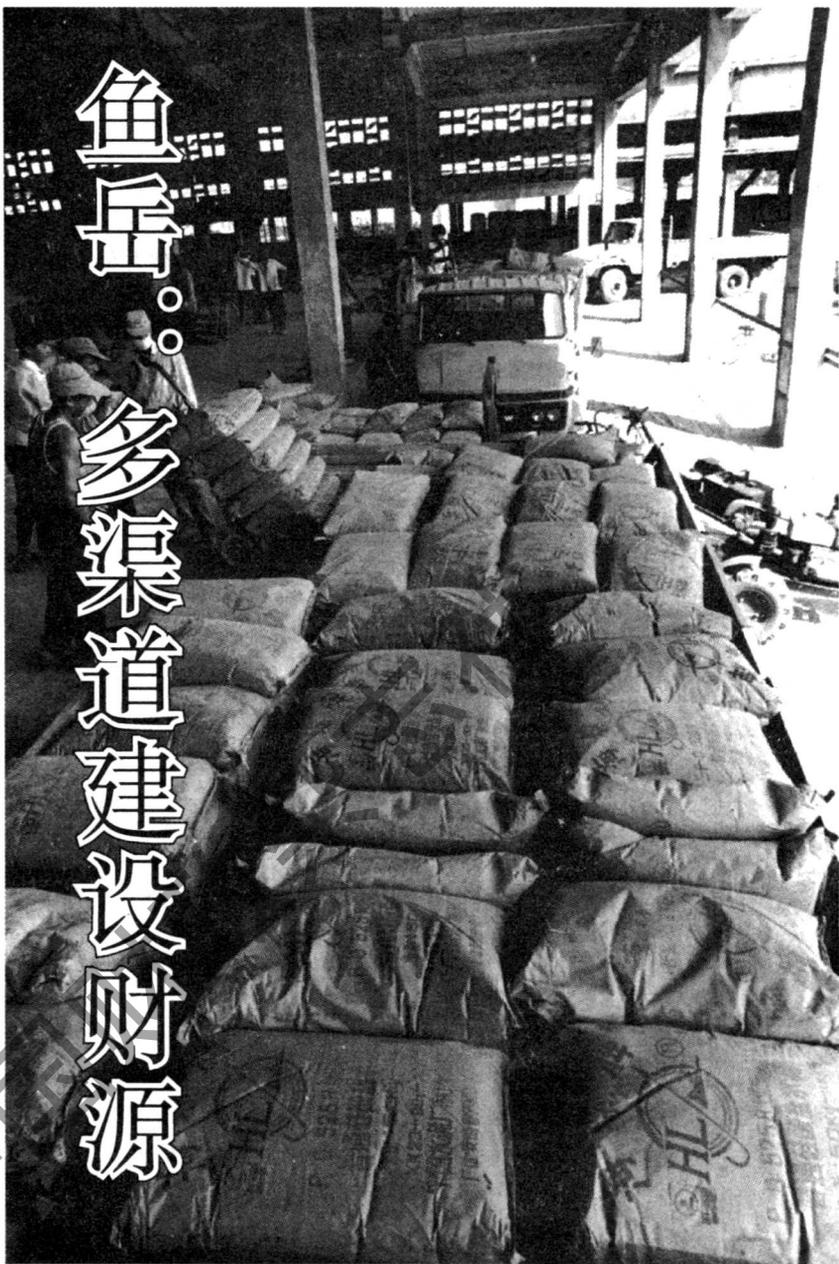


状况。开采,由于规模较小、技术水平偏低等原因,造成资源流失和废物大量排放,对环境污染较大。从眼前看,虽然资源变成了财源,但从长远看可能得不偿失。因此,必须妥善处理好财源开发与环境保护的关系。有条件的地区,要加快替代资源的研究开发,积极利用太阳能、潮汐能、风能、地热等新型能源和可再生能源。这类能源的开发利用,一方面可促进能源结构调整,降低对煤炭、石油等污染型资源的依赖程度,另一方面可改善我国的环境。

四是财源结构与产业结构的关系。据了解,目前地方财源建设结构趋同化问题仍在相当程度上存在,盲目上马的半拉子工程也不少,这种状况发展下去,必然影响投资效果,造成资源的严重浪费。尤其值得注意的是,在“九五”计划中,各地要求多上项目,而在产业的选择上又大多是重复的。如果这种产业结构趋同化的趋势不加以扭转,“九五”期间,必将掀起新一轮的重复建设浪潮。如何把全国规划与各地区的规划协调起来,是各地财源建设中需要解决的一个重大问题。

