

关于财政监督信息化的若干思考

○ 曾德超

督机构,应全面负责领导财政系统内有关财政监督事宜,统一政策口径,规范操作,提高执法的严肃性和权威性。要加强税务稽查机构的建设,赋予税务部门一定的强制执罚权力和相应手段,提高税务稽查的权威性。要完善国有资产监督管理体系。在建设好财政内部监督体系的同时,还要完善人大和审计机关对财政预算执行情况的监督。

(二)整肃分配秩序,规范分配渠道,全面加强预算外资金管理;同时狠抓机构改革、减编减人、减轻财政支出负担。加强预算外资金管理,重点是整肃和规范政府各部门参与国民收入再分配的行为,将政府财权从各部门集中到财政部门,政府各部门属于财政性的收支活动全部纳入预算监督管理的渠道。对现行税外规费进行清理和分类,减少和取消一切不合理税外收费。对确需保留的税外费项目,进行具体分析和研究,凡体现财政职能、能够纳入税内管理的收费,都应当以税收形式进行收缴;凡暂时不能纳入税内管理且需要继续保留的税外费,统一由各级财政部门按“收支两条线”的原则进行专项资金管理。

全面规范预算外资金管理还需与政府机构改革相结合。按照市场经济的内在要求,按照“大社会、小政府”的模式,按照精干有效的原则对现行政府机构进行改革,精简机构,裁减冗员,减轻财政支出负担。同时财政部门对政府职能部门开展工作正常需要的经费要予以确保。避免职能部门通过乱收费来满足正常经费的需要和职工福利补助支出。

(三)坚持公平税负,依法征税,从严从重惩处财税违法违纪行为。营造一个公平竞争的环境是社会主义市场经济发展的内在要求。要统一内外资企业所得税,让不同类型的企业处在同一起跑线上。对各种税收减免优惠政策进行彻底的清理,除对国民经济有重大调控和促进作用的优惠政策予以保留以外,其它的和地方政府擅自制定的税收减免政策一律废止,保留的税收减免政策也要规定一定的有效期限,不能让临时性的措

当今社会,信息技术已经渗入到社会经济生活的每一个角落。那么,什么是信息化呢?简单地讲,信息化是指培育、发展以智能化工具为代表的新的生产力并使之造福于社会的历史过程。通过在国民经济和社会生活的各个领域越来越广泛越普遍使用信息技术和信息方法来开发和利用信息资源,并以此为手段进一步开发、利用物质资源和能量资源,可以不断把精神文明和物质文明推向历史的新水平,推动社会进步。对财政监督工作来讲,信息工作也越来越显示出其重要性。可以说,监督工作的方方面面都与信息相关。如实施监督检查对象的情况,检查人员的基本情况,检查的政策依据,检查的重点内容,检查成果的统计等等,都离不开手中掌握的信息。

施变成永久性政策。坚持公平税负,还需要依法征税,严格执法。要建立对征税主体的再监督机制,强化内部执法管理。要加大财税执法力度,对违法违纪行为进行严肃惩处,特别是要把对违法违纪事项的处理与对有关责任人的处理结合起来。

(四)加快财税立法,建立一个完善的符合社会主义市场经济体制要求的财税法制体系。一是加快制订与完善分税制有关的法规制度,进一步完善政府间事权和收入划分,规范转移支付制度。二是加快立法步伐,尽快制订颁布《财政法》、《税收基本法》、《国有资产法》、《预算外资金管理法》、《财政监督法》等法律,使财政运行有法可依。三是对现行

目前,在财政监督领域,一些同志对财政监督信息化的必要性和可行性还缺乏明确的认识,对信息技术和信息化的内容还不甚了解。本文拟就此谈点个人看法。

一、财政监督为什么要信息化

财政监督信息化,是充分发挥财政监督职能的需要。财政监督作为社会主义财政的一项重要职能,监督检查活动要贯穿于财政收支的各个方面,实现对收入各环节和支出全过程的监督。这一特点决定了财政监督人员要及时掌握预算收入的解缴、征管、入库、退付情况,同时要了解预算支出的申报、拨付、使用情况。这些信息,包括大量统计数字,单凭人脑和纸笔是很难全面、精确地记录和分析的。对于这些信息的充分掌握,与

财税法规不适应社会主义市场经济体制要求的部分进行修改、补充和完善,避免政出多门,减少法制的伸缩性和可弹性,使违法者无机可乘。

(五)认真做好宣传教育工作,提高全民法制观念。要在全国内大造舆论,广泛深入地开展财政法制宣传。务使大家明白过去之所以出现财经违纪屡禁不止,除了体制之外,主要是法制不健全和观念淡薄,监督不力的结果。只有提高全民族的法律素质,才是改变当前财税法规实施不力的根本途径。尤其是各级领导要带头学法知法守法,做好法制宣传教育工作,切实提高全民的遵纪守法意识,为依法聚财、依法理财、依法用财和依法监督创造一个较好的环境。

