

产评估管理办法》的规定,认真进行资产评估,防止存量资产价值流失。拥有国有资产的单位必须设立资产管理机构,并定期向国家国有资产管理部門报告企业的经营状况和国有资产现状,促进其提高效率。

(5)构建和开放垦区产权交易市场。产权交易市场是社会主义大市场体系中的核心市场,产权交易是现代产权制度的催化剂。如果没有产权交易市场,不仅没有现代产权制度现代企业制度难以建立,其他一系列改革,如财税体制改革、金融体制改革、外贸体制改革等等都不可能真正到位。为此,垦区应积极创造条件,构建面向大区域,面向全国、甚至面向国外的产权交易市场,公开竞价交易,以推动垦区产权的流动和合理重组。值得重视的是,国有农场中的土地这一特殊资本的流动要尽快从法制渠道解决其使用权和出租转让问题。国有农场也可以参加全国与地方的产权交易,通过产权交易,逐步打破农场的封闭格局。

(6)加强监督管理、防止体制转换过程中国有资产的流失。目前,国有资产流失形式主要有以下几个方面:一是国有资产的合资、合作、出售、租赁、入股、重组等过程中,漏评、低估价格现象较多,造成流失。二是化公为私:即利用公司、办经济实体等机会,无偿变为小集体或私人的资产,在家庭小农场与国有大农场之间,这种现象也较为普遍。三是国有农场的亏损。由于实行承包以来有部分企业法人代表有急功近利思想,有意或无意的人为造成企业潜亏致使资产流失。

鉴于此,首先要完善和改革国有资产的管理体制,强化国有资产管理部門的监管国有的职能。同时,要将国有资产管理部門的监管职能和国有资产的处置、投资等职能分开,即所谓明确划分投资职能。国有农场的行业主管部门的职能是负责检查、监督国有资产,保证其不再流失,研究制订行业政策提供国家综合部門决策并组织实施,切实加强国有资产运营的会计核算,以保证国有资产在运行中不断增值。

其次,建立健全一套适合国有农场特点的国有资产评估管理体系,规范评估程序,在产权流动过程中有效地维护国有资产的权益。

最后,健全现行农业企业财务会计制度和审计制度,加强对国有农场中国有资产的有效运行的监督和检查。

(作者单位:安徽省农垦总公司)

提高资金使用效益 推行政法装备共建

◎许自兰 刘文杰

随着改革开放的不断深化和社会主义市场经济体制的逐步建立,政法部門所担负的任务日益繁重,对装备的要求也越来越高。为加速政法装备建设步伐,提高资金规模效益,近两年来,湖南省财政厅按照切实推进“两个根本性转变”的要求,打破了传统的“大而全,小而全,其实都难全”的政法装备配置格局,积极探索政法装备“财政投资,一家主建,数家共享”的新路子,在省本级逐步实现了政法装备由“分建分管”向“共建共享”的转变,使其尽力达到了高效、科学、合理的配置,既节约了政法经费,又改善了办案条件和办案能力。

在具体实施过程中,坚持四条原则:一是“财政投资,几家共享”的原则。凡用于办案且办案程序上允许共同使用的大型仪器设备,主要由财政投资,进行统一布局,政法一家单位购置,几家单位共同使用;二是“适当超前,装备高配”的原则。要求共建的主要设备必须达到当前国内先进水平,并力争做到超前配置,达到国际先进水平,促使政法共建装备上台阶,充分发挥其经济效益和社会效益;三是“一家主管,有序使用”的原则,由购置单位负责仪器设备的管理、保养、维修和使用,提供仪器设备正常运转所需场地、水、电,提供专业技术人员及有关服务,其他单位在办案中需要使用时,填列共建设备使用审批表后,交购置单位的专业技术人员上机操作;四是“统一标准,费用分担”的原则,其他单位使用仪器时,应承担必需的材料、试剂等直接消耗费用。同时使用单位与购置单位实行统一的费用开支标准,具体定额由政法各单位共同商定,并报财政部门审核备案,打破在共建设备使用上的大锅饭,调动主管单位和使用单位理财积极性。

在具体实施过程中,注重三个方面:一是“公开公正”。共建项目公开,设备购置管理公开,确定主建单位公正。1996年省财政厅先后三次主持召开了省本级政法各单位参加的专题协商会,围绕“改进通讯技术手段,提高快速反应能力;改善司法鉴定条件,提高办案侦破能力”这一主题,以大型、先进、急需为前提,共同确定了350兆移动通讯网、“933”综合侦控系统、DNA分型技术装备、病理检验设备、文检设备、交通监控系统等。按照“设备购建和管理权交给利用率最高且办案最必需的单位”的原则,逐个项目予以明确主建单位。设备购置必须由主建单位财务、业务人员共同把关,公开招标,选择质优价廉的设备,尽量降低购置成本。二是“共建优先”。为了鼓励、引导装备共建。他们对共建项目做到了安排优先、资金优先、配置优先。1996年,在900万元装备经费中,用于共建项目的近700万元,并且

首先确定共建项目,再考虑安排单建项目。三是“兼顾一般”。坚持共性与个性相结合,在优先保证共建项目的前提下,对不能共建的个性项目仍予单独购建。

两年来,省财政厅加大了省本级装备共建的投入力度,集中过去分散安排的部分装备经费,积极筹集资金,进行重点投入,取得了初步成效。

(一)减少重复投资,提高了资金使用效益。从政法单位系统内部到整个政法部门都积极推行装备共建,减少了设备的重复购置,节减了大量资金,提高了装备资金的整体效益。如为达到公安系统内部共建,提高系统功能的目的,财政仅投资100余万元装备了省公安厅指挥中心,使之与省会长沙市交警部门的道路交通监控系统联网运行,节约了省本级重复布线布点经费近千万元。据统计,1996年重点投入的第一批共建项目比分散投资建设节约资金一倍以上。

(二)节减人力物力,提高了协同作战能力。由于共建采用一家主管,多家使用,无需增人增编增机构,降低了费用

开支,如由省公安厅主建的350兆移动通讯网,只在该厅的主机上增加5条信道,为检察、法院、司法及武警、消防各提供一条,六家共用一个主机,只需一个机房,一组值班人员就可以共同受益,节省了人力和物力。今年6月该通讯网全面开通以来,省公安厅利用该系统进行香港回归前夕特别防护期的总指挥调度,各单位和部门利用移动台可直接联系,协同作战,提高了快速反应能力和整体作战能力。

(三)改善装备条件,提高了办案效率。实行共建,加快了政法系统共性装备的更新换代,改善了装备条件,提高了装备水平和办案效率。如由省安全厅、公安厅、长沙市公安局三家共建,与省检察院四家共享的“933”侦控系统投入使用以来,利用其办案50余起,涉及金额3.4亿元,提供信息捕获犯罪嫌疑人40余名,为国家挽回直接经济损失近3000万元。

(作者单位:湖南省财政厅)



赤峰老鄉



河山如畫

段景泉 篆刻