五是开源与节流的关系。八届人大四次会议通过的“九五”计划纲要指出,要坚持资源开发与节约并举,把节约放在首位。就全国而言,目前资源开发利用率低、单位产品消耗高、损失浪费大的现象十分严重。有关资料显示,我国单位产值能耗是世界平均水平的4.8倍,钢材消耗是3.6倍,铜铝铅锌消耗是2.2—2.7倍。无论在生产领域、建设领域和流通领域,还是在非生产领域和社会消费等方面,投入多、产出少,消耗高、浪费大等现象都随处可见。所以,坚持勤俭节约,反对铺张浪费,堵住跑冒滴漏,也等于开发财源。各地在抓财源建设的过程中,应当牢固树立勤俭节约意识,大力遏制和减少财源浪费。要结合加强经济立法工作,对各种资源的开发和利用做出规定,建立一种促进资源有效利用,提高社会综合经济效益的内在激励和约束机制。

(责任编辑 王尚明)



鱼岳：多渠道建设财源

○ 张明春 江虹

地处长江中游南岸的湖北嘉鱼县鱼岳镇,近10年来,围绕发展经济,强镇富民思路,把财源建设当作经济发展的“牛鼻子”,牢牢抓在手中,把财政收入纳入镇办事处、村(街)、企业经济考核目标,强调经济增长看效益,效益增长看盈利,利税增长看入库,从各个环节确保财源建设成果。特别是近两年来,他们抓住长江

经济带开放开发的“天时”和“地利”,依托长江,发展流域经济;依托“新区”,发展城市经济;依托城镇,发展城郊经济;依托资源,发展特色经济,以此促进财源建设迈上新台阶。1994年,全镇实现工业总产值15948万元,比1985年增长300%,农村人均纯收入达到1378元,比1985年净增849元;实现财政收入813万元,比1985年

增长 645%。1994 年鱼岳镇还被评为咸宁地区综合经济实力“十强乡镇”。

一、盘活工业企业,稳定支柱型财源。鱼岳是全县最大的工业镇,现有镇办、村办和个体私营工业企业 217 家,来自这些企业的财政收入占财政总收入的 52%。为了稳定这一支柱财源,舞活全镇经济的“龙头”,鱼岳镇通过抓改革、抓改组,着力盘活工业企业。

一段时期,鱼岳的工业生产滑坡,效益下降,仅镇办 14 家企业就资不抵债 1 871.68 万元。针对这种情况,1994 年镇政府改变过去的目标承包方法,推行以“一厂一策,一年一结,风险抵押,跟踪审计,健全机制,理顺关系”为主要内容的“可控抵押经营法”,对所有企业进行清产核资,核定资产总额,确定新一轮法人的可控责任范围、承包基数和分成比例,改变过去只管上交不管其余的“单一标的法”为“四项标的法”(即租金、利息、折旧、管理费 4 项标的)。实行此法经营的 8 家镇办企业亏损面下降,产值、利润、税收大幅度增长,企业应缴的各项税费均按月足额缴清。与此同时,对扭亏无望,资产存量较大的企业实行“反债抵租”。将帆布厂、时装厂撤销,把两厂的土地、厂房抵给银行,然后以每年 10 万元的租金反租过来,先后兴办起制革厂、皮件厂、苧麻脱胶厂,新增产值近 3 000 万元,每年增加税收近 100 万元,取得“死二活三”的好效果。此外,对产品单一又无销路的精细化工厂予以拍卖;对长期停产的工业用呢厂实行出租,对麻纺厂闲置的 23 亩土地和 800 万元的闲置厂房、设备实行转让,不但搞活 8 个村组、个体私营企业,新增产值 3 200 万元,而且避免了资产的流失,每年增加财政收入 110 多万元。

为了扩大企业规模,增强企业的市场竞争能力,镇政府抓改组,帮助组建企业集团。1994 年将全镇零散的 13 家皮件小厂,组合成产、供、销一条龙的行业集团化实体,成立“湖北鱼岳皮件集团公司”,实行股份经营,不但解决了分散经营产销脱节矛盾,还使产品打入了国际市场,带动了全镇

外向型企业发展。目前,这家公司年总产值突破亿元,年利税达 500 多万元,成为咸宁地区最大的外贸出口创汇企业。今年初,镇政府又帮助 4 个村和 7 个组的 14 家石料矿产企业联合成立了“湖北鱼岳非金属矿产开发集团公司”,集团公司仅成立 4 个月,就新增利税 80 多万元。

