

把握大局 努力做好1997年

根据去年底中央经济工作会议精神,1997年的财政工作要把握大局,突出重点,保持财政政策的连续性、稳定性和必要的灵活性。在继续实行适度从紧财政政策的前提下,围绕经济生活中的突出问题,采取积极有效的措施,充分发挥国家财政的职能作用。在工作中要力求做到“四个结合”,即:把发展经济与开辟财源结合起来,努力增加财政收入;把控制支出与调整结构结合起来,努力节减一切可节减的支出;把深化财税改革与振兴国家财政结合起来,逐步增强财政的宏观调控能力;把强化财税管理与整顿财税秩序结合起来,使财政工作逐步走上依法理财、依法管理的道路,全面完成各项财政工作任务。

按照上述精神和国家“九五”计划对财政工作的要求,1997年财政收支计划安排和财政工作的指导思想是:认真贯彻落实党的十四届五中全会、六中全会和中央经济工作会议精神,继续实行适度从紧的财政政策,促进经济结构的调整和优化,全面强化税收征管,使财政收入继续保持较快的增长速度;坚持量入为出,控制支出总量,优化支出结构,保证重点需要,反对铺张浪费,使财政支出的增长低于收入的增长幅度;进一步压缩财政赤字,控制债务规模;大力整顿财经秩序,继续深化财税改革。

全面完成1997年的财政工作任务,对深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定,都具有非常重要的意义。1997年的社会经济环境,对财政工作是机遇和挑战并存,有利条件很多,但难度也很大,特别是中央财政工作难度更大。我们要保持清醒的头脑,正确判断和把握形势,充分利用有利条件,努力化解不利因素,克服困难,开拓前进,扎扎实实地抓好各方面的工作。

(一)牢牢把握大局,推动两个转变,促进经济发展,保持社会稳定。要继续把支持农业放在财政工作的重要位置上。去年农业又获丰收,但农业基础薄弱的状况并没有大的改观,不能因为粮食连续两年增产,而对农业有丝毫松懈。各级财政部门要牢固树立支持和保护农业的观念,按照农业法的要求,确保预算内支农支出的增长。继续多方筹集资金,增加对农业的投入,并确保资金及时足额到位。财政支农要突出重点,着力支持农业综合开发,支持粮食生产,促进农业科技推广和农业产业化发展。要重视水利建设的投入,治理江河,清除水患。当前要十分注意保护农民的生产积极性,保持粮食价格的稳定,当市场粮价低于定购粮价时,议价粮要按照当地政府规定的保护价格进行收购,购销差价由中央和地方财政共同建立的粮食风险基金补贴。各级财政部门要管好、用好粮食风险基金,保证财政补贴及时到位,防止出现粮棉收购时给农民打白条的现象。

切实推进两个根本性转变,加大经济结构调整的力度,是1997年经济工作的重中之重。长期以来,受粗放型经济增长方式的影

1997年是我国历史上一个十分重要的年份。政治生活中有两件举世瞩目的大事:一是我国将恢复对香港行使主权;二是召开党的十五次全国代表大会。各级财政部门的领导干部如何把握大局、认清形势、抓住机遇,正确安排和积极做好1997年的财政工作,不仅关系到财税改革的深化和财政自身的发展,而且对保持和发展当前政治经济的大好形势将产生至关重要的影响。

中央经济工作会议和全国财政工作会议确定了1997年财政工作的指导思想和主要任务,其主旨可以概括为三个方面:努力保持财政收入大幅增长的势头;建立严格的支出约束机制;大力整顿财经秩序。

1994年我国财税体制改革后,财政收入连续三年保持了近千亿元的增长,这充分证明财税改革是成功的。但也应当看到,由于近几年的国民生产总值和通胀指数很高,财政收入的增长仍然滞后于经济的增长,财政收入占GDP的比重逐年下降。收入增长滞后,使财政自身矛盾日益突出,赤字居高不下,债务负担沉重;财政难以正常履行其调节经济运行、公平收入分配、协调地区发展、提供公共设施和服务等职能。但从另一方面看,也说明财政收入增长的潜力是很大的。因为收入增长水平偏低,主要原因:一是粗放型经济增长方式,制约了财政收入增长;二是现行的税制尚未普遍覆盖整个经济活动;三是税收征管不严,居民纳税意识薄弱,税收流失较多;四是财政分配秩序不规范,预算外收入侵蚀税基现象相当严重。由此不难看出,只要我们努力促进经济增长方式的转变,有针对性地帮助和督促企业改进和加强各项基础管理,提高经济效益;合理调整税收政策,适当开征新税;完善增值税征收管理,扩大交叉稽核范围,强化对个人所得税的征管,切实做到依法治税,应收尽收;规范政府分配行为,强化预算外资金管理,财政收入后续增长就大有潜力可挖,保持快速增长势头的目标就一定能够实现。

