

# 龙头 带产业

——诸城市财政部门连续七年扶持得利斯集团

○ 魏作基 贾聚业

山东省诸城市得利斯集团公司,是财政部门重点扶持的龙头企业。该企业创建于1986年11月1日,是以生产“得利斯”牌肉制品为主,从原料供应到产品加工、销售一条龙的大型食品专业集团,国家大型一档企业。经过十年发展,集团拥有23个内资企业,4个合资企业,固定资产6亿元,员工2100人,年加工生猪150万头,生产系列低温肉制品4万余吨,产品发展到8大系列148个品种。1996年完成产值6.8亿元,实现利税4200万元,其中上缴税金1100万元。同年,被国家统计局列为“低温肉制品96全国销量第一”,分别跨入全国行业最大经营规模、最佳经济效益第5位和第7位。

诸城是个农业大市。这里饲料资源丰富,加上老百姓素有养猪的习惯,所以,发展养殖——加工——销售一体化事业具有得天独厚的资源优势。诸城市财政部门经过多年的财源建设实践,深深地懂得,利用当地的有利条件,扶持一个龙头企业,就能带起一片基地,连起一片农户的道理。为了发展农村经济,扩大财源建设,决定把扶持的重点首先选在得利斯集团这个肉制品加工、生产、销售的龙头企业。只要这个龙头企业发展了,就能形成生猪产加销的“产业链”,增加综合效益,就能为财政增加一个可靠的财源。实践证明,自得利斯集团创建以来,每年对财政的贡献都以30%的幅度递增。

近几年来,为了提高得利斯集团公司的经营层次,诸城财政局采取扶上马送一程、关键时刻帮一把的办法,在资

金、管理上给予了大力支持,有力地推动了企业的发展。他们的具体做法是:

一是帮助把好立项关。凡是财政扶持的大项目,财政部门都参与考察、论证和决策。自1990年以来,他们先后参与了该公司8个大项目的考察论证,择优扶持了6个市场潜力大、设备先进、效益高的项目。如1992年,他们参与考察论证的螺旋速冻冷库和包装机项目上马后,当年实现产值2亿元,利税1500万元。1994年,财政部门积极支持企业引进灌肠机、盐水注射机生产线,扩大了集团公司的生产规模,提高了产品质量。使该公司生产的萨拉米肠、富钙牛肉圆填补了国内空白,盐水火腿系列产品达到国内先进水平。

二是提供资金扶持。为了使得利斯集团公司上规模、上档次,形成得利斯风格,扩大国内市场。自1990年以来,财政部门先后投入资金5000多万元,对关键项目、关键设备及时予以扶持。七年间,先后共扶持项目17个。这些项目均收到了较大的经济效益和社会效益。如1992年,他们投入410万元资金扶持公司从德国、荷兰、西班牙等国家引进盐水火腿生产线。项目建成后,当年加工生猪25万头,新增产值2200万元、利税150万元。1993年,为进一步满足市场需求,又投入400万元资金帮助公司建起了1千吨冷库,年实现产值2亿元,创利税1500万元。1996年,为使企业向更大规模、更高层次迈进,达到产品占领全国、走向世界的宏伟目标,他们又扶持该公司1000多万元资金实施“双十”工程,即在省内建立10个生猪原料基地,在全

国建立10个得利斯食品公司。该工程全部完成后,年可创产值32亿元,实现利税3.5亿元,安排就业人员1万名,可产生间接社会效益4亿元,年创汇2000万美元以上。这些年来,得利斯集团公司每前进一步,都有财政扶持的足迹。

三是帮助加强内部财务管理。在参与立项考察、提供资金扶持的同时,财政部门还十分关注集团公司的财务管理。帮助公司建起了内部银行,吸收企业内部员工的闲散资金,对分支机构的流动资金进行管理、调控、结算,加速了资金周转,提高了资金利用率。同时,帮助集团公司建立健全财务管理制度,搞好财会人员培训,充分发挥财务管理在企业发展过程中的分析、预测和参谋作用。对集团公司进行了资产评估,让公司负责人了解企业家底,便于更好地指导生产,加强经营;定期对企业集团进行验资查帐,帮助企业正确处理好国家、集体和个人三者利益关系,促进集团公司沿着健康的轨道向前发展。

经过多年来财政部门一如既往地大力支持,使得利斯集团公司得到了长足的发展。公司以最初的20万元资金起步,发展到今天,拥有6亿元固定资产,2100名员工,23个内资企业,4个合资企业的全国闻名的企业集团。得利斯人说:“没有财政部门多年来一如既往的大力支持,就没有得利斯的今天”。

得利斯集团公司的发展,带动了养猪基地和生猪饲养专业户的发展。目前,得利斯集团公司年屠宰生猪能力达250万头,不仅能消化全市境内的加工任务,而且还在全省建成10个生猪肉制品

