

桑、茶产量均居湖北省前列。农业四税也由1986年的160万元增长到1996年的1931万元,其中特产税达到796万元,比1989年开征时增长3.5倍,在全省名列前茅。二是积极发展乡镇企业,壮大乡镇骨干财源。宜昌县财政集中资金重点支持乡镇骨干企业,既抓财源大镇,又抓特困乡财政经济扶贫开发。1996年,他们又实行重点财源建设,即在选准项目的基础上,县财政每年筹集支农周转金2000万元,选择10个乡镇10户重点企业和多种经营基地进行集中投放,一年一轮换,逐步使每个乡镇都有自己可靠的收入来源。三是大力抓好乡镇后续财源建设。把农村小康示范村建设与重点村财源建设相结合,实施村级财政收入分别过10万元、20万元、50万元和100万元的“1251”财源建设工程。同时还努力抓好建筑安装、运输、个体商业等群体财源,使之成为具有发展前途的后续财源。

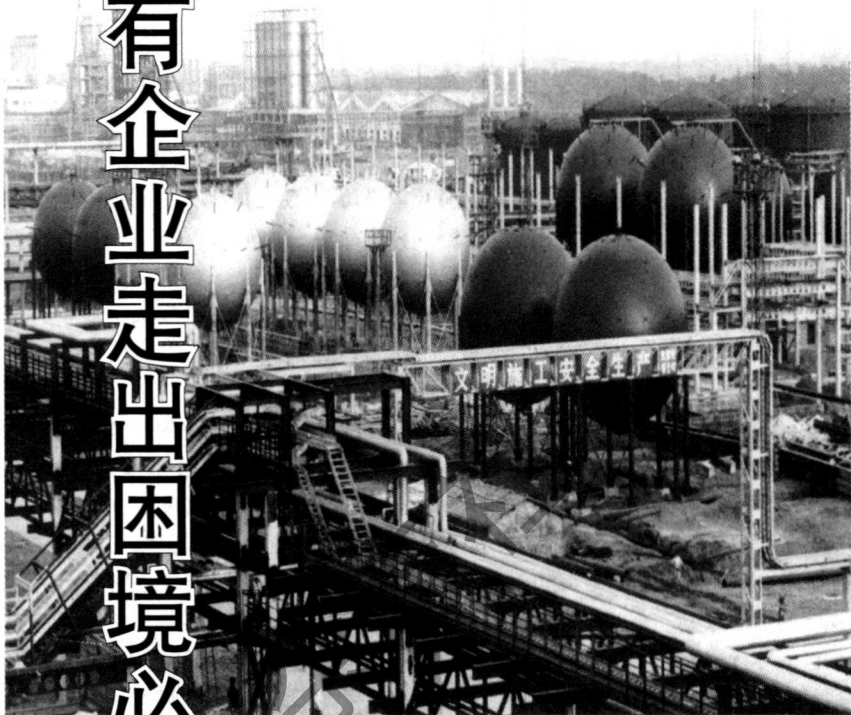
(三)制定各项激励政策,加强乡镇财政管理。为确保乡镇财政建设健康有序进行,宜昌县出台了多项激励政策,与体制和财源建设配套执行,按照“体制从宽,政策从严”的原则,加强对乡镇财政的管理。一是体制激励。在体制执行期限内,乡镇不论超收多少,均按体制兑现,当体制呈现活力不足时,辅以临时政策,调动其积极性。二是责任目标激励。1992年以来,他们采取与各乡镇签订财政收入目标责任书的办法,并与财源建设、周转金投放等挂钩,实行严格奖惩,对实现目标责任制要求的给予奖励,对达不到规定目标的予以惩罚,促使乡镇努力增收。三是精神激励。他们把财源建设、财政收支等目标与评先进、评文明单位相挂钩。凡财源建设措施不力、收入增长缓慢的乡镇,不得评为先进或文明单位;对财源建设成效显著,则予以表扬和奖励。

宜昌县通过十年乡镇财政建设,促进了乡镇财政整体效益的提高,乡镇经济活力大为增强,财源建设具有特色,实现了经济发展、财政收入同步增长。

(责任编辑 吴春龙)

# 国有企业走出困境必须解决的几个问题

○ 王家东



国有企业是国民经济的命脉。当前,部分国有企业由于种种原因,程度不同地陷入了困境,直接危及经济的发展和社会的稳定。要使国有企业走出困境,必须解决好以下几个问题。

**国有企业要走出困境,必须去掉“国企情结”。**很多国有企业特别是大中型企业,都有过光辉历史,在计划经济体制下当惯了“老大”。虽然向市场经济体制转轨已经走了18年,但大多数企业仍然显得不适应,遇到困难,不是找市场,而是找“市长”,求助于行政力量,寄希望于政府“拉一把”。因此,国有企业要走出当前的困境,就要去掉“国企情结”。从国家来说,就是要有一种“壮士断腕”的气魄,舍得把国有企业推向市场去摸爬滚打。从企业自身来说,要勇于走向市场,在竞争中适应市场,在拼搏中不断发展。

