

# 十年建乡财

## 乡乡镇镇收入过百万

○ 何学章 李国柏

宜昌县是湖北省 38 个山区县之一，素有“七山二水一分田”之称。1985 年，宜昌县财政收入仅 2 677 万元，其中乡镇财政收入 890 万元。自 1986 年建立乡镇财政以来，宜昌县财政部门通过十年探索和建设，使乡镇财政管理职能逐步健全，生财、聚财、理财机制不断完善，乡镇财政已成为全县最具活力的财政收入增长点。1996 年实现了三大突破，即全县财政收入突破 2 亿元大关，乡镇财政收入过亿元，乡乡镇镇财政收入超过百万元。这些成绩的取得，是我们不断完善财政体制，理顺各方关系，加强管理的结果。

(一)完善乡镇财政体制、理顺财政分配关系。制定科学合理的乡镇财政体制，理顺县乡之间的分配关系，最大限度地调动乡镇当家理财的积极性，一直是宜昌县乡镇财政建设的重点。在构筑乡镇财政体制过程中，宜昌县财政部门牢牢抓住三个重点，正确把握六条原则。三个重点即构成财政体制的收支基数、体制形式和执行期限，力求公平、公正、合理。1992 年宜昌县改传统

的以一年收入定基数的办法为以三年收入加权平均方法定基数，使基数确定更具有科学性。在体制形式上力求灵活多样，因地制宜，最大限度地调动乡镇增收的积极性。六条原则，即效益优先原则，统一领导、分级管理原则，责、权、利相结合原则，因地制宜原则，相对稳定原则和逐步完善原则。这样，乡镇享有了机动财力支配、资金调度、预算安排和执行等自主权，体制的稳定性又消除了一些乡镇对“鞭打快牛”的担心。促进了乡镇财政的发展。

在制定和完善财政体制的同时，他们还注重加强对乡镇国库的管理，切实改变“收入在下面，钱匣子在上面”的半边乡镇财政。1992 年，在 20 个乡镇全面建立乡级国库。在不增加机构人员编制的情况下，实行委托农行营业所（信用社）经理模式，效果很好。他们还在实践中逐步建立了乡级国库管理的一系列规章制度，并经常组织巡回检查，督促落实到位。1994 年实行分税制以后，我们又摸索出“四分一体”的乡镇国库运行模式，即以体制为核心，实行财

政收入分征、分解、分缴、分帐。国税、地税部门严格按行政区划分别征收，就地解缴乡级国库；国库则按分税制财政体制的规定，分四个预算级次设立帐目，分开核算其收纳、报解情况，分别制单划解县国库，并与资金同步运行。“四分一体”模式使县乡两级财政都能及时、准确、全面地掌握乡镇收入进度，从而保证了分税制乡镇财政体制的顺利运行。

(二)大力培植财源，壮大乡镇经济实力。经济决定财政。只有各乡镇经济发展了，财政收入增长才有可靠的保证。十年来，宜昌县财政累计投放财政周转金和各项专项资金 1.2 亿元，支持乡镇财源建设，努力拓宽理财领域，建立稳固的财源体系。一是开发以多种经营为主体的农村基础财源。宜昌县财政每年投入开发荒地启动资金近 500 万元，形成“一乡一业，一村一品，一户一园”的山地多种经营资源开发格局。全县共建成 100 亩以上连片多种经营基地 500 多处，其中万亩连片基地 22 处，多种经营总面积达到 81.2 万亩。柑、

调动了各乡镇抓财源建设的积极性。

### 五、强化领导，转变职能，搞好服务

县委、县政府把财源建设工作与兴县富民工作结合起来，列入重要的工作

日程。在全县实行了党政主要领导抓财源建设工作的责任制度，把财税工作当成考核领导政绩的一项重要指标，纳入了乡镇党政一把手工作目标责任制。县五大班子及有关部门积极转变工作

作风和工作职能，通过包片、包乡、包企，支持各业发展，把工作的重心转移到财源建设上来，在全县形成了齐抓共管搞好财源建设的大好局面。

(责任编辑 李颖)

