

在县和县以下一些小企业和一些个体工商户、个体农户中,对其生产经营的影响可能是致命的,同时还会严重影响党群、干群关系,切不可小看。从依法治税的角度看,现在的主要问题是:人民纳税意识薄弱,法人偷欠税普遍,社会上靠偷税致富的还大有人在。因此,既要采取切实措施防止和克服征过头税,更要下大决心加强税法宣传,增强纳税意识,严厉打击偷、抗税,认真清理欠税,把偷欠税减少到最低程度。这是提高财税质量中一个长期而又艰巨的任务。

七、抓收入征管的分类指导的问题

近几年新的财税体制调动了抓收入的积极性,加之财政需求的拉动,挖掘了征管潜力,增加了财税收入。从征管的角度看,增收的潜力比过去小了,但也不是已普遍挖尽,收入到顶了,在地区间、税种间、行业间发展是不平衡的。因此,在从宏观上把握住和调整好征管的力度,堵塞冒滴漏,努力增加收入的同时,要深入本地实际,分税种、分行业进行具体分析,并在此基础上加以分类指导。从初步了解到的情况看,税收的潜力,一般是国税大于地税,城市大于农村,主体税种大于小税;偷税是私营、个体大于集体,集体大于国营;欠税是企业大于个体,大企业大于中、小企业,国税大于地税。当然,也不能一概而论。总之,要深入实际,具体情况具体分析。

八、抓收入与管支出的问题

近几年,尽管对收入抓得很紧,总量上得很快。但是,也应看到继续高增受到制约、刚性支出项目不断增加,供需矛盾仍十分突出。因此,进一步深化改革,强化支出管理,压缩财政支出,调整和优化支出结构,提高支出效益尤为显得重要。要以“社会公共需要”标准,合理界定财政供给范围,压缩供给人员,削减供给项目,进一步完善零基预算和绩效预算。要逐步退出“竞争性”领域的投资,适度增加基础设施、基础产业等生产关键性支出。同时,要积极提倡勤俭节约,大力反对奢侈浪费,完善管理制度,严格控制消费性支出,特别要控制住“人、车、会、话、医”(关键是“人”)的支出的过快增长。

(作者单位:安徽省国税局)

我国财政 管理出现 四个积极 变化

○ 廖路明

在传统的计划经济体制下,由于经济关系没有理顺,财政管理在很大程度上只能靠提要求、下指标来推动工作。因此,其方式、手段均带有浓厚的行政色彩。近几年来,随着社会主义市场经济体制的逐步建立,我国的财政管理开始逐步向制度化、科学化轨道迈进,出现了积极的变化。具体来说,主要体现在四个方面:

首先是财政管理基本实现法制化。改革开放以来,我国财经立法的步伐明显加快。据不完全统计,自1978年以来的近20年,我国新制定的涉及财政和税收的法律、条例就达20多项,其中经人大常委会讨论通过的有6项,至于其他有关具体政策规定则就更多。初步建立了一个适应社会主义市场经济体制的财政法规体系。例如,在处理国家与

企业的分配关系方面,现在主要是依靠税收法规取得税收收入,财政收入中来自税收的比例已占绝大部分,从根本上改变了传统计划经济体制下国家与企业之间不确定的利润分配关系;在处理中央与地方的财力分配关系方面,现在实行了分税制,结束了长期以来吵基数、吵增长比例的讨价还价的局面。特别是1995年《预算法》的实施,对于强化预算的法律约束力,保证预算收支的严肃性,规范预算管理程序,明确预算管理职权,产生了积极的影响。现在,各级政府遇有特殊情况如需调整预算,基本上都做到了严格按规定的程序报同级人大常委会批准。从全国来说,依法理财的大局面已基本形成。

其次,财政管理逐步实现科学化。现在,我们研究、分析和解决财政问题,除在必要的时候仍借助一定的行政手段外,主要的着眼点已转移到尽力利用科学的经济手段上来。例如,在预算编制方面,改变了长期以来基数加增长的不合理做法。目前,我国大多数省一级和相当一部分的地市级单位对行政事业单位已全面实行了零基预算。对于优化财政支出结构,提高财政资金使用效益产生了积极的效果。在平衡地区财力水平方面,中央对省和省对下都实行了转移支付制度。其主要特点是通过建立数学模型,量化财政困难,确定转移支付对象,然后再选择相关指标,按照因素计分法,计算转移支付数额。有些地方为切实加强专项资金管理,健全财政监督机制,按照市场经济体制下的通行做法,积极探索政府采购制度。如安徽省财政厅去年对省民主党派综合楼内装饰工程及部分购置项目实施招标,按可比口径计算,整个工程节约财政资金近55万元,综合节约率为36.7%。上海市黄浦区在卫生、教育系统对使用财政资金购置设备试行招标管理,也取得了明显效果,区属某医院三次招标的总报价为74.69万元,在保证综合技术指标的前提下,总成交价为61.8万元,三次招标共节约财政资金12.89万元,平均节约率达20.86%。

第三,财政管理手段不断加强。主要表现为在财政管理中运用科学先进的技术手段不断增加,其重要的特点就是逐步向信息化迈进。这也是与当前科学技术的发展与运用水平相适应的。现在,全国财政系统计算机的配置已比较普及,运用水平也

在不断提高。从财政部机关来看,为部领导开发的信息电脑查询系统已经投入使用;从部到省的财政信息已经实现计算机联网;文档工作的计算机管理也已开始逐步实施。随着智能化办公大楼的投入使用,部机关办公自动化的应用水平将会出现一个新的局面。辽宁省财政厅在文件运转方面已基本实现了无纸化办公。深圳市财政局通过开发财政管理信息系统,使全局从文件收发到公务安排、财政运行状况预测分析、税收财务大检查、企业财务报表分析、会计事务管理等业务性工作乃至电话、交通时刻、名片查询等,均实现了电脑化管理。云南省地两级和部分县的财政部门对周转金从借款项目备选、合同、资料、计费、财务核算、财务报表、统计、追踪反馈等全过程实现了电算化管理。计算机在财政领域的广泛和有效使用,为提高财政管理水平提供了可靠的技术保证。

第四,财政管理的透明度增加。由于财政工作的特点,过去我们财政工作的公开性不是很高。有的是出于保密考虑,有的是避免发生矛盾,但也有些恐怕是工作的公正性不够,有领导意思和人情因素,不便公开。现在,无论是从制度制约还是从出于反腐倡廉工作的需要,财政管理的透明度已有很大提高,并已成趋势。近几年来,各级审计部门对同级财政的审计已成制度。北京市财政局对从预算编制到预算执行的整个预算管理过程制订了严格的操作程序,认真接受市人大和社会的广泛监督。沈阳市财政局在全局范围内实行公示制,明确规定了“四公开”:即工作身份公开,工作程序公开,工作电话公开,工作职责公开。山西省财政厅制定并实行了政务公开制度,要求除属于国家保密的事项外,都应采取适当方式,公开办事依据、办事程序和办事结果。

虽然近些年来我国的财政管理水平有了很大的提高,但与成熟的市场经济体制的要求相比,仍有一定的差距,有些问题还需要逐步解决。如在一定范围内还存在预算管理不规范性问题、财税法规的进一步完善问题、科学的管理方法需要进一步推广问题,等等。不过,值得欣喜的是,改革开放以来,经过多年来的努力,我们已经在财政管理的法制化、规范化方面迈出了重要的、扎实的第一步。

(作者单位:财政部办公厅)