



化肥企业走出困境的财税对策

○祝卫

化肥是支援农业生产的重要生产资料。据统计,化肥在农业增产中的作用占到40%,即每使用1吨化肥可增产粮食1.5吨。但是,近年来在全国粮食喜获丰收的同时,长期苦于产量不足的化肥行业,目前却陷入了产品积压、效益滑坡的困境。仅1997年上半年,化肥企业产品库存就高达800多万吨,化肥企业亏损面占48.5%,亏损额达9.6亿元。化肥企业的生存与发展面临着严峻挑战。

当前化肥生产和销售困难的原因很多,除宏观调控不合理、价格不到位,近几年出现的卖粮难,农民种粮积极性受挫,影响化肥销售外,主要还包括以下几个方面:

(一)进口失控,造成化肥市场供过于求。目前,我国有化肥企业1500余家,1995年化肥总产量2556万吨,达到历史最高水平,居世界第二位。从

需求看,1995年的农业需求量为3593万吨,也创了历史最高纪录,居世界第一位。当年国内产量与需求量缺口为1037万吨,而当年化肥进口量为1990.8万吨,相当于当年国产化肥总量的47%,供过于求953.8万吨。1997年农业部提出的化肥需求总计划为3151万吨,国内生产量2660万吨,计划进口

量650万吨,加上1996年底结转库存832万吨(1996年进口1859万吨,相当于当年化肥总产量的30%),供过于求991万吨,造成总量失控。另一方面,进口化肥在价格上具有很大优势。进口肥多以“边境小额贸易”、“易货贸易”、“保税仓库贸易”为主,大量进口化肥又享受免税的优惠政策,因此,价格较低,国产肥难与其竞争。

(二)化肥企业生产成本过高。一是企业原材料、能源、运输大幅涨价,仅此一项就使化肥企业增加支出25亿元。以川化公司为例,去年3月份以来,公司原料天然气上涨0.036元/立方米,增加总成本1204万元,电上涨0.056元/度,增加总成本708万元,仅天然气和电累计较上年增加化肥总成本1912万元。二是企业资本金缺乏,利息负担过重,导致债务继续扩增,财务费用大幅度上涨,

夫子庙夜色



吕剑

心灵的沟通
听琴图



赵南南
吕剑



书画·摄影 作品选

书法

徐广征

白雲飛起見秋高
晚風吹月上三平
宿犬靜
山人家在步山中

廣征



拉动产品成本继续升高。“八五”期间建设的化肥、矿肥结合项目和磷硫矿山项目,全部靠贷款和外资建设,企业根本没有资本金,负债率100%的企业很多,项目建成后,企业面临还本付息的双重压力。如九江石化化肥有限责任公司,截止到1997年5月底,公司国内贷款总额17.1亿元,累计负债31.19亿元,资产负债率100.25%,年贷款利息高达2.35亿元。按设计年产52万吨计算,每吨尿素占有贷款利息451元。

(三)化肥流通体制与化肥企业发展不相适应。在销售上,国家从1994年开始,对化肥实行专营,大部分产品由农资部门统一定价、收购和销售。这种产销分离的专营体制,一方面使生产企业与市场脱节,不能灵活、及时地针对市场变化作出反应;另一方面,也加大了农资公司的经营风险和压力,一旦滞销,农资部门和企业都会出现大面积积压。如山西原平化工集团有限责任公司1996年计划生产化肥10万吨,50%用于统配,共交售计划内粮棉挂钩肥、统配肥4.8万吨,让利968万元。1997年以来化肥滞销,农资部门拒不执行合同,上半年按计划应收购2.8万吨,实际仅收购0.5万吨,而且欠付货款149万元,使得本来就困难的化肥企业雪上加霜。

(四)产品结构仍很单一,结构性需求缺口严重。“八五”期间,我国化肥工业由于实施了以发展高浓度化肥为主的战略,化肥产品结构有了明显改善。但是,目前我国化肥产品结构,很大程度上仍不能适应农业生产所需。农业部门提出的要求施肥氮磷钾比例为1:0.4:0.3,而国产化肥的比例仅为1:0.27:0.01。高浓度化肥尿素、磷铵的比例还很低。

化肥市场疲软和化肥企业再次陷入困境,引起了全社会关注,也给财税部门提出了新课题。经调查研究,我们提出如下建议:

