

决策者的足够重视。投资决策和投资管理在一定程度上还没有完全建立在科学化、法制化的基础之上,基本建设投资领域中“权、责、利”三者的关系还没有科学的界定,投资的风险约束机制没有真正建立起来。个别领导的“地方主义”、“本位主义”和片面追求“形象工程”的思想依然存在。这些都是导致投资效益低下的重要因素,必须通过进一步深化投资体制改革加以解决。

(一)按照现代企业制度的要求,建立投资决策行为责任机制和投资风险自我约束机制。首先,要理顺财产关系,科学确立国有资产的委托人与授权经营国有资产的代理人(法人)的主体地位,从制度上、政策上、法律上规范委托人和代理人(法人)的投资管理行为。其次,要硬化投资决策行为的责任追究。对因投资决策失误而导致国有资产流失、盲目建设、重复建设、建设项目迟迟不能竣工和投资效益低下的有关责任人员追究刑事和法律责任,杜绝领导干部把争投资、上项目作为任职奋斗目标。第三,按“管理科学”的要求,加强对建设项目实施全过程的管理,加强对项目设计和概、预算的管理。

(二)提高项目决策的科学性。任何一个项目在立项之前,都要进行深入、细致的调查研究,要从国家利益出发,科学分析项目的可行性,特别要注重项目投产后的效益分析,为项目决策提供科学依据。

(三)制定固定资产投资法。通过制定固定资产投资法,使基本建设投资活动在法律的约束下进行,最大限度地防止人为因素而给国家造成损失,做到固定资产投资有法可依。

(责任编辑 何杰平)



管 理 漫 谈 (一)

○ 段景泉

[笔者道白]今年7月,全国财政工作会议以财政管理为主题,要求全国财政系统把财政管理作为兴财之道常抓不懈。财政管理是一项复杂的系统工程,加强财政管理既要遵循人类管理实践的一般规律,又要努力把握自身的特殊规律性。对此,笔者结合学习全国财政工作会议精神,作了一些思考,产生一些感想,笔录下来,形成不成熟的几则漫谈,就教于财政界的朋友们。

浅议管理 ABC

管理是在社会实践中产生并随着社会实践的发展而发展起来的,人们对管理的理解和认识也是不断深化和发展的。纵观人类管理思想的发展演进,特别是19世纪后期和20世纪初管理在西方发达国家被作为一门科学得以系统研究以来,管理学派星罗棋布,管理学理论蓬勃发展,对“管理”这一概念的认识和解释也众说不一。目前,比较通行的看法,认为管理就是对社会或生产活动的决策、计划、组织、指挥、协调和监督。

所谓“决策”,不是草率的“抉择”或“拍板”,而是科学决策或决策科学,是人们为了达到特定目的,运用科学理论和方法提出若干预选方案,并从中选择最佳方案的行动。美国著名经济学家赫伯

特·西蒙认为“决策是管理的核心”。所谓“计划”,不是盲目的制定数字指标,而是为了实现决策所设定的目标而制定实施纲要和工作规划。所谓“组织”,不是粗放的“组合”或“编配”,而是对人们活动的科学分工,对资源的科学配备,对人际关系的科学处理。所谓“指挥”,不是简单的“发号施令”,而是运用科学方法对各级和各类人员的领导、沟通与督促。所谓“协调”,不是随意的“调和”或“斡旋”,而是对内部、外部的各环节、各方面的科学安排、有机调度、紧密衔接和合理调节。所谓“监督”,不是浅层的“监视”或“审查”,而是为及时发现和矫正偏差采取一系列科学的检查和控制措施。总之,管理是一门科学。科学渗透到管理的各个环节才能使管理成为科学的管理。管理是一项系统工程。这项工程的各个环节都组织科学施工才能使之成为优质的综合工程。

人类活动是纷繁复杂的,管理活动也是无所不在和多层面的。你从不同角度或不同侧面观察,就会发现不同定义的“管理”。比如,基础管理、中观管理、宏观管理;再如,家庭管理、行业管理、政府管理;又如,物业管理、财务管理、人事管理、等等,不一而足。小到一个车间、小店的日常琐事,大到政府部门的公务活动乃至党和国家的治国方略,都可觅到“管理”的踪迹。如果夸张一点说,凡