二、开发农业资源,巩固基础财源。鱼岳镇依山傍水,土地肥沃,物产丰富,农业生产条件优越。十年来,镇政府立足资源抓开发,围绕效益抓调整,取得了资源增值,财政增收,农民致富的三重效应,使农业基础型财源得以巩固和提高。一是开发山水,抓“名、特、优”。根据各地不同山水资源特色,重点抓好鱼、茶、果、林、芦等产品开发,形成一村一品,一村一色的城郊型特色农业专业村。全镇共开发水面 3 200 多亩,茶园 1 500 多亩,林果 2 800 多亩。仅山水开发一项,农民可户均增收 1 800 多元,全镇累计增加财政收入 120 多万元。二是开发耕地,组织农户念好“改”、“转”、“推”三字经。“改”就是改造中低产田,全镇共投资 74 万元改造中低产田 8 636 亩,其中有的改为鱼塘或藕田。“转”就是转分散经营为集约化经营,形成规模效益。全镇先后建立起水稻制种、蔬菜、油菜、西瓜、甘蔗、棉花等六个千亩商品生产基地,年农业收入超过两万元的经营大户达 58 个。“推”就是推广新技术、新模式、新品种。全镇共推广“油瓜稻”、“洋芋甘蔗黄豆”等优化模式 2 000 多亩;推广科学饲养技术,新发展牛、猪、鸭、鹅、兔 1.4 万余头(只);推广新种苗,发展大棚蔬菜 1 600 多亩。三是开发庭院,抓“短、平、快”。镇政府以典型引路,帮助农户选准门路,提供信息,解决资金,扶持开发房前屋后,建起一批庭园化村、庭园化组。据统计,全镇年收入过千元的庭园经济户有 605 家,万元以上的有 140 多家,以家庭为主的小林场、小养殖场共计 284 个。

三、发展村组经济,开发新生财源。近年来村组、个体经济发展很快,显示出了强大的生命力,成为财政收入的新生财源。

鱼岳镇政府把兴办村组企业,壮大集体经济,增加财政收入,作为考核村党支部的重要标准,责成镇经委成立村组、个体经济指导组,要求镇、办事处、村(街)干部每人带办一家村组企业,领办一家私营企业,并采取征地优先安排,贷款优先到位等措施,为村组、个体经济发展创造良好的环境。目前,全镇村组企业发展到 46 家,年总产值达 2 000 多万元,其中 100 万元以上规模的有 12 家。全镇个体私营户累计达到 2 567 户。村组、个体经济的发展,壮大了鱼岳经济实力,夯实了村组经济基础,增加了地方财政收入。1994 年,村组、个体经济总产值达到 3 768 万元,占全镇工农业总产值的 32.4%,全镇涌现出了 3 个千万元村,8 个百万元村,村组总积累达到 360 多万元。1994 年累计上缴税收 388 万元,约占全县村组、个体经济税收的一半,占全镇工商各税的一半,出现了一批利税超百万元的村,税收超十万元的私营大户。

四、发挥部门作用,搞好服务育财源。在加强财源建设过程中,镇政府注重发挥职能部门的作用,为经济建设提供支持与服务。一是发挥财政部门的作用,调剂资金,济危解困。镇包装纸厂一度因资金问题停产,企业累计亏损 100 多万元。镇财政所瞄准纸制品行情看好的时机,1993 年为该厂投入周转金 30 万元启动生产,并陆续投入资金,帮助上四号纸机生产线,使该厂很快由死变活,产值以 25% 的速度递增,三年累计创造利税 250 多万元。三年来,财政所累计为经济发展投入周转金 830 万元,支持办起 11 家企业,实施改造项目 8 个,开发茶园、果园、水面 650 亩,新增产值 1 600 多万元,增加财政收入 140 多万元。二是发挥会计、审计部门的优势,帮助企业加强财务管理。近两年来,镇政府对企业实行“五费”统一管理,实施有效监督。镇会计事务所和审计站积极参与,每月都要对各个企业的“五费”进行清查核对,根据“五费”中出现的偏差,及时提出整改和补救办法,从而为企业堵塞了管理漏洞,减少了浪费和亏损,控制了资产流失。“五费”管理使全镇企业成本下降 18.6%,挽回各类损失 250 多万元,增加财政入库 11 万元。

(责任编辑 王旭)