

财政管理 重在提高质量

○ 肖晓鹏

财政管理是财政部门的主要工作职责,财政管理好不好,取决于管理质量高不高。在计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨的过程中,由于各种关系尚未理顺,财政面临着很多矛盾。产生这些矛盾,有外部的原因,也有财政管理质量不高的问题。为了克服财政面临的矛盾,必须找准产生矛盾的根源,有的放矢地加强管理,努力提高财政管理工作的质量。

财政工作涉及面很宽,财政管理不仅只是财政部门的事,也是各级党委、政府和用款单位的共同职责,离开了党委、政府的支持和用款单位的配合,财政部门是做不好财政管理工作的。从当前财政管理中反映出来的问题看,提高财政管理质量,需要克服“三重三轻”的问题。

在财政收支管理中要克服“重收轻支”的问题。收支管理是财政管理的两个方面,具有同等重要的地位。但是,在实际工作中,往往是关心收入的人多,过问支出管理的人少,原因是收入管理成效明显,容易引起各方面的重视,而支出管理则矛盾集中,难见成效。其实,如果放松支出管理,让支出需求任意膨胀,再多的收入也满足不了支出需求,财政收支矛盾也就不可能得到缓解。因此,在收支管理中,我们既要抓生财,又要抓用财,要把收支管理放到同等重要的位置,以用财促生财。要树立节支也是增收的观念,努力抓好节支工作。对收入少、支出多的地区,更要重点抓好节支工作。因为在这些地区,节支比增收效果更明显,加强支出管理比收入管理显得更迫

切,更必要。

在单位预算管理中要克服“重要轻管”的问题。当前,不少单位普遍存在着“要钱积极,管钱不力”的问题。在向财政要钱时,说得头头是道,一旦钱已到手,往往大手大脚,对财政资金支出范围和支出增长的合理性、资金使用的安全性和效益情况关心不多,重视不够。致使部分资金使用效益低下。甚至还有违纪挪用的现象。

在资金使用管理中要克服“重支轻管”的问题。在支出管理中,不少单位和部门存在着重支轻管的问题,有的只是片面强调支出占财政总支出或总收入的比重,而对资金的使用管理不够重视,不是去认真研究资金使用效益,而只是简单地要求增加资金数量,扩大支出规模,对财政资金的使用管理基本上还处于粗放型和经验型管理的状态,管理措施不规范、不科学。

财政管理重在提高质量,没有质量的管理就会使管理流于形式,根本发挥不了管理的作用。提高财政管理的质量,就是要严格依法理财,以法治财,要通过建立健全财政管理的规章制度,完善约束和监督机制,使财政管理由粗放型、经验型的低质量管理向规范的、科学的高质量管理转变。只有这样才能严格控制不合理支出,最大限度地发挥财政资金的使用效益。

办法,全省清查了2.2万户单位的预算外资金,查出应纳入而未纳入财政专户的预算外资金63亿元。二是综合运用财政手段狠抓专户管理。对不执行规定的单位,采取停拨预算经费、停借财政周转金、停办控购手续、停办基建审批的“四停”措施。三是加强部门配合狠抓专户管理。实行财政、审计、监察等部门联席会议制度,组建高规格的工作组和巡

视组,督促指导。针对有些单位预算外资金帐户过多过滥的情况,我们在银行配合下进行了清理整顿,严格了银行开户纪律。对拒不缴存财政专户的,由银行从单位资金帐户中直接划转到财政专户。四是结合票据管理和收费稽查狠抓专户管理。实行源头控制,坚持票款同行,严格收费票据的发放和核销;充分发挥收费稽查大队的作用,严肃查处违规

违纪行为。1996年全省纳入财政专户管理的预算外资金达73亿元,比1993年增长1倍多。

(三)统筹运用,增强政府宏观调控能力。在加强预算外资金专户管理的同时,积极实施综合财政预算。1996年全省已有85%的县(市)和65%的地市州实施了综合财政预算管理。

(责任编辑 何杰平)