

票“两联统审”和对屠宰税实行“存栏猪登记造册,出栏猪缴税销卡”等办法,有效地堵塞了税款流失漏洞。四是积极开展税收财务物价大检查。1996年,全区共查出各类违纪金额7975万元,入库5034万元,相当于全区一个多月的财政收入。

(三)抓体制改革,放理财权限,全面建立平衡机制。娄底地区注重通过改革财政管理体制,理顺地区与基层政府的责权利关系,充分调动县市和乡镇生财、聚财、理财的积极性,从而形成了各级抓开源、上下保平衡的良性运行机制。1994年在全区全面铺开乡镇体制改革,完善了乡镇职能,扩大了乡镇理财自主权,调动了乡镇生财的积极性。在完善乡镇财政体制的同时,狠抓乡镇财源建设,推动乡镇财政收入上台阶。由于理顺了体制,落实了措施,近几年来,全区乡镇财源建设取得了显著成效,在确保全区财政收支平衡中发挥了基础性作用。1996年,乡镇财政收入完成23166万元,比上年增长20.91%,占财政总收入的42.41%。

(四)抓综合预算,严财政纪律,切实强化平衡手段。娄底地区坚持一手抓“开源”,一手抓“节流”,不断完善财政管理制度,努力实现财政收支制度化、规范化、科学化。一是严格预算管理,强化财政监督,严把预算编制关、预算执行关和预算终结关,确保年初预算平衡转化为决算平衡。二是优化支出结构,保证支出重点,堵住支出“黑洞”。对财政支出实行“三压三停三保”政策,即压非生产性建设,停楼堂馆所,保重点建设;压社会集团消费,停高档办公用品购置,保工资性支出;压一般工业投资,停原材料无来源、产品无市场、成本高的工业投资,保符合国家产业政策的能源、原材料、交通、运输、农业投资,优化支出结构。行署专门制订了压缩行政支出的10条规定,对各单位行政支出,超支一律不予追补。1996年,全区支出仅比上年增长6.63%,低于收入增幅9.7个百分点。三是加强预算外资金的规范化管理,逐步将预算外资金纳入财政专户管理。

(责任编辑 李颖)

行政事业性收费管理难在哪里

一个时期以来,从中央到地方,关于预算外资金管理的文件发了不少,各级党委、政府对此也特别重视,尤其是国务院29号文件颁发之后,各地在加强预算外资金管理工作中取得了不少的成绩。但也存在一些问题,主要表现在以下几个方面:

一是思想观念转变难。长期的放权让利,弱化了财政职能,目前有相当一部分单位都有收费收入,许多部门和单位认为收费收入是自有资金,所有权和使用权都应归本单位。一提到加强预算外资金管理,一些人就以为是财政穷了,想挖单位的一块。有些即使在思想上认识到了行政事业性收费的财政性,也认为应加强管理,但行动上却总是不积极,甚至以种种借口阻挠将行政事业性收费纳入财政管理。无疑要想纠正这种观念会很困难,需要有个过程。

二是收费依据及标准确定难。理论界认为行政事业性收费的依据通常有两个原则,即:补偿原则和受益原则。所谓“补偿原则”,是指根据提供劳务服务所发生和所需的费用,确定补偿数额。所谓“受益原则”,是指根据提供服务得到的利益多少,确定收取数额。由于评价受益程度难度比较大,一般采用“补偿原则”。但在现行政府行政体制下的行政事业单位,一般都具有垄断性和行业进入条件,如果按市场供求来决定收费补偿标准,就必然会给这些单位带来高额垄断利润。行政事业单位如果凭借政府所赐给的权利,收取高额补偿费用,显然不符合公平竞争的原则。正是由于实际工作中收费依据和标准的确定难,才出现了乱收费和超标准、超范围收费。这是规范行政事业性收费管理的主要障碍之一。

三是收费项目的性质界定难。由于行政事业性收费项目的划分在现有的政策法规中没有一定之规,各地的划分很不一致,这就使有些单位在行政事业性收费收入管理中有空子可钻。明明是该纳入预算的行政性收费项目,却填开成事业性收入项目,甚至是其它捐赠收入,以逃避财政的监督管理。将预算内收入转移到预算外,成为财政预算收入萎缩