(一)国家应继续加大对化肥工业的投入。当前化肥市场的供大于求,只是一种暂时现象,甚至可以说是一种假象。

化工部提出,“九五”化肥工业发展目标是到本世纪末实现氮肥工业基本立足国内,只少量进口钾肥和磷肥。要达到逐步自给的目的,就必须扩大生产,减少对国际市场的依赖,因此,增加投入是化肥工业本身发展的需要,同时也是农业持续增产和实现农业现代化必不可少的物资条件。我国是农业大国,也是化肥消费大国,2000年我国粮食产量要保证达到4900亿公斤,力争实现5000亿公斤的目标,就要保证生产和供应足够的化肥,使国内化肥生产量2000年达到2840万吨左右,满足国内需求量的90%。因此,化肥工业应继续作为国家扶持的重点行业。“七五”期间国家用于化肥工业的投资为260亿元,占化工行业全部投资的51%，“八五”期间为737亿元,占55%,今后还应该加大投入力度。从长远看,要根据新增资源情况,建立几个新的大化肥基地,从根本上解决化肥供应总量不足。从近期看,一是要加大化肥企业技改力度。建议对已进行的大、中型化肥企业专项技改贷款实行停账挂息。随着企业制度改革,这部分技改贷款本息转国家资本金;随着国家财力的逐步好转,今后国家要逐步加大对大中型化肥企业技改资金的投入,化肥技改限上项目全部改为国家拨款;对小化肥技改项目给予视同农业的低息贷款,支持小化肥企业的技术改造。二是要加快大化肥装置的国产化进程。到目前为止,我国引进的31套化肥生产装置,共花了近30亿美元,用汇之多可称世界之最。这不仅加大了建设投资,加重了国家外债的负担,也不利于我国机械工业的发展。“九五”期间,我国还将在海南、新疆等地建设大化肥装置。这批新建的化肥厂,其设备应当立足于国内制造供应。国家也应给予一定的政策支持:要优先保证国产化项目的资本金投入,资本金应占总投资的30~50%;结合国产化工程须研制的重大装备,国家安排部分专项研制经费;建立大型化肥装置国产化技改专项,优先安排承担大型化肥装置国产化设备研制任务的企业进行必

要的技术改造;运用关税手段支持大化肥装置国产化工作;国产化工程建成后一定时期内免征所得税。

(二)进一步研究对进口化肥的优惠政策。确定不同品种,采取不同的税收优惠政策。让进口化肥与国产化肥平等竞争,达到进口只是一种补充的目的。前几年,考虑到国家化肥生产总量不足,加上国家对国内批发、零售化肥又免征增值税,因此对进口的氮肥、磷肥、钾肥、复合肥采取了3%的关税和免征进口增值税政策,是完全必要的,也弥补了国内生产的不足。目前,大量进口化肥冲击国内化肥生产,化肥进口就应该及时进行政策调整,采取“从紧、从严”政策。按照国际通行做法,通过调整关税、增值税和加强对进口配额管理,调节进口化肥的数量和品种,尤其是对进口化肥不能再实行财政补贴或减免增值税优惠政策,同时要把边贸或其他方式进口化肥统统纳入国家配额管理计划。

(三)尽快解决化肥项目资本金。目前,我国化肥企业缺乏资本金是一个较普遍的问题。因此要采取措施争取在1~2年内使新建大化肥项目的国家资本金达到总投资的25%以上。方案包括:进一步落实“拨改贷”本息余额全额转为资本金;尽早布置基建经营性基金转资本金工作,以缓解企业困难;对有条件的部分建设贷款实行停息或减息;同时,对白酒、啤酒、化肥实行价外加价的办法征收一定的费用,建立化肥基金;另外,积极贯彻落实十五大精神,对化肥企业进行深化改革,鼓励和安排新建大化肥进行集团化和股份制改造,创造条件优先扶持这些企业采取发行可转换债券和股票上市等方式,向社会融资,通过债权转股权等做法减轻债务,把解决债务问题和实行现代企业制度结合起来;国家预算内投资全部改为拨款,并在预算内基建投资中每年安排一定比例或数额的资金,重点补充新老化肥企业项目资本金,使它们尽快走出困境,重现当年辉煌。

(作者单位:财政部工交司)