

国外政府间转移支付制度的共同特点

首先,从转移支付制度作用目标看,各国在制度设计时最根本的任务是实现财政方面的纵向和横向两个平衡。实现纵向平衡的主要目的在于保障地方政府拥有与事权相称的财力,克服财政初次分配后中央政府财力超出所需和地方不能完全满足事权需求之间的矛盾;实现横向财政平衡的主要目的在于消除各地之间公共服务水平方面过大的差距,保障各地区政府具有基本同等的施政能力和居民享有同等的就业、就学、就医、交通服务、居住环境等方面的机会及服务水平。

其次,规范的转移支付制度要以彻底的分税制为基础,严格、清楚的界定各级政府的事权与财权。国外比较成功的转移支付制度都是建立在相当彻底的分税制财政体制基础上的,各级政府间事权财权的明确界定,是转移支付得以顺利实施的重要外部条件。

第三,中央政府拥有较多的财力是政府间转移支付制度的物质基础。中央财政在全国财政收入中占主导地位,是一个国家,特别是幅员广大、地区经济发展不平衡的国家维持统一和稳定的重要前提。

第四,健全的法规是规范化财政转移支付制度的有力保证。各国政府间转移支付,作为财政预算管理的一种手段,其最大的共性是都具有明确的法律依据。

第五,掌握一定的灵活性,综合运用各种方式是国外转移支付制度的又一成功经验。综观世界各国的转移支付制度,它们并不是一成不变的。随着国家社会经济的发展和宏观政策的调整,其制度本身的结构和补助方向及重点等也相应发生转变。在转移支付

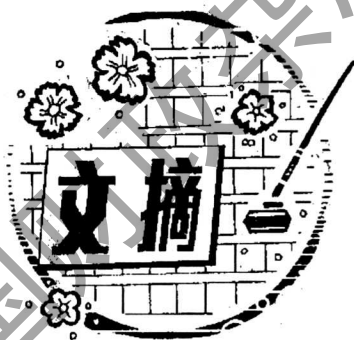
方式的选择上,各国都注意做到多种方式综合运用,以实现各种不同的支付目的。

第六,采用因素分析法来测算核定政府间的转移支付数额,是规范性财政转移支付的基本方法。

第七,突出财政分配的特征,强化转移支付资金投入的方向性,是提高其资金使用效益的有效途径。国外的财政转移支付除了运用一般性转移支付以平衡各地区的公共服务水平和差异外,还利用特殊性的转移支付以体现政策意图和投资方向,这也是值得借鉴的一个经验。

(摘自1997年第4期《财经问题研究》)

作者:刘永祯、付伯颖、张海星)



国有工业走出困境的对策

第一,深化国有企业改革,加快国有企业向现代企业运行机制转换。

第二,认真掌握和自觉地运用经济运行规律,改善宏观调控。国家应在较准确把握经济运行趋势的基础上,对经济进行适时适度调控。

第三,以住宅建设快速发展带动经济更快发展。第3个建筑周期房地产开发投资超高速增长带动了我国经

济高速增长,第4个建筑周期,我们不能再用房地产开发投资高速增长带动经济高速增长,而应大力发展住宅建设。

第四,适当增加社会有效需求,尽快启动第一轮经济运行。国有工业经济效益状况不好,与国有工业增长速度过低直接相关。国有工业增长速度过低的原因主要是有效需求不足。

第五,基本建设投资增长应适当控制,更新改造投资应大幅增长。1997年7月—1998年12月,国有工业经济效益呈下降态势,固定资产投资增长呈盘升态势,我们不应再用基本建设过快增长来带动国有工业经济效益提高,应加大更新改造投资力度,以技术进步推动国有工业经济效益提高。

(摘自1997年第2期《财经科学》作者:侯庆国)

世界经贸发展和香港回归对国内物价的影响

国际市场价格稳定以及世界经贸的发展和香港回归对我国价格的影响表现在两个方面。一方面,由于国际市场价格稳定,我国进口商品的价格也会稳定。近几年来,进口商品总值占我国国内生产总值的20%左右,因此,进口商品价格的稳定会大大缓解国内价格上升的压力。另一方面,由于国内价格水平高于国际市场的价格水平,导致进口增速加快,出口增速减慢,贸易顺差减小;世界经济的发展和香港回归对我国吸收外资也有一些制约因素,资本项目顺差也相应减少。因此,国际收支顺差减少会导致外汇占款增长速度与1996年相比有所减慢,从而使货币发行量增长减慢,这也有利于抑制国内物价水平的上升。

(摘自1997年第4期《国际经济合作》作者:祝宝良)