

发挥优势抓财源 提前跨入亿元县

○ 辽宁省昌图县财政局

1996年,我县围绕实施财政牵动战略,以经济建设为中心,以优化产业结构为重点,以改革开放为动力,大力发展城乡各业经济,狠抓财源建设,取得了初步成效。当年实现财政收入11378万元,比上年增长61.9%,提前一年实现了铁岭市确定的“亿元县”规划目标。

一、理清思路,明确方向, 制定科学的财政发展规划

去年,我县在重视经济发展速度的同时,把工作着重点放在提高经济运行的质量上,进一步明确了“九五”期间财政发展的目标和方向,拓宽了财源建设思路。一年来,全县各乡镇已基本上从“就财政抓财政”转向着眼于经济发展全局,确立了效益型财政观念,把提高经济运行质量和效益贯穿于财源建设的全过程,把着眼点放在增加财政收入上。不仅如此,我们还在市县乡财源建设考核的基础上,把乡镇级、中央级“两税”和乡镇可支配的自筹收入纳入县财源建设考核内容,全面发展财源建设,并制定了一系列财源建设发展措施。去年全县有29个乡镇获市政府县乡财源建设达标进档奖,达标进档率为76%。

二、发挥优势,调整结构,创新机制

搞财源建设应因地制宜、实事求是。我县是农业大县。从这个实际出发,实施以粮食为依托,种植业铺路、养殖业起步,加工业致富、运销业服务的战略,体现在财源建设方面就是发展税源含量大,社会效益好的行业和产品。如:三江口镇利用土地优势调整结构,把财源建设着眼点放在烟叶生产上,当年农业特产税实现123万元,一举进入全市十佳乡镇。毛家店镇加强对糠醛厂的改造和开发,进行玉米深加工,去年上缴税收425万元,跃居全市第一位。在发展县营工业和乡镇企业方面,主要是深化改革,创新机制,通过出租、出售、股份制、集体承包、联合、兼并等形式的产权制度改革,使这些企业起死回生,在困境中显露生机。去年,我们对5家国有企业进行破产试点工作,县乡直企业出售7家,出租102家,组建企业集团14个,境外达成经济协作项目24项,使工业财源匮乏的局面得以缓解。各乡镇、村办企业蓬勃发展,围绕农业办工业,制砖、制酒、复合肥、肉禽加工等企业效益十分可观,1996年乡镇企业上缴税金比上年增长

44%,成为支柱财源。在发展第三产业和个体经济方面,放宽政策,放开从业人员,实行平等税赋,创造宽松环境,使个体经济健康发展,提供税金已占工商税收的1/10。第三产业和个体经济这一新兴财源,呈现逐步稳定增长的势头。

三、强化征管,措施得力

经济发展看效益,效益大小看利税,利税多少看财政收入,财源建设的一个重要指标就是看财源能提供多少财力。一年来,财税部门在培植财源的同时,集中精力抓财政收入,努力做到应收尽收。税务部门开展税法宣传,坚持依法征税,制定目标管理责任制,把收入任务层层分解,落实到人,年终与奖金直接挂钩。在征收管理上,采取局长包片,股长包所,所长包重点纳税户的办法,积极工作,掌握主动,重点抓粮食企业、建材行业、歌舞厅、集贸市场等重点税源。充分发挥税收稽查作用,加大清查欠税、偷税力度,堵塞了税款的流失。在各部门的大力配合下,1996年全县共组织工商税收10602万元,占财政收入的63.8%,比上年实际增长18%。对罚没款和行政性收费,财政部门坚持依法理财,强化监督手段,定期检查,注重收入质量。各执法单位严格执法,严格执罚。去年全县组织罚没款和行政性收费收入3104万元,比上年实际增长47.6%。

四、政策调动,资金扶持

为了大力发展县乡财源建设,培植壮大县乡财源,县政府每年在资金上给予大力扶持,在政策上给予优惠照顾。1996年共投入工业、农业生产资金4038万元,主要用于农业综合开发、扶持烟叶生产、乡镇企业和县营工业,这些资金的投入对工农业生产起到了积极推动作用。还按上级要求,将原体制定额补贴400万元转作县级财源建设发展基金,用于发展肉牛加工生产。在对乡镇财政体制确定上,从1992年起将原定“超收按比例分成”政策调整为“超收全留”政策,对县集中的收入制定了农业特产税、契税全部返还政策,耕地占用税用于农业配套资金。这些政策的制定,极大地

