。古人云:为政之道在于用人。各级财政机关作为国家重要的行政机关,财政干部积极性、主动性、创造性的发挥和责任心的加强,整体素质的提高,是生财、理财、聚财和兴财的根本所在。以人为本,对财政管理同样是非常重要的。(未完待续)

力于培植代表地区形象的项目。目前我县已初步建成 52 项以农副产品产、加、销为主要内容、具有较大规模和较高水平的农业标志工程。三是争创特色产品。特色就是知名度、特色就是市场、特色就是效益。我们大力实施“四个一”工程,努力培植在市场上叫得响的农副产品品牌。全县蔬菜面积已发展到 45 万亩,建成日光温室 1 000 多个,大中棚 2 万个,年产蔬菜 27 万吨,“北有寿光,南有射阳”、“射阳一棵菜,蜚声海内外”,在上海农副产品交易会上为与会者所知晓。螃蟹养殖面积已达 10 万亩,形成了全省规模最大的年繁育 5 吨大眼幼体的绒螯蟹生产基地。水产品总量 306 万担,拥有 108 艘大马力渔轮,形成了强大的射阳水师阵容。农村产业结构的调整,使许多世代种田的农民依然种田却实现了致富奔小康。我县大兴乡今年日光大棚已发展到 500 座,普通大棚 1 800 座,棚均效益近万元。射阳港乡去年在蟹苗繁育上实施了百、千、万、亿工程,全乡有 100 座育苗锅炉,1 000 个育苗大棚,10 000 亩繁育水体。仅此一项,就实现了产值近亿元,大户收入高达 50 万元,户平收入也达 2 万元以上。

(二)着力解决农业大县优势不优的问题,把农业当作企业办、项目抓,加快由农产品向工业品的转变。农业大县为什么大而不强?主要是卖原料、卖初级产品,农业无法获取加工业、商业的高利润,造成了事实上的“农业大县、工业小县、财政弱县”。农业大县要改变这种状况,确保农业增产、农民增收,既要靠初级产品增产、靠降低投入和成本来增收,更要靠发展农副产品深加工和精加工,使农民分享到生产、加工带来的增值利益,以此来达到增收的目的。近几年来,我们坚持实施以市场带龙头、龙头带基地、基地连农户的经营战略,紧紧抓住农副产品深加工这个关键,促进农产品向工业品转变,初步形成了贸工农一体化、产加销一条龙的生产格局。在具体工作中,积极鼓励和引导县属企业、乡镇企业、农口部门等进入贸工农一体化领域担当龙头,大力组织和引导集体和农民

参与进去,运用股份制、股份合作制等形式兴办紧密型一体化组织,使产业化与新型合作经济结合起来,让农民得到真正实惠。目前,全县已建成上接国际国内市场,下连千家万户的农副产品加工企业 131 个,仅蔬菜就形成了保鲜、脱水、腌制和速冻四大系列的加工生产能力,有力地带动了特经作物的发展。我县 10 万亩蒜苔,过去蒜苔价格受到外省客户的左右,每斤只能卖几角钱,最低时只能卖一角钱左右。近年来,我县建成了 8 座保鲜恒温库,库容能力近万吨,有效地调节了市场价格,蒜苔价格最高时每公斤卖到 0.9 元以上。我县的祥盛果蔬保鲜公司自 1994 年创办以来,每年创利税都在百万元以上。目前,全县以农副产品加工为主的省级企业集团发展到 3 家,市级集团 8 家,成为农村产业结构调整的火车头和乡镇工业发展的主力军。

(三)着力解决千家万户小生产和千变万化大市场脱节的问题,让农业在市场竞争中实现自我强身,加快传统农业向现代农业的转变。现代农业最显著的特征是产业化、市场化。高效农业离不开市场,即使是名特优新产品,离开了市场也不可能变成高效产品。说到底,农业是不是弱质产业,关键是一看加工,二看流通。因此,这几年我们致力于把农副产品推向市场参与竞争,把农民推向市场摔打滚爬。近几年来,我们先后在县内建成了射阳河北蒜产品、大兴反季节蔬菜、洋马中药材、黄沙港水产品等一批专业市场。同时到上海、合肥等大城市召开农副产品新闻发布会,在海内外设立 20 多个直销窗口,扩大了影响,提高了知名度。3 月底,国内贸易部在我县成功地召开了全国蒜苔产销衔接会。我们还着力增强农民的商品意识、市场意识。大力培养农民经纪人,鼓励农民离土离乡或离土不离乡,从事运销业,积极发展个体民营经济。全县已成立 31 个经纪人公司,办理经纪人资格证书的就有 1 000 人。我县洋马乡从事中药材经销的有 80 多人,全乡中药材 70% 以上是经纪人销售的。实践使我们感

到,农民走向市场不能盲目地走,关键是政府要组织好,引导好。而要做到这一点,关键又在于县、乡、村三级干部对市场的适应能力和驾驭能力。只有变跑“田头”为跑“码头”,才能找到在市场经济条件下调控农村经济的着力点。

(四)着力解决农业对外开放相对滞后的问题,使开放涌动在希望的田野上,加快内向农业向外向农业的转变。目前,农业相对于工业来说,仍处于封闭、半封闭状态,利用外资步伐不快,农副产品难以打入国际市场。当前迫切需要引导和鼓励农民冲出国门、借牌扬名、借资发展、借梯登高、借船出海,争吃国际饭,敢发老外财,打开农业的外向窗。近年来,我们把发展创汇农业作为农业大县二次腾飞的重要途径,引导农民从三尺田埂走向国际市场,取得了较好成效。目前全县已建成出口蔬菜、啤酒大麦、水产品等 16 万亩创汇农业基地。出口创汇龙头企业累计已达 62 家,去年实现农副产品供货额 7 亿元,占全县出口供货额的 1/3。我县临海镇出口创汇基地已发展到 6 万亩(白蒜 4 万亩、黄瓜和大根萝卜 1 万亩,特水养殖 1 万亩),引进了 10 多个品种,办起了 6 个加工出口企业,去年创汇 1.45 亿元,其中自营出口 300 万美元。该镇金华村种植 1 000 亩黄瓜和大根萝卜,亩平效益 3 000 元;我县投资 3 000 多万元创办的绿禾保鲜公司,年加工能力 4 000 吨,今年正在和日商、韩商洽谈农副产品保鲜项目;我县兴桥镇和上海南汇县共同创办 1 000 亩外向型农业高产示范区,投资 400 多万元,引进伊里莎白等国外优良品种,两三年内投资将增加到 3 000 万元,规模扩大到 2 000 亩;我县盘湾镇与大连、青岛以及市外贸合作,走贸中贸之路,今年脱水蔬菜供货额将突破 3 000 万元、全县已拥有外捕外销大马力渔轮 6 对,去年对船去日本 5 个航次,就创汇 100 多万美元。实践证明,工业经济今天的发展源于昨日的开放,我县农业今天的发展也得益于近年来的开放。农村一旦对外开放,农业一朝走向国际市场,其潜力巨大,前景广阔。

(责任编辑 方震海)