

立足自身 振兴县级财政

○ 冯振东

振兴县级财政是振兴国家财政的重要基础。振兴县级财政,必须从自身实际出发,坚持走“三财”并重之路。

发展经济,涵养财源,生财有方

要使县级财政走出困境,必须把主要精力放在大力发展县乡经济,促进财源建设上。要着重体现经济发展看效益,效益提高看利税,利税增长看上交的效益观点。为此,河北省故城县提出了农业强县、工业富县、商业活县、科技兴县的整体战略思路。该县属农业大县,他们积极发挥本地优势,在稳定农业的基础上,把农业财源开发放到全县财源开发的首位,重点提高农副产品增加值和商品率,发展“两高一优”创税农业。一是在粮食生产上,稳定总产、提高单产。二是突出发展特色种养业。现已建立起甲鱼养殖基地、养鹿基地及螺旋藻养殖基地,林果生产面积达13.2万亩,逐步形成种、养、管、工、产一条龙,建立起以种养业为主体的绿色财源基地。实行分税制后,农业税收成为地方财政收入的主要税种,农业税收占当年地方财政收入的比重已从1990年的13.2%上升到1996年的22%。

目前,一些国有企业经济效益不高、产品结构不合理的问题比较突出,这是影响财源建设后劲的关键。县办工业是故城县财政收入的主要来源,但其经营状况不容乐观。1996年1—11月份,县办工业亏损面为45%,亏损额158.7万元。盈利企业上交所得税只有152.2万元,占全部地方财政收入的24%,与分税制后所得税作为地方财政收入主体税种的地位很不相称。在目前工商企业中,因经济实力比较薄弱,能够筹集到的资金又比较少,宜选择内涵式的发展道

路,抓管理、增效益,主要通过节能降耗,挖掘内部潜力,盘活资金来促进发展。首先对现有企业进行分类排队,对产品有一定的市场占有率、经济效益好的中小企业,加快技术改造步伐,集中力量抓几个高附加值、高利税的企业集团,如已成立的钢丝集团、地毯集团等。其次对一些经营前景不好的中小型企业采取租、卖、破、并、转等形式来促进其转换经营机制,进一步提高财源增长的质量和效益。

与此同时,抓好乡镇企业和个体经济及第三产业的发展。非国有经济具有政府投资少、见效快、增加就业机会多的特点,各级政府要想方设法在资金、场地、技术、能源上为非国有经济提供帮助和服务,依法保护其合法权益,促进其健康发展。

在抓财源建设中,应从转变经济体制和经济增长方式入手,切实转变粗放经营和传统的计划经济模式,牢固树立面向市场培育财源的新观念,坚定不移地贯彻“经济建设必须依靠科技进步,科学技术工作必须面向经济建设”的方针,把推行科技兴县作为财源建设的突破口。

强化征管,集中财力,聚财有度

振兴财政,要在狠抓财源建设的同时,树立综合财政观念,采取强有力的措施,强化对财政收入的征收管理。首先,税收收入已成为财政收入的主要来源。特别是“分税制”后,地方可用财力将主要来自本级征收的各种税收。要抓好税收征管,必须开展多种形式的税法宣传活动,增强依法征税,依法纳税的自觉性,从通过减免税支持地方经济发展的误区中解脱出来。要逐步建立健全规范的以纳税人“自报自缴”为基础的税务申

报制度和税务代理制度。各级领导要继续关心税收工作,要支持对增值税和消费税的征收管理,对地方税要有低头“拣芝麻”的耐心,做到应收尽收,对企业欠税要加紧清理,防止欠税再度攀升。

改革收费、罚没收入收缴管理办法。将一切行政性收费、罚没收入全部委托银行代收,个别必须现场收缴款项的,由执收执罚人员开具现场执收执罚收据,将所收款项解存银行代收点。实行罚没收入全额上交财政,各项收费全额上交、比例返还的办法,并纳入综合预算管理。

对农村实行“费改税”,即对农民收取的“三提五统”费改为征收“公益事业税”或并入农业税税基一并征收,其税负以农户为单位计算,按不超过上年农民纯收入的5%,由乡镇财政所具体组织征收现金或委托粮站征收粮食等实物,随同农业税、农业特产税等统一纳入预算内管理。实行“费改税”不但可以减轻农民负担,落实党的各项农村政策,密切党群干群关系,而且可以集中财力,将农村的收费转变为乡镇财政稳定可靠的预算收入,统一征管,统筹使用,壮大财政实力。

有保有压,促进发展,用财有效

振兴财政,要在财政收入增长的同时,积极建立自求平衡的约束机制,坚持适度从紧的财政政策,压一般、保重点、求平衡、促发展。要确保国家公教人员工资的按时发放和正常办公经费的基本需要。要牢固树立过紧日子的思想,调整优化支出结构,严格控制行政经费支出,使有限的资金发挥最大的经济效益。从故城县的实际情况出发,一是要压编减人,继续控制人员的增长,坚决将财政供养人口控制在总人口的1.3%以内。二是要对行政公用经费实行定额考核管理,并实行“下管一级”。三是对车、会、医严加管理,即对小汽车按编制定额供给费用,会议费按标准限额控制,公费医疗按国家、单位、个人三挂钩分担。四是坚持“一支笔”审批,把紧开支口子,在保工资、压开支、求平衡的基础上,挤出资金支持工农业生产和科教卫体事业的发展,促进社会进步。

(责任编辑 王尚明)