**国有企业要走出困境,必须抓好“两场”,**即眼睛盯住市场,功夫下在现场。目前一些国有企业,抓市场精力不够,找市场眼力不够,拓市场能力不够。同时内部管理粗放,效益流失现象十分严重。要搞好国有企业一定要外抓市场开拓,

# 提高理论认识 强化财政监督

○ 厦门大学 邓子基

内抓现场管理。在市场开拓上,每年都要有新思路,每月都要有新内容,每次都要有新道道,真正做到“三认清”、“两确定”,即:认清企业产品的市场占有率、认清企业竞争对手的情况,认清企业的同类及相关产品市场变化行情;确定如何提高现有产品市场占有率、市场覆盖率的策略,确定开发新品以挖掘潜在市场、抢占未来市场的策略。与此同时,要配足配硬营销一条线的力量,用“生力军”保护“生命线”,用“主心骨”强攻主战场。在现场管理上,要抓住“成本”这个“牛鼻子”不放松,抓住“成本否决”这个关键不留情,抓住“效益”这个中心不动摇,把成本减下来,把利润率提上去。

**国有企业要走出困境,必须利用好改革这个最大的优惠政策。**目前,国有企业改革应坚持做到“三个联动”:一是抓大与放小联动。俗话说:侏儒一群不如巨人一个。应收缩国有企业过散的战线,收拢五指,捏紧拳头,集中力量,保证重点,培植一批规模企业,壮大一批企业集团,形成一批支撑地方经济、代表地区形象的名牌企业。同时,要加快中小国有企业改革,使之获得活力,从而加速市场形成的过程。二是外改与内改联动。要在搞好企业外部改革的同时,深化企业内部改革,重点要推行“四制一包”(销售卖断制、供应公开制、岗位责任制、质量工资制和包资产增值增效)。三是企改与政改联动。加快党政机构改革的进程,扩大社会保障制度改革的覆盖面,为国有企业改革创造良好的环境。

**国有企业要走出困境,要尽量使有希望的亏损企业求生存。**发展社会主义市场经济,有些企业由亏损走向破产,这是必然现象。同时也必须注意到,通过改革,有些亏损企业是可以救活的。对于这类企业,不可轻易使之破产。因为从国有企业改革的实践来看,破产毕竟会带来一些弊病,主要表现为“三难”:一是债权人特别是银行的利益难保护。目前,国有企业80%左右的负债来自银行,一旦破产,银行损失很大。二是职工分流难。由于社会保障制度

不健全,破产企业职工的重新安置就业,给政府带来很大的压力。三是国有资产难保全。破产企业进行资产评估时,往往估价很低,甚至值不了几个钱。因此,亏损国有企业走出困境的上策是致力于求生,想方设法进行搞活。搞活的途径很多,其一,挂靠联合。即根据亏损企业的产品结构、设备功能,通过政府协调,使之成为大中型国有企业整体产品的一个配角,寻求用武之地,变劣为优,优势互补。其二,分块搞活。将具有市场优势的部分从企业中剥离出来,先搞活一部分,逐步恢复整体生机。其三,信贷复活。对因产品结构不合理的亏损企业,协调银行适时注入适量的资金,用于企业技术改造,调整产品结构,使企业重振雄风。

**国有企业要走出困境,必须解决政府管理企业“错位”、“缺位”两大问题。**目前,由于政府职能转换滞后于国有企业的改革进程,要么管了不该管的,要么该管的没有管或没管好。前者属于职能“错位”,要转换;后者属于“缺位”,亟需补位、到位。具体说,就是一方面要简政放权,转换职能,使企业真正成为自主经营、自我发展、自我约束、自负盈亏的“四自”企业;另一方面要更多地通过经济的、法律的手段,运用市场的办法,强化宏观指导,加强综合协调,促进国有经济的健康发展。

**国有企业要走出困境,必须加强企业班子建设。**现在一些亏损企业的厂长、经理,坐的是高级轿车,手里拿的是大哥大,吃的是高档菜肴,不少地方还出现了“庙穷方丈富”的现象,这怎么能搞好企业呢?怎么能调动职工积极性呢?应当逐步建立一整套企业领导班子的激励约束机制,形成“干好干坏不一样,发展慢快不一样,企业亏损交不了帐”的动力和压力。并要不断增强依靠职工办好国有企业的意识,实行重大决策交职代会讨论,加强职工代表对领导班子的测评监督,将职工当家作主落到实处,从而在企业营造一种上下一心、齐作贡献、共渡难关的良好氛围。

(责任编辑 方震海)