信息化程度的高低密不可分。

财政监督信息化,是做好各项检查工作的需要。一年一度的全国财税大检查,声势规模大,涉及范围广,信息量也就相应巨大。长期以来,由于传输手段等方面的限制,很难及时反馈检查的动态信息,不利于及时决策。现在虽然正在向信息化方面逐步迈进,但还远远不够。在日常监督检查中,信息的时效性尤为重要。日常的监督检查,不象财税大检查那样有多年的历史经验,而且检查时间也不能同财税大检查相比。信息工作如果做得不好,往往会形成检查工作已经结束多时,相应的信息资料还没有汇总统计出来的局面。现在检查人员的检查任务很多,单凭手工整理资料,耗时长,效率低。信息化的实现,不仅可以提高信息的准确性,使监督检查工作达到预期的目的,并且还可以减少工作人员的无效劳动,减低劳动强度,提高工作效率。

财政监督信息化,是及时准确了解被检查单位相关信息的需要。要进行某项检查,需要事先对被查单位的情况有所了解。这样才能选准检查对象,避免因选点不准而造成人力、物力的浪费,可以在选择检查对象、布置检查工作时,做到胸有成竹。

财政监督信息化,是了解检查队伍状况的需要。首先,强化财政监督,做好监督工作,离不开广大财政监督干部。对众多的财政监督干部情况有一个较全面的了解,有利于监督工作的深入开展。如能充分利用信息技术,掌握监督干部的全面情况,就可以为领导利用人才、选拔人才提供有用的资料。其次,由于现有的财政监督干部力量有限,往往要委托许多社会中介机构参加。如果采用信息技术,对社会中介机构的人员配备情况有一个基本了解,在选择符合条件的社会中介机构时,就能够方便查看以往参加检查的社会中介机构的业绩,为委托提供科学的依据。

财政监督信息化,是进行科学决策的需要。首先,财税秩序状况是反映国

民经济运行状况的重要指标,充分利用财政监督信息,有利于开展对国民经济运行的监督和分析,提高宏观决策的针对性和及时性,从而提高财政监督层次。其次,财政监督有短期计划和长远规划,每年初都要制定财政监督计划要点。而计划的制定,往往需要依据历年的经验和当前工作的重点来安排。下一段时间该重点布置什么任务,哪些方面是薄弱环节,需要深化监督和强化管理,都有赖于对信息的掌握。信息化的实现有助于随时查看以往记录,随时调出相应的数据,从而为科学决策提供依据。

财政监督信息化,是有关部门加强协作的需要。现在有些企业每年要接受多次不同的检查,而且不少检查内容互相重复,有些不知名目的多头检查令企业不堪忍受。避免重复检查的一个有效途径是财政、审计、税务、物价等职能监督部门之间加强协调配合。如果在这些部门之间建立财税检查有效的信息共享途径,各部门及时做好协调,就可以避免重复检查现象的发生,为企业创造良好的外部环境,更好地促进经济发展。

二、怎样实现财政监督信息化

财政监督信息化的实现,有赖于对计算机信息处理技术的掌握。信息化的实现要依赖于发达的信息处理和传输手段。计算机信息处理技术的广泛应用是信息化的基础和标志。财政监督信息化自然也离不开计算机。现有的计算机设备,为财政监督信息化提供了必要的条件。

财政监督信息化的实现,有赖于开发出适合财政监督管理的信息软件。然而,令人遗憾的是,现在还没有一个软件能满足现有的财政监督工作的需要。每年的财政监督工作,比如各种专项检查,都有大量的信息,对于这些信息的保存、共享只有通过信息技术才能做得比较好。财政监督工作需要各种各样的资料。可是,现在我们还没有建立起有效的数据库来保存和随时调用所需资料。目前,这些资料千头万绪,查找起来很

难,并且容易散失。如果建立起相应的数据库,一旦需要,就能够及时、准确、完整地提取各种资料。财政监督信息化的一个重要标志应该是达到信息的充分共享,但目前真正能够共享的信息少得可怜!信息共享的实现必须依赖有效的软件,有了相应的软件,上述问题就可轻易解决。

财政监督信息化的实现,有赖于财政监督干部观念的转变。现在人们对计算机的方便已经有了较充分的认识,但对计算机在财政监督领域广泛应用的必要性,还需要广大财政监督干部有一个前瞻的意识。未来的社会是信息化的社会,要适应社会的发展,必须认识到财政监督信息化工作的迫切性、可行性,从而建立起相应的信息系统。

三、实现财政监督信息化,还要解决几个认识上的问题

第一,要精心选取有用的信息。信息要能服务于财政监督,必须做到准确、及时、安全。但并不是说达到了上述要求的信息就是有价值的信息。作为财政监督人员,应该知道什么样的资料最有用。如果眉毛胡子一把抓,则很难为科学决策提供有益的参考。

第二,要对计算机网络技术予以充分的信任。有人担心,计算机联网后,我的信息别人全知道了,有时可能会妨碍工作的开展。其实,计算机的安全机制是可以提供足够保障的,只要在网络中给不同的操作者以不同的权限,就可以达到既共享公开的信息,又保密私有信息的目的。

第三,要用综合信息的观点来看待财政监督信息化。财政监督的信息很多。现在对信息的处理还停留在报表或简单的统计分析上,致使大量有用的信息未能及时开发出来。要更深入地利用信息,就要用信息观点来调查、收集资料,以功能观点整理资料,以整体观点来分析资料。就是说,要从机械地分类、汇总、计算,转向综合分析目标。

(作者单位:财政部财政监督司)