

优化经济结构 避免重复建设

○ 石化龙

中央经济工作会议指出,“我们国家在经济总量矛盾明显缓解的情况下,经济结构性矛盾却愈益突出,‘大而全、小而全’和低水平重复建设的问题相当严重”。这是我们在充分看到总体经济形势好的同时所不能低估的问题。

结构问题是我国经济生活中长期存在的一个“老大难”问题。在企业层次上,生产规模小、专业化程度低,中间产品自制率高,劳动生产率低。我国机械工业的全能厂约占80%,从毛坯到最终产品,各类工艺一应俱全。这种状况降低了生产效率,加大了生产成本,使国产机电产品无法抗拒进口的冲击。在行业层次上,相互封闭,自我配套,自我服务,自成体系。30万吨合成氨化肥装置,我国反复引进达31套之多,这在世界各国是绝无仅有的。不顾相关行业已经形成的生产能力,原料行业向加工方面扩展,加工行业向原料工业延伸,割裂了社会生产部门的合理分工,阻碍了资源的合理流动。在地区层次上,据测算,中部与东部工业结构的相似率达93.5%,西部与中部相似率更高达97.9%。省内地区间也存在产业趋同化的问题,如湖南省各地市工业结构与全省工业结构的相似系数在0.8以上的有10个,占地市总数的72%。在辽宁,各类白酒生产企业达947家,但年产量超千吨的仅有25家,90%以上是年产量不足百吨的小作坊;全省239家碳酸饮料企业中,产量在万吨以上的仅有3家;31家矿泉水企业中,年产量在千吨以上的仅有2家。

令人忧虑的是,上述现象现在还在重复,还在发展。最近,国家计委有关部门在汇总分析30个省、市、自治区“九五”计划和2010年远景目标纲要时发现,部分地区在选择支柱产业时,对本地区优势和劣势考虑不够,产业选择缺乏合理性,还没有跳出重复建设的圈子。在目前我国汽车库存已达11.6万辆的情况下,全国有22个省(市、区)将汽车工业作为支柱产业,而且都是整车厂。此外,还分别有24、16、14个省(市、区)将电子、化工、冶金等产业作为支柱产业。这些行业的共同特征是资金、技术密集度高、规模经济效益显著,投资额度大,产品市场竞争激烈,如按各地区制定的产业发展计划实施,将不可避免地出现各地在汽车、电子和石化工业上的重复投资,造成资源配置的浪费。这样搞下去,经济结构不合理的问题将会愈演愈烈,将会有更多的企业陷入困境,更多的产品积压或被迫退出国内外市场。直面现实,结构调整已到了非抓不可的时候了。

调整和优化经济结构,克服大而全、小而全重复建设的现象是中央确定的今年经济工作中的一项极重要的任务。全国各地,都要从思想上摆脱狭隘的小生产意识的羁绊,改变传统的单纯外延扩张发展经济的做法。要充分认识到盲目投资、重复建设,搞“大而全、小而全”,不符合社会化大生产和专业化分工协作的原则,不符合发展社会主义市场经济的要求,不符合客观经济规律和经济体制改

革方向,对全国和地区经济发展都是不利的。调整经济结构要以市场为导向,走集约经营路子,发展规模经济,不能再盲目铺新摊子,上新项目。要充分考虑国家的整体布局和市场容量,按要素特征确定地区比较优势和主导产业,形成各具特色的区域经济。

目前,各地在上项目时往往偏重选择价高利大的产品,而对需要与可能缺乏周全的考虑。有许多项目,从局部看是合理的,从全局看就未必合理。站在条条块块的狭小天地里看项目,越看越觉得效益可观,但站在全国统一的大市场以至国际市场上看,这些项目很可能是亏损的无效益的项目。因此,避免重复建设,很需要投资者树立全局观念和市场经济意识,进行自我约束。

调整和优化经济结构,还需要中央政府加快市场体系建设,打破条条分割、块块分割、条块分割的体制弊端,真正发挥市场配置资源的基础性作用。同时强化产业政策实施力度,制定与产业政策相配套的区域发展政策。

应当看到,调整和优化经济结构,困难和矛盾确实很多,不是短时期能实现的,需要经过较长的过程才能完成。但调整经济结构势在必行,决策已定,绝不能动摇。我们是社会主义国家,实行的是社会主义市场经济,应该充分发挥全国一盘棋、集中力量办大事的优越性,妥善处理中央与地方、局部与全局的利益关系,有效地实现宏观调控,齐心协力调整经济结构,使生产力得到合理布局。