○ 李明阳 严少斌 王贤会 梁文秀

财政扶贫： 一支反贫困的主导力量

本刊记者 王尚明

在全球贫困问题日益恶化、贫困人口越来越多的今天,中国的扶贫攻坚却在“山重水复疑无路”的艰苦徘徊中,渐入“柳岸花明又一村”的新境界。短短20年,我国的贫困人口就从改革开放初期的2.5亿,减少到现在的5800万,农村贫困发生率从30.7%下降到6.75%。这是我国政府领导扶贫攻坚的一个奇迹。世界银行等国际组织认为,中国政

府为帮助最落后的农村地区摆脱贫困作出了极大努力。这种努力比其它许多发展中国家所作的努力要成功得多。

财政作为政府宏观调控的一个重要职能部门,在这场扶贫攻坚战中,不仅向贫困地区投入了大量资金,实行了一系列财税优惠政策,而且还积极帮助贫困地区发展经济以及科学文化教育事业,为消除贫困作出了巨大贡献。因此,在

最近召开的全国财政扶贫工作会议上,国务院扶贫开发领导小组组长陈俊生说,财政扶贫是我国扶贫开发的主导力量。

资金投入:输进贫困肌体的血液

近几年,中央和地方财政都很困难,尤其是县级财政更是捉襟见肘,有相当多的县市连公教人员的工资都难以保证发放。在这种情况下,财政部门并未减少扶贫支出,而是克服各种困难,多方筹

的一个重要原因。

四是收费项目繁多操作难。目前符合国务院29号文件规定的行政事业性收入项目,按款、项、节、级分,仅款级项目就有近800个,每个款项又细分成若干个子项。如工商部门的企业注册登记费,下面又分了4小项,每个小项又分了数目不等的子项,如开业登记费,就含有15个子项。收费项目数目繁多,使不少执法人员在收取各类收费时,不好操作。有的甚至不填开收费项目,只填收费数额,给统计和财务核算带来困难。

五是行政事业性收费票据规范管理难。首先是对收费票据的合法性认识差。不少人甚至包括单位领导、财务人员都对合法票据的认识都不高,往往只重钱,不重票,只图方便,忽视票据管理要求。大多数被收费者,只望少收费,不管收费票据合法不合法。其次是收费票据的来源渠道多。有财政的,有税务的,有从市场上买的,有自制的,有从上级主管

部门和其它部门借来的,可谓五花八门。第三是票据管理的制约机制差,使得行政事业性收费管理在源头控制上很难得到保证。

针对目前行政事业性收费管理中存在的难点,我们拟就加强和完善行政事业性收费管理,提出如下对策与建议:

一是规范行政事业单位的收费行为。可以直接由政府确定哪些部门可以收费,哪些部门不能收费,取消重复收费;按补偿原则,制定合理收费标准;制定相应的收费法规,加强对收费的监督与约束。

二是界定现有行政事业性收费项目的性质,并尽可能地保持相对稳定,便于实际操作。

三是归并部分收费基金项目,实行费与税的适度转化。如可将分散在劳动人事、民政等部门的社会保险基金,统一归并为社会保险税;将交通系统的养路费、过桥费和公路运输管理费统一合并

为燃油附加费,在燃油销售中,加收70%的燃油附加;将教育费附加、教育事业费附加、农村教育费附加和义务教育集资费统一归并为教育税。

四是规范票据管理。财政部门从上至下成立专职的票据管理机构,建立收费票据管理网络,严格实行收费票据财政部门独家管理;各行政事业收费单位也要设立相应的专职的票据管理机构 and 人员。建立健全各项收费票据管理制度,即建立票据印制购领缴销制度、票据出入库制度、票据安全保管制度和票据核算制度。

五是加强收费管理,全面推行综合财政预算。一要统一管理,统筹安排,做到收入有任务,支出有计划,资金交财政,年初定预算,年终报决算;二要逐步形成以预算部门为主的财政预算分配中心和以综合部门为主的预算外资金征管中心,分工负责,共同协作。

(责任编辑 石化龙)