

认真贯彻落实《决定》 切实加强预算外资金管理

○ 谢旭人

近几年来,预算外资金管理和使用中存在的问题越来越突出,已经引起了党中央和国务院的高度重视。去年国务院颁布的《加强预算外资金管理的决定》(以下简称《决定》),对加强预算外资金管理作出了全面系统的规定。加强预算外资金管理,是党中央、国务院的一项重要决策,是整顿财经秩序、加强宏观调控、振兴国家财政、克服不正之风和腐败现象的重要举措,它既是一项经济任务,又是一项政治任务。因此,各级财政部门必须树立新的观念,站在全局的高度认真贯彻落实《决定》,切实做好预算外资金的管理工作。

一、按照国务院《决定》的要求,合理划分预算外资金的具体范围,制定相应的管理措施。国务院《决定》明确指出,预算外资金是指国家机关、事业单位和社会团体为履行或代行政府职能,依据国家法律、法规和具有法律效力的规章而收取和安排使用的未纳入国家预算管理的各种财政性资金。这是划分预算外资金具体范围、判断某项收入是否属于预算外资金的依据。行政事业单位的收费或收入只要符合《决定》的规定,就属于预算外资金的范围。预算外资金是国家财政性资金,其所有权属于国家,而不属于部门和单位,因此,必须上缴同级财政专户,实行收支两条线管理。那些通过市场取得的、不体现政府职能的经营服务性收入,不属于预算外资金范围,虽不需要上缴财政专户,但必须依法纳税,并纳入单位财务收支计划。财政部门不仅要加强对行政事业单位的预算外资金的管理,对于行政事业单位的其他经营服务性收入,只要这个单位属于财政管理职能范围之内,也必须进行管理。两种资金(收入)都必须纳入单位预算,只是由于其性质不同,采取不同的管理办法:预算外资金要上交财政专户,实行收支两条线;其他经营服务性收入则留在单位直接抵支。

二、改革现行单位预算管理体系,对行政事业单位的预算内外资金以及其他收入实行收支统管。国务院《决定》再次重申去年财政部已经规定的83项行政性收费项目纳入财政预算,同时又进一步规定将农村教育事业附加费等13项数额较大的政府性收费项目纳入财政预算管理。《决定》要求,行政事业单位的预算外资金必须上缴同级财政专户,由财政部门结合预算安排核拨,从财政专户核拨的预算外资金要纳入单位财务收支计划;行政事业单位经营、服务性收入,虽不属于预算外资金,可以不上缴财政专户,但要直接纳入单位财务收支计划。根据这些规定,行政事业单位的预算和财务管理范围就应包括纳入预算的资金、上交专户的预算外资金和留在单位使用的经营、服务性收入。现行行政事业单位预算管理体系和办法已不适应这种新的要求,必须进行大的改革,要逐步建立起一个能够全面反映单位各项财务收支和资金活动的新型单位预算管理体系,真正将行政事业单位的预算外资金及其他收入与财政拨款统一纳入单位财务收支计划,实行统一核算、统一管理。为了达到这一目的,首先必须集中统一管理预算外资金专户,不能分散、多头开户。其次要建立预算外资金收支预决算审批制度。凡是有预算外资金的部门和单位都必须向财政部门编制预算外资金计划和决算报表,财政部门通过对各单位编制的年度财务收支计划(单位预算)和预算外资金收支计划的核定,将预算外资金与预算内拨款统筹使用。

三、建立起财政内部协调制约机制,财政综合部门与专业部门要密切配合,共同做好预算外资金管理工作。预算外资金管理工作既有综合性,又比较具体,需要财政部门内部有关职能部门的协调配合。财政部门内部对预算外资金的管理,要实行“统分结合、综合与专业相协调”的管理制度。除个别不能确定具体分管处室的预算外资金、基金可由综合处直接负责管理外,其他预算外资金收支的具体管理工作应由有关业务处室负责。各业务处室要切实把握所管部门和单位的预算外资金的具体管理工作抓好。综合处要做好综合层面的工作,主要负责制定预算外资金管理政策、审批行政事业性收费、编制总体计划、专户管理和总会计工作、汇编预决算等工作,同时也要配合业务处室搞好部门和单位的预算外资金收支的具体管理。各业务处室主要负责对部门和单位财务收支计划(单位预算)的核批,对分管具体部门和单位核拨预算外资金以及督促预算外收入上交财政专户,制定有关财务制度等方面的工作。搞好部门之间的分工和协作,有利于促进预算内外资金结合使用,建立一种相互协调和合理制约的管理机制。

四、树立服务观念,加强与其他部门的联系,寓管理于服务之中。预算外资金与预算内资金相比,有其自身的一些特点,一是预算外资金是一种财政性资金,不是部门和单位所有,应该按规定上交财政专户管理,并核拨给有关部门和单位使用;二是有相当部分预算外资金是专款专用的;三是预算外资金比较分散,收入上缴专户与支出拨核工作量大,需要得到各部门和单位的支持和配合。因此,要做好预算外资金的管理工作,各级财政部门一定要搞好与有关部门和单位的协调配合,相互沟通情况,及时反馈信息。最为关键的是,各级财政部门在加强预算外资金管理时,一定要积极做好服务工作,把严格管理和优质服务有机地统一起来,对合理开支要及时审批、及时拨付,绝不能影响单位的正常使用。对不合理开支要坚决纠正,对各种乱收乱支问题要严肃查处。

(责任编辑 王尚明)