

南江县是怎样发了“羊”财的

○ 乐 杰

四川省巴中地区南江县是国家级贫困县,也是我国目前最好的肉食山羊——南江黄羊生产基地县。南江县地处大巴山南麓,境内山峦起伏,林草丰茂,有各类草场草坡 1156 万亩,占全县面积 30% 以上(其中万亩以上的连片草场 16 处),可养牛 20 万只,养羊 100 万只以上,加上 48 万亩农作物秸秆氨化处理,还可大幅度地增加饲养量。但是过去由于重粮轻牧,身在宝山不识宝,丰富的畜牧资源没有得到很好的开发利用,全县畜牧业生产十分落后。

1993 年县委、县政府决定把发展南江黄羊作为全县农村财源建设的重中之重来抓,走“龙头企业 + 基地 + 农户”的发展之路。近年来全县黄羊生产出现了前所未有的好势头。

从建立完善专门机构入手,切实加强黄羊发展的组织领导。首先,成立了由 5 名县级领导担任正、副组长,有关部门负责人为成员的领导小组,统一领导对黄羊产业的开发工作,及时研究解决开发过程中出现的困难和问题。各区(镇)、乡(镇)也建立了相应的机构,实行政治首长负责制,一级抓一级,一级促一级,对发展黄羊的重点区、乡配备专职的“羊区长”、“羊乡长”。其次,坚持“条块结合,双重领导,以县为主”的原则,配齐各区乡畜牧管理人员,建好基层畜牧站。目前,全县拥有养羊专业技术人员 30 余人,其中中高级专业人员 15 人。第三,从畜牧局、科委抽调强有力的专业技术人员,成立南江黄羊项目小组,制定项目实施方案,开展技术培训,推广成套饲养技术,按照区域化布局,指导各区乡搞好规划。第四,实行各级领导联系责任制,县级部门联系村,区联系社,乡联系户,层层确立联系对象,建立黄羊生产示范

点。1996 年,全县有 27 名县级干部、206 名区科级干部、368 名乡级干部深入村、社、户,帮助广大农户积极发展南江黄羊。

从加强基地建设入手,推进黄羊产业快速发展。根据全县草山资源和秸秆资源分布状况,结合自然地理特点,一是在北极、元顶子、杨坝等处,建立含“两场四区十六乡”的南江黄羊选育保种基地,并把育种工作重点由品种培育向保种、选育、供种转移。县财政每年投资 80 万元周转金和拨付 5 万元的财政育种补贴,用于加大以南江县北极种畜场为龙头的南江黄羊育种生产体系。同时,还坚持“统一计划、统一管理、统一鉴定、统一调配”原则,强化种羊管理和进一步理顺供种渠道,加强了选育保种基地建设和管理,供种能力大大增强。二是在北部中山区,建立含“两区五乡”的本地山羊保种基地,为南江黄羊的选育提供品种资源。目前全县保持着本地山羊 5000 只的繁育保种群体,具有年产羔羊 1000 只,提供母羊、商品羊各 5000 只的生产能力。三是在全县各区(镇)广泛建立南江黄羊扩繁基地,扩大商品羊的生产规模。一方面开发 16 处万亩连片草场,建立新的南江黄羊养殖场 15 个,带动原有的 41 个各类羊场,另一方面则在“两河一路”(南江河、明江河、野正公路)沿线的 20 个乡(镇)95 个村建立圈养黄羊示范点,同时还在其他“南江黄羊发展片”上做文章。

从组建产业“龙头”入手,促进规模发展。建立支柱产业,龙头是关键。为了使黄羊生产上规模,1996 年 7 月,组建了南江黄羊开发总公司作为产业龙头,负责南江黄羊选育、保种、扩繁的系列工作,并围绕产前、产中、产后进行供种、收

购、技术、调运、销售一条龙的服务。同时以县预混饲料厂、粮食局饲料厂为骨干企业发展饲料工业,一年可提供 4 000 吨饲料。开发总公司现已有 45 个乡(镇)集体养羊场,5 个集散点,1 个集散中心,1996 年公司共组织黄羊发展资金 95 万元,从各大基地调剂种羊 1 万余只,销售肉羊 1.5 万只,实现利润万余元。目前全县基本形成了以黄羊开发总公司为龙头,乡(镇)羊场为枢纽,养羊户为基础的南江黄羊发展体系,促进了全县黄羊生产向规模化方向发展。

从健全多元化投入机制入手,增强黄羊产业的发展后劲。制约全县黄羊产业发展的一个重要因素是资金紧缺,投入不足。为了解决这个难题,南江县委、县政府采取了多种形式,切实增加对黄羊生产的投入。其一,积极开展项目申报,争取国家投入。其二,建立“畜牧业发展基金”和“畜牧科技推广基金”,统一收取并存入县农发办“两金”专户,为南江发展黄羊生产提供一定的资金。其三,依靠村社积累,兴办集体羊场。仅赶场区在近几年靠村社集体投入就达 30 万元,新办集体羊场 9 个,存栏黄羊 2.5 万只。其四,引导农民投入,扩大生产规模。据初步统计,1996 年全县有 1 400 余户开始投资养羊。其五,按“谁投资,谁受益”的原则,鼓励企事业单位和个人兴办养羊场。其六,建立黄羊生产扶持资金制度,对具有养羊能力而又缺乏启动资金的集体、个人,银行从优安排贷款,县里还从扶贫开发贴息贷款和财政周转金中安排一定比例,予以扶持。

