

浅议街道财政建设

○ 刘志和 唐杰 钱锋

街道办事处本不是一级政权实体,其职能仅是做好辖区的民政工作,但随着改革开放的不断深入,为了适应形势发展的需要,街道办事处的职能扩充到管理、协调、指导、服务、监督等各方面,原来对街道办事处以一个行政事业单位进行财务管理的模式已不能适应,于是,以街道财政进行管理的模式应运而生。四川省宜宾市于1991年成立街道财政,建有财政所8个,街道财政人员19人,1995年财政收入实现2954万元,支出1040万元,为城区21万多人人口提供了服务。

街道财政建立后。在巩固和加强城市基层政权建设,促进城市经济和各项事业发展,保证城市的正常管理和社会稳定方面,发挥了重要作用。一是优化产业结构和财源结构,促进了街道经济健康发展。宜宾市街道财政每年从当年

财力和上年净结余中安排一定比例的企业挖潜改造资金,用于扶持城镇集体企业发展,1991年至1995年财政累计安排周转金314万元,街道工业产值从1992年17408万元增长到1995年的84724万元,财政预算内收入也由1958万元增长到2954万元。二是加强基层政权建设,促进各项事业发展。1995年宜宾市为争创全国卫生城市,8个街道财政投入预算内外资金达143.9万元。三是通过筹集和分配资金对经济运行的各方面和各项工作的开展实施监督和管理,以符合社会主义市场经济的要求。

目前街道财政虽然有了一定的发展,但是仍存在许多问题,制约了街道财政的发展和完善。如街道组织还不是一级政权,使街道财政建设还不能走向规范;财力分散,给街道财政的管理带来困难;没有设立金库,没有一定的资金调度

权,削弱了街道财政的调控能力等。为了进一步加强街道财政建设,改革尤为重要。

其一,从法律上明确街道建立一级基层政权。街道办事处虽是派出机构,但实际上已发挥着一级政权的职能和作用,形成一级“准政权”。只有街道真正建立起一级政权,才能按照“一级政权、一级财政”的原则建立起合法的街道财政。这对于建立和完善街道财政管理体制至关重要。

其二,理顺街道办事处各部门的管理关系,改变原来条块结合式的管理为街道办事处统一管理,以此作为划清财权的依据,也为划清收入范围奠定基础。

其三,加强财源建设,建立梯级财源模式。街道财政应根据自身的特点,加强对辖区内城市集体经济、个体私营经济的管理和扶持,既不忽视“短、平、快”项目建设,也不放松“长期项目”建设,形成一个梯级财源的结构。同时,街道财政对经济发展的扶持不仅是单纯的资金投入,还要充分发挥综合管理部门的优势,为企业献计献策,从信息到管理进行全方位支持。

其四,将街道预算外资金全面纳入财政预算内统管,充分发挥财政调节和监督的作用。预算外资金纳入财政统筹,并不改变其资金的筹集方式和使用范围,收支上必须按财经政策执行,接受财政监督,目的是管好用活资金,充分发挥资金的使用效益。

(责任编辑 李颖)

系繁育研究和制订饲养标准的同时,加强了“黄羊圈养”、“秸杆养羊”、“优质肉羊育肥”等实用技术的推广指导。此外,还在全县范围内建立起科技推广队伍,加大了科技推广的力度。长赤区挑选76名高中毕业生,举办科技推广培训班,受训学员返乡后严格按饲养管理规程,应用黄羊补饲、强度育肥,羔羊系列育肥等技术,增大饲养量,提高出栏率,成为科

技推广的示范户。二是大力组织畜牧兽医科技人员投身于试点示范第一线,开展技术巡回指导和技术联系等多种形式的技术服务,既解决养羊户技术上的后顾之忧,又提高畜牧业的经济效益。三是对黄羊生产的重点乡村,实行科技人员包片定点抓。由于养羊技术指导有力,全县农村养羊的科技含量明显提高,有力地促进了黄羊生产效益的提高。

念好山字经,谱好牧羊曲。1996年全县有万羊乡2个,千羊村31个,饲养50—100只以上的养羊户457户,养羊户占全县总户数的21%。全县黄羊存栏总数已达18.1万余只,出栏13.4万只,收入5500万元,仅此一项全县人均收入100元,提供财政收入近200万元。

(责任编辑 吴春龙)