

财经违纪问题要得到根治,应主要从以下几个方面入手:

(一)增强法制观念,加强法制建设。要对所有的财会人员、征管执法人员,特别是单位领导干部加强思想教育、法制教育。提高大家遵纪守法的自觉性。其次国家有关部门要加强法制建设,进一步修订、完善有关法律、法规,从而保证有章可循、有法可依,做到依法治国,依法理财。

(二)深化监督检查,加大处罚力度。实践证明,监督检查是减少财经违纪问题的有效形式,特别是税收、财务、物价大检查具有权威性强、震慑力大的优势,今后应继续搞下去。同时要将大检查与日常监督有机的结合起来,并在深化上下功夫。如设立举报箱、举报电话、适当奖励举报人员等内部监督机制;对于查出的违纪问题,要加大处罚力度,要改变以前只对违纪单位进行经济处罚的做法,加大对责任人的制裁力度。

(三)税款及其它资金退付,由一个部门统管起来,一支笔集中办理。目前,税款及其它资金的退付政策多,办理部门分散,建议由一个部门统管起来,一支笔审批,以减少在退付环节上各种违纪问题的发生。

(四)对预算外资金实行财政统管。为从根本上杜绝乱收费、乱罚款、乱摊派问题的发生,建议各种收费审批权一律集中到中央。资金应尽可能地纳入预算管理,在预算外的实行财政统管,即部门开票,财政收款,按规定使用。

(作者单位:财政部驻河北省财政专员办事处邯郸组)



# 国有经济 要有正确的 产业定位

● 黄保民 杨学志 杨远根

党的十五大从我国社会主义初级阶段的实际情况出发,明确指出继续调整和完善所有制结构,进一步解放和发展生产力,是经济体制改革的重大任务。要完成这一任务关键是要解决国有经济的产业定位问题。为此,必须进一步解放思想,树立“国有经济是发展社会主义经济的手段”的新观念,对国

有经济实行产业优势定位。

一、树立“国有经济是发展社会主义经济的手段”的新观念

长期以来,我们对什么是社会主义这个问题的认识并不完全清楚,在所有制关系问题上,把社会主义经济等同于国有经济,以为搞社会主义就是搞国有经济。结果导致在所有制政策上的偏

差,走上了超越生产力发展阶段的穷过渡的道路。以为越“公”越好,搞“一大二公”。“资本主义的尾巴”割了又割,试图把分散的个体经济迅速过渡到集体经济,把集体经济迅速过渡到全民经济,片面追求国有化程度。实践证明,这种做法脱离了生产力发展阶段,是对马克思主义国有化理论的误解。马克思的国有化理论主要集中体现在《共产党宣言》里。马克思指出:“无产阶级将利用自己的政治统治,一步一步地夺取资产阶级的全部资本,把一切生产工具集中在国家即组织成为统治阶级的无产阶级的手里,并且尽可能快地增加生产力总量。”马克思的国有化理论表明,实行国有化的目的是要“尽可能快地增加生产力总量”。这就是说,国有化是发展生产力、“尽可能快地增加生产力总量”的一种手段,或者说,国有化必须与生产力发展水平和发展阶段相适应,什么时候需要运用国有化手段,实行国有化范围的大小,国有化比重的高低,是由生产力发展水平和发展阶段决定的,脱离生产力发展水平和发展阶段空谈国有化,只能形成不合理的所有制结构,破坏生产力。多少年来,正是由于没有把国有经济作为生产力发展的手段来认识,才导致了所有制政策上的偏差,形成了不合理的所有制结构,阻碍了生产力的发展。

党的十一届三中全会以后,在所有制政策上,虽然实行了坚持公有制为主体、多种经济形式共同发展的政策,不合理的所有制结构有所调整,但是,仍然没有树立“国有经济是发展社会主义经济的一种手段”的观念。因而,在经济改革中经常遇到姓“社”姓“资”、姓“公”姓“私”问题的困扰,影响经济改革的进程。党的十五大提出了继续调整和完善所有制结构,树立了国有经济是发展手段的思想,把发展生产力放在首位,使我们得以避免离开生产力发展水平和发展阶段而空谈生产关系的过渡,从而摆脱姓“公”姓“私”问题的束缚,把邓小平同志提出的“三个有利于”的原