当然,只重收入,不重视支出管理,再多的增长,也无法满足过度膨胀的支出需要,财政困难难

抓住主旨 继续前进

○ 本刊社论

开拓前进 的财政工作

○ 刘仲藜

响,在经济建设中,“大而全、小而全”,盲目投资和低水平重复建设的问题十分严重,产业结构趋同,技术进步缓慢,经济素质和效益低下,资源浪费十分惊人。许多企业包括大中型企业开工不足,生产能力闲置,有些企业投产即亏损。这种情况不仅严重制约着国民经济的健康发展,也直接影响了财政发展的后劲。因此,推动两个根本性转变,调整和优化经济结构也是财政工作的重要任务。新财税体制框架确立以后,各级政府抓财源建设的积极性很高,在制定本地区“九五”计划时,对财源建设也进行了规划,做了许多有益的工作。但值得注意的是,在各地制定的“九五”计划中重点产业和支柱产业结构趋同的现象仍很严重。这样搞下去,重复建设问题将更加难以解决,国家财政也无法振兴。对此,各级财政部门的领导一定要把思想认识统一到中央经济工作会议精神上来。规划财源建设,必须充分考虑国家的整体布局和国内外市场容量,必须与国家的产业政策结合起来,把有限的财力用于优化和调整结构,着力发展那些市场需求量大,产业关联度高,科技含量高,经济效益好,带动作用强的产业和产品。特别要重视发展本地区优势明显的特色经济,开拓农村市场。同时要加大技术改造的力度,走内涵和集约发展的路子,注意统筹规划,逐步推进,切实防止投资外延化和不顾可能、一哄而起的倾向。

把握 1997 年工作的大局,保持社会稳定,一项很重要的工作是加大扶贫攻坚力度,尽快解决我国农村贫困人口的温饱问题。按照中央扶贫开发工作会议精神,国务院决定,从 1997 年起至本世纪末,中央财政每年要增加扶贫拨款,地方财政投入的扶贫资金比例,要达到中央财政扶贫投入的 30%—50%。达不到这个水平的,将按比例调减中央投入到这些省、自治区的扶贫资金。各级财政部门要坚决贯彻落实中央、国务院关于扶贫工作的政策和措施,不论财力有多紧,也要首先保证解决群众温饱问题的资金到位,搞好协调配套。在扶贫资金的分配使用上,要以扶贫开发、解决群众温饱为重点,着力改善贫困地区的生产生活条件,发展种植业、养殖业和农产品加工业,不要盲目上工业项目。在资金安排上要集中使用,不要撒胡椒面,更不能挤占和挪用。要强化对扶贫资金的管理和监督工作,坚决查处扶贫资金使用中的违法乱纪行为。当前,部分国有企业生产经营困难,下岗待业人员增多,安置好停产半停产企业富余职工的就业和生活,既是维护改革、发展、稳定的大局所需要的,也是帮助企业扭亏增效,克服困难的环节。根据中央经济工作会议精神,那些经营不下去,又不具备兼并破产条件的企业,应对富余职工实行下岗分流。下岗职工实在难以安置的,应采取社会救济、保险,地方财政补贴和银行特种贷款等办法保证下岗职工的最低生活费用。

以真正改观。从前几年的情况看,支出增长过猛,有些是客观因素造成的,如工资上调;物价上涨过快,公用经费增幅很大;一些应按市场经济原则管理的事业单位,财政仍包揽部分支出,等等。然而,令人忧心的是,在近几年财政支出的安排和使用中,暴露了许多政策上、体制上和社会风气上的问题,有限增长的财力中的相当一部分,并没有直接投入到经济和社会发展的亟需领域,财政支出失去了严格的约束力。一是机构人员控制不住,财政供给人员有增无减;二是各地区、各部门自行发放的各种津贴、补贴失控,数目很大;三是会议、专控商品等专项支出开支居高不下;四是公款吃喝玩乐成风,挥霍浪费惊人。此外,有的地方和部门热衷于上项目、铺摊子,搞低水平的重复建设,而重点建设的损失浪费也相当严重。这种状况如任其发展,势必加剧财政困难,扭曲财政职能,延缓经济建设和各项事业发展进程,影响社会稳定。这是与当前经济工作“稳中求进”的发展主旨相悖的。有鉴于此,各地区、各部门要在今年的工作中,继续发扬艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统和作风,厉行节约,反对浪费。财政支出的安排要体现过“紧日子”的精神,要视财力可能,分清轻重缓急和主次先后,在控制支出总规模的前提下,调整支出结构,做到有保有压。要强化预算约束和财政管理,充分发挥资金的使用效益。

“没有规矩,不成方圆”。继续整顿财经秩序,确保各项财经法规的贯彻实施,确保财经行为的规范有序,对于增收节支,全面完成今年财政工作任务相当重要。1996 年整顿财经秩序工作取得了阶段性成果,这是应当肯定的。但也应看到,我国经济领域中大面积违法乱纪的势头尚未彻底遏制,财经纪律松弛的状况还没有根本好转,有的甚至还相当严重。财经秩序混乱,不仅导致大量财政收入流失和支出失控,而且也有碍社会主义市场经济体制的建立和社会稳定发展,因此,要大力整饬。在今年工作中,要针对目前存在的问题,重点规范财政支出秩序,打击偷、骗税行为,强化企业财务约束机制,加强预算外资金管理,加强对会计工作的管理和指导。根据以往的经验,要使整顿工作取得明显成效,必须加大监督检查和打击、惩治的力度,特别是对违法违纪责任人的处理。同时要根据新的形势建立健全日常监督机制,做好建章建制和规范管理工作。

1997 年财政工作任务十分繁重,完成这些任务,关键在于各级财政部门的广大干部职工要统一认识,同心同德,再接再厉,稳步前进。只要我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,振奋精神,扎实工作,就一定能够把财政工作继续推向前进。