## 教育资源浪费现象不容忽视

● 高 剑 夏侯敏

教育是立国之本,强国之策。近几年,各级财政对教育事业都很重视,教育支出已成为各级财政支出的重要组成部分。尤其在经济不很发达地区的乡镇财政,教育经费支出占同期财政支出的比例达70—80%,有的甚至高达90%。尽管如此,目前许多地方仍感教育经费不足,农村中小学危房仍然大面积存在,教学设施和图书资料严重缺乏,制约了教育事业的发展。然而,事实证明在教育经费造成供求矛盾的背后,除了财政投入不足之外,还有一个重要因素不容忽视,那就是教育资源的浪费。

(一)师资经费浪费。师资浪费是教育资源最大的浪费,也是造成教育经费短缺的重要原因。以江西省新余市为例,1996年,该市教育事业费占文教事业费类经费的比重达90.42%,比上年同期高出2.8个百分点;财政拨款中仅教育事业费科目比上年同期增加829万元,增长16.6%,比同期财政经常性收入增长速度高出一倍。从以上数字可以看出,财政对教育的投入是花了大力气的。但是,教育经费仍然很紧张,当年新增的829万元中,有81%用在了新增人员经费上。1996年,新余市教育事业费“工资”科目人数新增537人,离退休人员增加42人。是不是教育战线“兵员”不足,需要大量补充呢?其实不然。我们可从

大、中、小学的员生比得出结论:1996年,新余市高校员生比是1:4,中学为1:13,小学为1:21。这些比例要比国外同类学校高出很多。以高校员生比为例,法国是1:25,美国是1:15,英国为1:20,印度为1:14。我们高校员生比是其他一些国家的3—6倍。机构多、人员多、效率低是目前公办高校存在的一个突出问题。员生比太高,表明师资过剩,使很多学校人浮于事,炒股的、校外兼课的、停薪留职的,甚至无事生非等现象在公办学校并不少见。这无疑教育资源的极大浪费,同时也是对教师、对知识的不尊重。据测算,如果将中学员生比降低到1:25,小学员生比降低到1:30(按工作量计算完全可以达到),那么,新余市中学就可减少教职工1853人,小学可减少1580人。这样,即使财政拨款保持不变,每年仅人员经费就有2000多万元可转移到公用经费。这对改善学校教学、生活条件意义巨大。由此而带来的社会效益、社会长远利益则更为显著。

(二)预算外资金的浪费。近些年来,国家相继出台一些政策,允许学校适当收费,以弥补办学经费不足。这些收费就其性质来说是事业性收费,属于未纳入预算管理的财政性资金,是国家教育资源的重要组成部分。学校应将其与预算内拨款一起统筹使用,按事业发展

的轻重缓急,列入事业支出计划。对此1997年开始实施的《事业单位财务规则》也作了明确规定。但是,目前仍有一些学校还存在这样一种错误倾向:认为既然是公办学校,所需一切办学经费都应由财政解决,国家规定收费形成的预算外收入是学校“创收”赚来的,是“自己”的钱。于是,这些学校将越来越多的预算外收入用于教职工福利和生活设施建设,而不是用于改善教学条件。这种做法造成了教育资源较大的浪费。

(三)根除专项经费的浪费。出于国家对教育的重视,每年都要安排大量的专项经费用于改善学校的教学条件和生活条件。在专项经费的使用过程中,也有不少浪费现象。如在农村中小学危房改造中,各级政府每年都要安排大量的资金。但在旧危房的修复和改造的同时,由于不注意新建校舍的质量,缺乏技术监督,又出现了新房变危房的问题。致使新旧危房一齐干,修建改造同进行的现象,带来了不必要的资金浪费。又如在教学设施添置和管理方面,一些学校不是按照保证重点,兼顾一般的原则,使教学设施既保证教学工作需要,又尽量防止积压和损失浪费,而是带有较大的盲目性。在具体购置大批量教学设施时,一些学校不是本着适用够用的原则进行全面系统的研究和论证,结果造成了教学设备的积压和浪费。加上一些学校没有对学校资产实行有效管理,没有建立采购、验收、保管、领用、维护、报废和变更制度,没有明确财产损失责任,使教学设施损坏、遗失等现象时有发生,造成了许多不应有的损失。

(责任编辑 王尚明)

原料基地。从而带起了全市专业饲养场9处,饲养大户279户;带起了3000多个生猪加工、贩运等专业户,从业人员达1万多人,带富了一方百姓。不仅如此,近几年来,该公司还投资200余万元,资助400余户村民建起楼房;投资100万元,修建了花园、街道,美化了环境;投资160

万元,建起了歌舞厅和容纳千人的礼堂;投资300多万元,建起得利斯小学,配备了一流的教学设备,聘请了一流的教师;投资80万元,架设了闭路有线电视网络,丰富了村民的文化生活。从1986年起,公司免收村民办学费和提留款,并为公司的全体员工购买了养老保险,解决

了员工的后顾之忧。得利斯集团公司的发展也带来了财政收入的增长。十年间,公司产值增长了555倍,利税增长了220倍。由此可以看出,这个龙头企业今后的发展前景会更加美好,诸城市的财源建设更会繁荣昌盛。

(责任编辑 李颖)