



再接再厉 开拓奋进 努力完成 1997 年的预算任务

○ 本刊特约评论员

1996 年全国财政收入和财政支出超额完成了当年的预算任务,财政收入增长较快,支出增长低于收入增长,中央财政赤字不仅控制在预算确定的数额之内,而且还有所压缩;地方财政出现结余。1996 年的预算执行开了“九五”期间的好头。1997 年的中央预算和地方预算,已由相应的各级人民代表大会审议批准。今年预算的基本特点是:财政收入和财政支出都比上年有较大幅度的增长,财政收入的增长与国民生产总值的增长大体相当,财政支出的增长低于财政收入增长幅度,地方财政收支平衡,中央财政赤字继续有所压缩。可以说,今年的预算安排既积极又稳妥,体现了中央经济工作会议关于把握大局、稳中求进的精神和适度从紧的财政政策。为确保圆满完成今年的预算任务,各地方、各部门特别是各级财政和税务部门,要再接再厉,开拓奋进,围绕预算安排扎扎实实地做好工作。

社会稳定,经济发展,效益提高,是完成预算任务的首要前提。各级财政部门要切实树立推动两个根本性转变,通过促进经济发展来巩固和扩大财政收入基础的理念。要把支持和保护农业放在财政工作的重要位置上,增加对农业的投入,促进农业科技推广和农业产业化发展,在增加农副产品有效供应的同时,扩大农业基础财源。继续提高对两个根本性转变认识,支持和促进国有企业改革,帮助国有企业提高经济效益。要加大经济结构调整的力度,开拓市场,提高商品竞争力,坚决克服经济建设中“大而全”“小而全”,盲目投资和低水平重复建设的问题,把有限的财政资源配置得更加合理,更加有效。同时,还要通过扶贫开发、社会救济、社会保险等各种渠道,积极帮助解决好农村贫困人口和城镇下岗待业职工的基本生活问题,为促进经济发展提供稳定的社会环境。

要乘势而上,全面加强收入管理,继续保持财政收入快速增长的势头,是完成预算任务的坚实基础。1996 年财政收入占国内生产总值比重下滑的趋势初步得到控制,为巩固和发展这个势头,各级财政部门要充分发挥财政职能,促进企业转变经营机制,建立和完善适应市场经济的内部管理制度,严格各项基础管理工作,加强资金管理和成本核算,把针对各类企业的扭亏增盈措施落到实处,全面提高国有企业的经济效益。与此同时,要加强组织各项财政收入及时足额入库。特别要继续加大税收征管力度,把征管工作做得再深入一些,再细致一些,再扎实一些,切实履行职责,依法治税,依率计征,大力清理欠税,防止和纠正非法减免税,严厉打击偷

税、骗税行为,控制税收流失,做到应收尽收。

严控支出规模,合理支出结构,是完成预算任务的重要条件。目前,稳定的财政收入增长机制已初步形成,但财政支出控制不力、增长过猛的局面尚未改观,因此,严格控制支出规模,下力遏制支出过快增长势头,是圆满完成今年预算任务的工作重点。各地各部门要坚决贯彻厉行节约,勤俭建国的方针,发扬艰苦奋斗、反对浪费的优良传统和作风,要把财政支出水平和标准控制在与经济发展大体相当的水平 and 财力许可的范围内。要切实增强法制意识,按照《预算法》和各级人代会批准的预算办事。要认真执行国务院统一的工资标准,坚决清理取消自行规定的各种津贴、补贴,严格控制机构人员编制,科学界定财政支出的供给范围,坚决刹住公款吃请、公费旅游,大力压缩会议费、出国费用和社会集团购买力等。在预算执行中,各级预算如果收入有所超收,应主要用于解决历史遗留问题;如果收入不足以抵顶支出,要坚决削减开支。

继续深化和完善财税改革,整顿和规范财经秩序,是完成预算任务的有力保证。要进一步完善增值税征收管理办法,扩大增值税发票交叉稽核的范围,改进个人所得税征收办法,严格实行代扣代缴和法人支付与个人收入双向申报制度,挖掘税收增收潜力。要把财政改革的重点转到加强支出管理上来,研究建立科学严格的支出控制机制,有条件的地区可以试行零基预算方法。要继续积极有效地推进国有资产和社会保障制度的各项改革,支持、配合国有企业改革,为搞活国有企业,增加财政收入来源创造条件。各级财政、税务部门要突出抓好规范财政支出秩序,继续开展打击偷税、骗税的专项斗争,强化企业财务约束机制,进一步加强预算外资金管理,建立健全财政税务部门内部的监督、制约机制,保障预算顺利执行。

1997 年是我国历史发展上的重要一年,今年预算任务完成状况如何影响很大。各级财政、税务部门一定要把握大局,突出重点,保持财政政策的连续性、稳定性和必要的灵活性。在工作中要把发展经济与开辟财源结合起来,努力增加财政收入;把控制支出与调整结构结合起来,努力节减一切可节减的支出;把深化财税改革与振兴国家财政结合起来,逐步增强财政的宏观调控能力;把强化财税管理与整顿财税秩序结合起来,使财政工作逐步走上依法理财、依法管理的轨道,全面完成今年的各项财政目标和预算任务。