



建立支农资金到位机制 把增加农业投入落到实处

○ 张红兵

“八五”末期,由于多方面的原因,造成财政支农支出落实难,支农资金及时到位难,成为财政支农工作的一个突出问题,引起了各方面的重视。“九五”头年,各级财政部门认真贯彻中央经济工作会议和中央农村工作会议精神,切实采取各种行之有效措施抓农业投入,抓预算执行和支出进度,保证了支农资金及时到位,为夺取农业丰收,确保农业发展做出了应有的贡献。

1996年国家财政安排支持农业发展资金821.15亿元,比1995年执行数增加102.58亿元,增长14.28%。其中,国家预算直接安排的支援农业生产支出和农林水气等部门事业费414.3亿元。地方各级也都大幅度地增加了支农投入。当年,全国财政支农支出完成全国人代会通过的支农支出预算的103%,比上年高5个百分点。中央级全面完成支农预算,地方完成预算比例也大大提高,支农资金支出结转额控制在10%以下的合理范围内。1996年完成当年预算数在100%以上的省、市达到24个。

1996年各级财政部门把支农资金落实到位作为一项重要工作来抓,采取了多种措施。一是抓好年初预算的安排,做到预算早成立、早下达、早拨款。二是明确全年支出进度目标,要求努力实现支农资金的均衡支出,保农时需要,防止年终突击支出。一些地方要求9月末必须完成年度调整预算的70%,年终结算必须完成90%以上。三是逐步推行支农专款专户核拨制度,减少资金流转环节,提高资金到位率。如陕西省对重点项目专项资金实行专户管理,通过财政部门自上而下拨付到位,单位支出后再向财政部门核销。上下级财政之间对由本级配套组成的专项资金的拨付,实行先入后拨办法。财政部门对资金使用单位的资金拨付主要是根据资金使用性质、项目实施内容及项目管理的要求,签订合同,明确责任,按计划和进度拨付资金。四是建立支农支出进度按月通报和考评制度。利用通报方式督促下级财政部门特别是政府领导了解、关心和重视支农支出进度问题,通过考评,对支农支出进度快、到位及时的给予项目资金奖励。五是加强检查监督,确保资金到位。江西省财政支农部门先后下发了三个文件,召开了三次支农支出进度分析会,派出了四个调查督促组,切实加快资金下达和拨付。大连市财政局还在财政支农部门建立了支农支出进度承包责任制。六是

有针对性地采取特殊措施,切实解决资金困难。江苏省通过改耕地占用税市、县分成隔年使用为当年隔月使用,加快了资金使用进度。四川省财政厅针对赤字县多、支农支出执行进度偏慢的情况,先后专项调度支农资金3.7亿元到各地,以缓解困难。七是加强项目管理,加快资金支出进度。有些地方对一些支农支出项目资金采取了招标择优的方法,选择支出进度快,能保证及时落实到位的项目单位承包项目,保证资金到位。

1996年是我国农业投入增长较多、资金到位较好的一年,支农支出完成情况良好。为了继续保持这一良好势头,今后一个时期各级财政部门应认真总结经验,进一步建立和完善资金到位机制,把促进资金到位工作建立在制度和法规的基础上。

首先,要进一步提高认识,牢固树立农业是国民经济基础的思想。要看到我国农业基础还很脆弱,农业形势还很严峻,特别是人口增加,耕地减少,农产品需求压力很大,不增加农业投入不行,增加农业投入落实不到位更不行。去年农业丰收的一个重要原因是抓了农业投入,抓了投入到位。要吸取以往丰收之后忽视农业问题的教训,树立越是丰收越要抓好农业这个基础的观点。

第二,要真抓好预算的安排。实践证明,安排好年初预算是落实好预算、抓好预算执行的前提和条件,如果年初预算就留有缺口,或者项目定得不准,执行中就必然会出现偏差,最后造成预算落空。

第三,合理调度资金。各地的财政收入来源、收入结构、收支进度是不一样的,对于农业地区来说,不平衡的收入,单一的收入结构,会严重地影响支农资金支出和预算执行。因此,省、地财政部门特别是省级财政部门对资金进行合理调度具有十分重要的作用,要根据财政经济发展变化,适时改变资金调度办法。对重大的支农资金支出项目设立专户、实行资金直拨这一做法,要认真总结和推广。

第四,建立考评、通报和奖励制度。为了及时掌握和了解各地预算执行情况,加快支农支出进度,除了继续坚持和完善月报、季报制度外,还要按一定的指标定出考评办法,通报表彰先进,鞭策后进。年终要进行评比,对圆满完成预算任务的,给予项目资金的奖励。