十年建乡财

乡乡镇镇收入过百万

○ 何学章 李国柏

宜昌县是湖北省 38 个山区县之一，素有“七山二水一分田”之称。1985 年，宜昌县财政收入仅 2 677 万元，其中乡镇财政收入 890 万元。自 1986 年建立乡镇财政以来，宜昌县财政部门通过十年探索和建设，使乡镇财政管理职能逐步健全，生财、聚财、理财机制不断完善，乡镇财政已成为全县最具活力的财政收入增长点。1996 年实现了三大突破，即全县财政收入突破 2 亿元大关，乡镇财政收入过亿元，乡乡镇镇财政收入超过百万元。这些成绩的取得，是我们不断完善财政体制，理顺各方关系，加强管理的结果。

(一)完善乡镇财政体制、理顺财政分配关系。制定科学合理的乡镇财政体制，理顺县乡之间的分配关系，最大限度地调动乡镇当家理财的积极性，一直是宜昌县乡镇财政建设的重点。在构筑乡镇财政体制过程中，宜昌县财政部门牢牢抓住三个重点，正确把握六条原则。三个重点即构成财政体制的收支基数、体制形式和执行期限，力求公平、公正、合理。1992 年宜昌县改传统

的以一年收入定基数的办法为以三年收入加权平均方法定基数，使基数确定更具有科学性。在体制形式上力求灵活多样，因地制宜，最大限度地调动乡镇增收的积极性。六条原则，即效益优先原则，统一领导、分级管理原则，责、权、利相结合原则，因地制宜原则，相对稳定原则和逐步完善原则。这样，乡镇享有了机动财力支配、资金调度、预算安排和执行等自主权，体制的稳定性又消除了一些乡镇对“鞭打快牛”的担心。促进了乡镇财政的发展。

在制定和完善财政体制的同时，他们还注重加强对乡镇国库的管理，切实改变“收入在下面，钱匣子在上面”的半边乡镇财政。1992 年，在 20 个乡镇全面建立乡级国库。在不增加机构人员编制的情况下，实行委托农行营业所（信用社）经理模式，效果很好。他们还在实践中逐步建立了乡级国库管理的一系列规章制度，并经常组织巡回检查，督促落实到位。1994 年实行分税制以后，我们又摸索出“四分一体”的乡镇国库运行模式，即以体制为核心，实行财

政收入分征、分解、分缴、分帐。国税、地税部门严格按行政区划分别征收，就地解缴乡级国库；国库则按分税制财政体制的规定，分四个预算级次设立帐目，分开核算其收纳、报解情况，分别制单划解县国库，并与资金同步运行。“四分一体”模式使县乡两级财政都能及时、准确、全面地掌握乡镇收入进度，从而保证了分税制乡镇财政体制的顺利运行。

(二)大力培植财源，壮大乡镇经济实力。经济决定财政。只有各乡镇经济发展了，财政收入增长才有可靠的保证。十年来，宜昌县财政累计投放财政周转金和各项专项资金 1.2 亿元，支持乡镇财源建设，努力拓宽理财领域，建立稳固的财源体系。一是开发以多种经营为主体的农村基础财源。宜昌县财政每年投入开发荒地启动资金近 500 万元，形成“一乡一业，一村一品，一户一园”的山地多种经营资源开发格局。全县共建成 100 亩以上连片多种经营基地 500 多处，其中万亩连片基地 22 处，多种经营总面积达到 81.2 万亩。柑、

调动了各乡镇抓财源建设的积极性。

五、强化领导，转变职能，搞好服务

县委、县政府把财源建设工作与兴县富民工作结合起来，列入重要的工作

日程。在全县实行了党政主要领导抓财源建设工作的责任制度，把财税工作当成考核领导政绩的一项重要指标，纳入了乡镇党政一把手工作目标责任制。县五大班子及有关部门积极转变工作

作风和工作职能，通过包片、包乡、包企，支持各业发展，把工作的重心转移到财源建设上来，在全县形成了齐抓共管搞好财源建设的大好局面。

(责任编辑 李颖)