是为政之道皆为“管”了。

然而,无论管理分布多么广泛,基本类型不外有二:一曰自律性管理。即社会组织为保证其有效运行而采取的自我约束、自我调节、自我完善性措施。各机关、团体、企业的内部管理皆属此种类型;二曰社会性管理。政府机关、社会团体、工商企业在履行公务、开展社会活动、从事产品营销过程中体现的决策、计划、组织、指挥、协调、监督行为,构成社会性管理。开展自律性管理是搞好社会性管理的基础,搞好社会性管理是开展自律性管理的目的。此乃世之常理也。

我国各级财政部门作为各级政府综合管理财政收支、实施财政监督、参与对国民经济进行宏观调控的职能部门,加强财政管理不仅是其重要的基本职责,提高财政工作整体水平的根本所在,也是振兴财政的基本途径。尽管人类不同领域的管理实践又有着各自特殊的规律性,但管理科学的一般规律性适用于人类的各类管理实践。财政管理中的决策、计划、组织、指挥、协调、监督各个要素如何调动到位?财政部门自律性管理和社会性管理存在哪些薄弱环节以及如何进一步加强?不正是需要认真研究的吗?!

管理是永恒主题

管理,是一个古老的话题。自人类出现共同劳动开始,管理就随之产生,它伴随人类社会演进的漫漫历史长河发展至今,与之形影未离。

管理,是一个现实的话题。人类社会发展到生产方式高度社会化、生产手段高度科技化、社会运作高度法制化的今天,人们越来越清醒地认识到社会发展管理越重要。有人说:“管理和科技是人类社会发展的两个轮子。这话当是对管理重要性十分形象的比喻了。环目世界,管理,已不分肤色、不分国别、不分社会制度,成为当今人类社会的共同旋律之一。

管理,是当今中国的热门话题。改

革开放使新中国发生了深刻的历史性变化,国人为之振奋,世界为之瞩目,随着经济的发展和改革的推进,人们也强烈感受到管理滞后对落实改革措施和继续深化改革的巨大制约,强烈感受到改革与发展对科学管理的要求正在悄然增长。于是,企业管理、行业管理、质量管理、市场管理……管理,已成为当今中国使用频率颇高的字眼。小平同志早就说过:“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势,就必须大胆吸收借鉴人类社会创造的一切文明成果,吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法”。改革开放与科学管理,无疑是中国走向社会主义现代化强国的必由之路。

管理,又是当今中国财政的紧迫话题。改革开放给中国财政带来勃勃生机。1994年税制改革和财政体制改革后,财政收入迅猛增长。然而,人们在欣喜之际也深刻思考,为什么收入如此增长而赤字居高不下?原因是多方面的,其中不乏管理上的原因。为此,财政部在全国财政工作会议上提出,各级财政部门要把大力改进和加强财政管理作为“兴财之道”,常抓不懈。财政管理被视为兴财之道,无疑是中国财政系统对管理科学一般规律和财政运行规律理性认识的一次升华,影响必将是深远的。

当前,中国正处在迈入社会主义市场经济的世纪性转变之中,改革是主旋律。同时,管理也是极其重要的。没有强有力的管理,改革措施就难以顺利实施,甚至会在实施中走样变形。改革为管理开辟新的天地、增加新的内容、提出新的要求;管理为改革提供实施保障、创造实施条件、巩固实施成果。建立社会主义市场经济过程中需要强调管理,社会主义市场经济体制建成后也不能放松管理。管理,是永恒的主题。

以人为本话管理

人是生产力中最活跃和具决定性的

因素,是构成社会活动和经济活动的主体。以人为本,是人们经常提出的话题,也是社会实践和理性认识的精辟总结。所谓管理,说到底是以人为主体并以人为对象的管理。

古今中外的管理实践中,一直是注重对人的关注。自科学管理理论产生起,才开始对人与管理进行系统、全面、深入的探讨,不少学者就此专门著书立说。其中,有一则管理学界十分著名的趣谈——X理论、Y理论、Z理论。