则落到实处。通过实现国有资产的合理流动与重组,从整体上搞活国有经济,形成合理的所有制结构,促进生产力的发展。

树立国有经济是发展手段的观念,并不否定国有经济存在的必要性。国有经济的存在是由于国有经济自身的特点和生产力发展要求决定的。经济运动本身需要运用国有经济这种手段,国民经济中的某些产业只有国有经济的进入,才能保持整个国民经济的持续、快速、健康发展。树立国有经济是发展手段的观念,也并不否定坚持公有制的主体地位。公有制不仅包括国有经济和集体经济,还包括混合所有制经济中的国有成份和集体成份。国有经济比重的下降并不表明公有制主体地位的削弱。

## 二、国有经济要实行产业优势定位

根据国内外国有经济运作的实践,国有经济的优势集中体现在资金、技术实力雄厚,能够迅速集中力量办大事,能够在全社会范围对资源进行优化配置。因而国有经济适于进入那些对资金优势和技术优势要求比较高的产业,适于承担资金需要量大、建设周期长、风险比较大、直接经济效益小而宏观经济效益大、一般企业无力或不愿意承担的建设项目或产品的生产,克服由于外部性所引起的市场失灵现象,弥补市场缺陷,实现特定的政府目标,以维护市场经济的正常运转和宏观经济的稳定。

国民经济是由许多不同的产业部门构成的,其中有些产业部门,如主导产业、基础产业、外向产业等,由于其本身的作用与特点,对整个国民经济的发展有着重要的影响作用,属于关系国民经济命脉的重要产业和关键领域。主导产业的生产力发展水平一般比较高,实行现代化、科学化、标准化管理方式,产业关联度比较高,在整个国民经济发展中的速度比较快,能带动其他一系列产业部门的发展,对整个国民经济的发展起着前向拉动作用。它要求进

入其中的企业要有资金和技术优势。基础产业如能源、通讯、运输等,对整个国民经济的发展起着支撑作用,它的发展状况会较大程度地制约着国民经济其他产业的发展。基础产业的投资规模巨大、投资回收期长,缺乏资金实力的企业无力进入。外向型产业直接面向国际市场,通过进出口可以引进国外先进技术和管理经验,充分利用国内外两种资源,促进整个国民经济的发展,但面向竞争激烈的国际市场,缺乏资金、技术优势的企业难以进入或者虽已进入,但在激烈竞争中难以长期生存下去。市场在这些领域中配置资源往往存在失灵现象或者需要经过相当长的时间。而其他产业市场配置资源的效率相当高,对资金规模和技术水平的要求也相对较低。

根据国有经济的自身优势,国民经济各产业的特点,以及国内外国有经济运作多年的实践,国有经济应定位于以下三类产业:一是主导产业,即国有经济凭借自身的资金和技术优势,通过对国民经济发展不同阶段的主导产业的国有化,来拉动整个国民经济的快速发展。二是基础产业,即通过对交通、运输、电讯、电力等国民经济基础设施产业的国有化,为整个国民经济的发展和运行创造一个良好的基础设施环境,来支撑整个国民经济的持续发展。三是外向产业,这些产业私营经济由于势单力薄难以在竞争中获胜,而国有经济则可以凭借其雄厚的实力,通过参股、控股建立大型企业集团,集中力量、统一对外,形成合力,不断开拓和占领国际市场,避免分散的私人经济之间竞相压价销售、抬价进口的弊端,以维护本国利益,发展本国经济。这些产业对资金和技术优势的要求比较高,国有经济定位于这些产业,其优势才能得到充分显现,才能开创国有经济改革和发展的新局面。这样,既有利发挥国有经济的优势,也有利于国民经济的良性循环发展。(作者单位:河南省泌阳县人民银行 河南大学财经系)