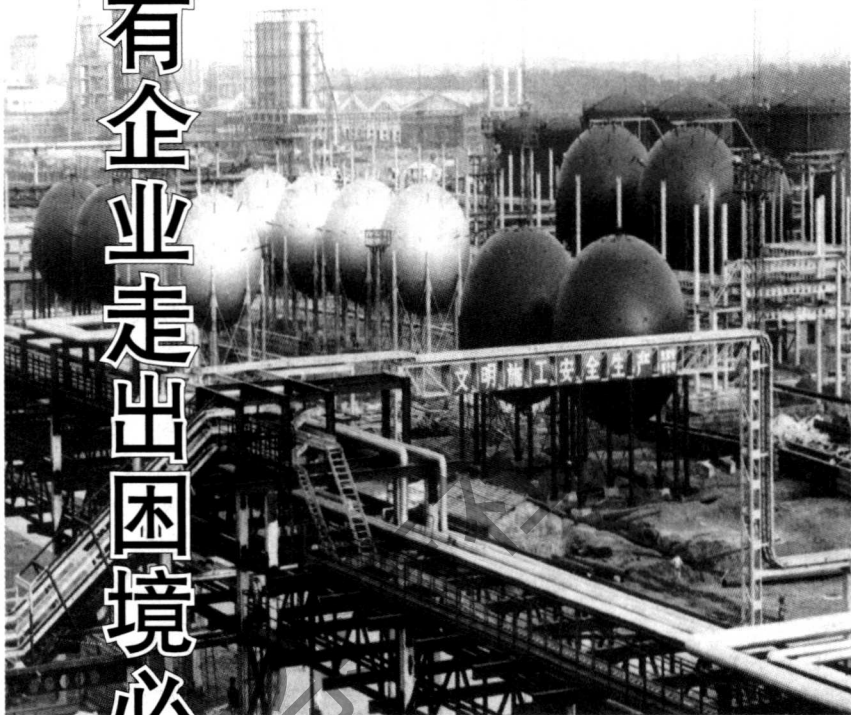
桑、茶产量均居湖北省前列。农业四税也由1986年的160万元增长到1996年的1931万元,其中特产税达到796万元,比1989年开征时增长3.5倍,在全省名列前茅。二是积极发展乡镇企业,壮大乡镇骨干财源。宜昌县财政集中资金重点支持乡镇骨干企业,既抓财源大镇,又抓特困乡财政经济扶贫开发。1996年,他们又实行重点财源建设,即在选准项目的基础上,县财政每年筹集支农周转金2000万元,选择10个乡镇10户重点企业和多种经营基地进行集中投放,一年一轮换,逐步使每个乡镇都有自己可靠的收入来源。三是大力抓好乡镇后续财源建设。把农村小康示范村建设与重点村财源建设相结合,实施村级财政收入分别过10万元、20万元、50万元和100万元的“1251”财源建设工程。同时还努力抓好建筑安装、运输、个体商业等群体财源,使之成为具有发展前途的后续财源。

(三)制定各项激励政策,加强乡镇财政管理。为确保乡镇财政建设健康有序进行,宜昌县出台了多项激励政策,与体制和财源建设配套执行,按照“体制从宽,政策从严”的原则,加强对乡镇财政的管理。一是体制激励。在体制执行期限内,乡镇不论超收多少,均按体制兑现,当体制呈现活力不足时,辅以临时政策,调动其积极性。二是责任目标激励。1992年以来,他们采取与各乡镇签订财政收入目标责任书的办法,并与财源建设、周转金投放等挂钩,实行严格奖惩,对实现目标责任制要求的给予奖励,对达不到规定目标的予以惩罚,促使乡镇努力增收。三是精神激励。他们把财源建设、财政收支等目标与评先进、评文明单位相挂钩。凡财源建设措施不力、收入增长缓慢的乡镇,不得评为先进或文明单位;对财源建设成效显著,则予以表扬和奖励。

宜昌县通过十年乡镇财政建设,促进了乡镇财政整体效益的提高,乡镇经济活力大为增强,财源建设具有特色,实现了经济发展、财政收入同步增长。

(责任编辑 吴春龙)

# 国有企业走出困境必须解决的几个问题



国有企业是国民经济的命脉。当前,部分国有企业由于种种原因,程度不同地陷入了困境,直接危及经济的发展和社会的稳定。要使国有企业走出困境,必须解决好以下几个问题。

**国有企业要走出困境,必须去掉“国企情结”。**很多国有企业特别是大中型企业,都有过光辉历史,在计划经济体制下当惯了“老大”。虽然向市场经济体制转轨已经走了18年,但大多数企业仍然显得不适应,遇到困难,不是找市场,而是找“市长”,求助于行政力量,寄希望于政府“拉一把”。因此,国有企业要走出当前的困境,就要去掉“国企情结”。从国家来说,就是要有一种“壮士断腕”的气魄,舍得把国有企业推向市场去摸爬滚打。从企业自身来说,要勇于走向市场,在竞争中适应市场,在拼搏中不断发展。

**国有企业要走出困境,必须抓好“两场”,**即眼睛盯住市场,功夫下在现场。目前一些国有企业,抓市场精力不够,找市场眼力不够,拓市场能力不够。同时内部管理粗放,效益流失现象十分严重。要搞好国有企业一定要外抓市场开拓,

○ 王海东