从加强技术服务入手,实施科技兴羊战略。一是在南江黄羊开发总公司专门设置了南江黄羊科研所,并聘请省内、外畜牧专家担任科技顾问,在对黄羊品

浅议街道财政建设

○ 刘志和 唐杰 钱锋

街道办事处本不是一级政权实体,其职能仅是做好辖区的民政工作,但随着改革开放的不断深入,为了适应形势发展的需要,街道办事处的职能扩充到管理、协调、指导、服务、监督等各方面,原来对街道办事处以一个行政事业单位进行财务管理的模式已不能适应,于是,以街道财政进行管理的模式应运而生。四川省宜宾市于1991年成立街道财政,建有财政所8个,街道财政人员19人,1995年财政收入实现2954万元,支出1040万元,为城区21万多人人口提供了服务。

街道财政建立后,在巩固和加强城市基层政权建设,促进城市经济和各项事业发展,保证城市的正常管理和社会稳定方面,发挥了重要作用。一是优化产业结构和财源结构,促进了街道经济健康发展。宜宾市街道财政每年从当年

财力和上年净结余中安排一定比例的企业挖潜改造资金,用于扶持城镇集体企业发展,1991年至1995年财政累计安排周转金314万元,街道工业产值从1992年17408万元增长到1995年的84724万元,财政预算内收入也由1958万元增长到2954万元。二是加强基层政权建设,促进各项事业发展。1995年宜宾市为争创全国卫生城市,8个街道财政投入预算内外资金达143.9万元。三是通过筹集和分配资金对经济运行的各方面和各项工作的开展实施监督和管理,以符合社会主义市场经济的要求。

目前街道财政虽然有了一定的发展,但是仍存在许多问题,制约了街道财政的发展和完善。如街道组织还不是一级政权,使街道财政建设还不能走向规范;财力分散,给街道财政的管理带来困难;没有设立金库,没有一定的资金调度

权,削弱了街道财政的调控能力等。为了进一步加强街道财政建设,改革尤为重要。

其一,从法律上明确街道建立一级基层政权。街道办事处虽是派出机构,但实际上已发挥着一级政权的职能和作用,形成一级“准政权”。只有街道真正建立起一级政权,才能按照“一级政权、一级财政”的原则建立起合法的街道财政。这对于建立和完善街道财政管理体制至关重要。

其二,理顺街道办事处各部门的管理关系,改变原来条块结合式的管理为街道办事处统一管理,以此作为划清财权的依据,也为划清收入范围奠定基础。

其三,加强财源建设,建立梯级财源模式。街道财政应根据自身的特点,加强对辖区内城市集体经济、个体私营经济的管理和扶持,既不忽视“短、平、快”项目建设,也不放松“长期项目”建设,形成一个梯级财源的结构。同时,街道财政对经济发展的扶持不仅是单纯的资金投入,还要充分发挥综合管理部门的优势,为企业献计献策,从信息到管理进行全方位支持。

其四,将街道预算外资金全面纳入财政预算内统管,充分发挥财政调节和监督的作用。预算外资金纳入财政统筹,并不改变其资金的筹集方式和使用范围,收支上必须按财经政策执行,接受财政监督,目的是管好用活资金,充分发挥资金的使用效益。

(责任编辑 李颖)

系繁育研究和制订饲养标准的同时,加强了“黄羊圈养”、“秸杆养羊”、“优质肉羊育肥”等实用技术的推广指导。此外,还在全县范围内建立起科技推广队伍,加大了科技推广的力度。长赤区挑选76名高中毕业生,举办科技推广培训班,受训学员返乡后严格按饲养管理规程,应用黄羊补饲、强度育肥,羔羊系列育肥等技术,增大饲养量,提高出栏率,成为科

技推广的示范户。二是大力组织畜牧兽医科技人员投身于试点示范第一线,开展技术巡回指导和技术联系等多种形式的技术服务,既解决养羊户技术上的后顾之忧,又提高畜牧业的经济效益。三是对黄羊生产的重点乡村,实行科技人员包片定点抓。由于养羊技术指导有力,全县农村养羊的科技含量明显提高,有力地促进了黄羊生产效益的提高。

念好山字经,谱好牧羊曲。1996年全县有万羊乡2个,千羊村31个,饲养50—100只以上的养羊户457户,养羊户占全县总户数的21%。全县黄羊存栏总数已达18.1万余只,出栏13.4万只,收入5500万元,仅此一项全县人均收入100元,提供财政收入近200万元。

(责任编辑 吴春龙)