

# 把财政管理的认识提高一步

○本刊评论员

关于改进和加强财政管理的重要性和紧迫性,无论从理论上、实践上,还是从理论与实践的结合上考察,都是显而易见的。从财政的本质看,以国家为主体的财政管理,必须体现并服务于党的路线、方针和政策;以分配为对象的财政管理,必须对生产力发展的生产要素,对生产关系完善的物质利益,进行合乎生产目的、有利于结构优化和理顺关系的分配。从财政的职能看,财政分配是其本质性职能,财政调节是其经营性职能,财政监督是其社会性职能,而这些职能的发挥,始终离不开财政管理。从一定意义上讲,财政部门是集理论性、政策性和实践性于一体的理财部门,财政管理则贯穿于理财之道的各个方面、各个环节及其全过程。

财政管理,从其内容而言,主要是财政规模管理、财政结构管理和财政效益管理。无论是规模、结构、效益管理,都有收支两个方面的基本内容。从历史的经验看,人们往往对财政收入方面的管理颇为重视,而对支出方面的管理则较为忽视,这是需要重新审视和改变的。严格地讲,财政规模管理,事关宏观调控的实力,事关国家职能的实现和中央权威的发挥;财政结构管理,既关系国民经济结构的调整与优化,又关系社会经济结构的调整与优化,是财政管理的经常性工作;财政效益管理,主要体现在生财和用财上,保证国民财富的不断扩大。从财政管理的内容而言,规模管理是前提与基础,结构管理是重点和关键,效益管理则是主要目标。

财政管理,从其手段而言,一是体制管理,即通过规范各级政府、各种利益主体的责权利关系,以保证分配的科学与合理性;二是预算管理,即在一定的体制下通过人代会批准的预算计划、预算执行和预算审计,以保证财政职能作用的发挥;三是政策管理,即在一定的体制预算管理中通过制定配套的切实可行的分配政策,以调节产业结构和利益结构;四是运行机制管理,即在一定的体制、预算、政策要求中,对财政运行机制包括分配机制、调控机制、监督机制及其生财、聚财、用财的全过程进行依法理财、治财和兴财;五是杠杆管理,即通过有关利益机制和约束机制,如预算、国债、成本、补贴等,以调节资源

配置和利益格局。在上述财政管理手段中,都有一个共同的需要,即手段的现代化问题,以保证这些手段运用的正确性和高效率。

财政管理,从其目标而言,一是总体性目标,即通过严格的科学的财政管理,实现生财、聚财、用财的良性循环,达到兴财、兴国、富民之目的;二是具体性目标,即通过财政管理,或确保国家预算的完成,或维持财政的平衡,或促进结构的优化,或维护中央的权威;三是阶段性目标,如当前或“九五”时期适度集中财力提高两个比重的目标,加强预算外资金管理使用的目标,财政支出规模、结构与效益的目标,国债规模适度性、结构合理性、效益可靠性目标,适应发展战略向中西部转移的转移支付目标,等等。总之,财政管理一定要有明确的目标,并为此目标而实施目标体系的管理。

财政管理,从其历史的演变进程看,它经历了不同的社会形态和经济模式,体现着不同的阶级利益关系和生产力发展水平。而今,我国实行的是社会主义市场经济,市场经济一般与社会主义基本制度的结合,要求我国的财政管理有新的理论指导,这就是邓小平的社会主义本质理论、市场经济理论、初级阶段理论及其财政经济发展理论,其中十五大提出经济发展战略和经济体制改革理论,更有强烈的针对性和指导意义。总之,我们既要吸取财政管理的历史经验,把量入为出与量出为入科学地结合起来,把必要集中和适度分散结合起来,把规模管理、结构管理、效益管理有机地结合起来,把管理手段、目标及其中外财政管理的经验做法结合起来,进而切实做到古为今用,洋为中用,管财有法,理财有效。

财政管理的改进和加强,首先要有科学的理论指导,其次要有正确的决策引导,再次要把握管理的基本内容特别是其主要矛盾或管理重点,第四是管理手段的正确运用与综合协调,第五是善于吸取古今中外的管理经验,第六是管理水平的高低,关键在人,在决策者、管理者的素质。因此,面对社会主义市场经济的蓬勃发展,新生事物层出不穷,我们必须加倍学习,努力提高驾驭和运用经济规律的本领,为我国财政管理水平的提高而作出新的贡献。