美国麻省理工学院教授、社会心理学家麦格雷戈1957年对人的本质作过两套假设,并以此假设为前提,首次提出X理论和Y理论,并于1960年出版了《企业的人性方面》一书。X理论的假设把劳动生产效率或工作效率不高,归结于一般的人天性厌恶工作,只要有可能就一定逃避工作,因此必须进行强制监督,并以惩罚作为主要管束手段。Y理论的假设与X理论完全相反。认为人性并非生来就是懒惰的,外来的控制和惩罚性威胁都不是使人作出努力来达到组织目标的唯一手段,主张以“诱导与信任”去鼓励人们发挥主动性和积极性。他认为采用Y理论才能在管理上取得成功。此后,有两个美国人选择两个工厂和两个研究所分别试验以上两项假设。结果表明,采用X理论的单位 and 采用Y理论的单位都有效率高和效率低的。对此他们提出超Y理论,认为应针对不同的工作性质和人员素质等实际情况,采用不同的对人的管理方式。后来,美国加州大学洛杉矶分校管理学院教授威廉·大内在分析日本、美国两国管理经验和借鉴前人研究成果的基础上,提出Z理论,并于1982年出版《Z理论》一书。大内认为,所有企业的成就都离不开信任、情感和亲密。主张以坦诚、开放、沟通作为基本原则来实施管理。管理过程既要运用必要的控制手段,又要注意培养和诱引职工与企业同甘共苦的情感,营造心情舒畅的氛围……

大内等人的总结无疑是有许多可取之处的。中国是文明古国,但由于长期处于封建专制之下,近代又处于半殖



○ 王家东

射阳县地处苏北沿海中部,土地面积2 795平方公里,是江苏省第一大县。滩涂面积和海岸线长均居全省前列,是个典型的农业大县、资源大县。近几年来,我们以农村产业结构调整为契机,重点解决“四大问题”,着力推进“四个转变”。大力发展高产、高效、高创汇农业,初步探索出了一条农业大县向经济强县转变之路。

(一)着力解决长期困扰农业的种植结构单一问题,大力培植新的特色产业,加快由低效农业向高效农业的转

变。稳定粮棉生产是关系国计民生的大局,粮棉大县应当服从服务于这个大局。但是,我们这样的农业大县,100多万人口就有80多万农民,40多万农村劳动力。如果都固守田园,“人均亩把地,个个种粮棉”,是难以按期实现小康目标的。这是摆在我们面前的现实问题。当然,搞农业并不是不能富县、富乡、富民,关键是走什么路子,搞什么农业。近几年来,围绕这一问题,我县一手抓粮棉生产,保持大宗农作物的基本稳定,使得粮食产量一直稳定在60万吨

以上,棉花总产90万担左右。另一方面,我们着眼于加快农民致富奔小康的步伐。围绕调整做文章,向单位面积效益,积极调整农村产业结构,大力培植特色经济。一是培植新的支柱产业。初步形成了10万亩大蒜、2.5万亩中药材、8万亩螃蟹、13万亩贝类、5 000亩紫菜、1.2万亩虾类等17个超万亩的特种种植业、养殖业基地。全县基本形成了60万亩棉花、60万亩秋粮、60万亩特经作物的“三六”式格局。二是建设标志工程。我们抓农业也象抓工业一样,致

民地和半封建状态,相当长的时期里,以占有生产资料的统治阶级为代表的管理者们,与广大劳动者的关系是尖锐对抗的关系,加之人类文明进程所限,管理和被管理之间是根本没有什么平等、信任、亲密可言的。新中国成立后,劳动人民成为国家的主人,为实施科学管理提供了最有利的社会条件,涌现出不少先进的管理典型和有效经验。然而,管理是具有二重性的。除决定于生产关系并服务于生产关系外,还受生产

力发展水平、人员素质、管理手段的开发与运用等因素的影响。应该说,我国社会主义制度在管理上的优越性还远远没有发挥出来,管理水平先进国家的管理经验作为人类文明成果之一也需我们学习借鉴。

管理中以人为本,关键在于管理者要坦诚相待关心人,民主办事尊重人,身先士卒感召人,德才双向培养人,知人善任调配人,责任明确督导人,纪律严明约束人,奖罚分明激励人。这里面

有些是对管理者素质、方法的要求,是隐性的,属软指标。有的则是显而易见的硬东西,比如责任、纪律和对人的奖罚激励。看来,管理也是要“软硬兼施”的。

古人云:为政之道在于用人。各级财政机关作为国家重要的行政机关,财政干部积极性、主动性、创造性的发挥和责任心的加强,整体素质的提高,是生财、理财、聚财和兴财的根本所在。以人为本,对财政管理同样是非常重要的。(未完待续)