



实施土地资本经营

加速脱贫脱补步伐

○ 石 发

泰来县是黑龙江省最早实施土地资本经营的县份。这种经营模式的基本内涵是：政府组织，财政投资，开发国有宜农荒原，对外竞价发包，收取租金，纳入财政收入，通过提高土地的经营效益，实现增粮、富民、兴财的多重目标。1995年，泰来县抓住国家整治二龙涛河流域的有利契机，采取土地资本经营模式，将洪泛区内长期闲置的5.4万亩荒

原开发为耕地。1996年，一期工程开发的2万亩耕地就使县财政增加收入280万元。实施土地资本经营，使泰来县的财政经济逐步进入了良性循环轨道。

——土地资本经营加快了脱贫脱补步伐。泰来县是全国592个贫困县、全省23个财政补贴县之一，担负着到本世纪末实现群众脱贫、财政脱补的双重任务。县委、县政府在客观剖析县情

的基础上，深深感到，作为一个以农业为主的县份，在县办工业整体效益不高、非国有经济还比较弱小的情况下，实现“两脱”的希望在于农业，潜力在于农业，出路也在农业。特别是全县有40万亩宜农荒地，充分利用这些闲置资源，可以开辟一条脱贫致富的新路子。但是，由于大部分群众刚刚解决温饱，一部分农民尚未脱贫，采取拍卖的办

法,大多数农民无力承担较高的开发费用,只能望“荒”兴叹!而且分散、零星的开发不利于国有资源的管理,也影响资源整体效益的发挥。经过深入调查和研究,泰来县决定走土地资本经营的路子。这样可以有效地解决资源开发过程中几个较为关键性的问题:一是明确了土地的权属。土地资本经营模式的程序是先立项后开发,立项后的首要工作是履行土地的确权手续,这样使各级政府明确了所开发土地的所有权,避免了在权属上的纷争。二是解决了投入的问题。资源长期闲置的主要原因是投入不够、无力开发。实施土地资本经营,政府可调度辖区内的资金、技术、人力、机械等一切力量,集中连片开发,使开发工作一步到位,当年开发、当年见效。三是提高了资源开发的综合效益。由于是政府投资开发,农民只要承担较低的承包费就可拥有对土地的使用权。因此,可以把大部分资金和主要精力用于生产经营上,加快增收脱贫步伐;财政通过收取租金纳入预算收入,可提高支农资金的使用效益,并培植一块有稳定收入的新财源,加快财政脱补步伐;耕地面积的扩大,可以大幅度增加粮食总产,加快向产粮大县和农业强县跨越。1996年末,全县实施土地资本经营模式开发的国土资源已达13.3万亩;计划到1997年末达到20万亩,其中县级开发5.4万亩,县乡联合开发5万亩,乡级开发9.6万亩,全县农业人口人均增加耕地1亩。到1998年,20万亩资本经营的土地可增产粮食1亿斤,为县乡两级财政贡献收入1000万元,农业人口人均可增加收入500元。这样,到1998年泰来县的财政收入就可达到7500万元,农村人均收入2500元。粮食总产登上10亿斤台阶,提前两年实现脱贫、脱补目标。

——土地资本经营推动了农业现代化进程。土地资本经营的特点,决定了它必须以提高效益为中心。财政投入开发资金,希望得到较高的回报率;农民租地经营,希望得到较高的收益;

政府开发土地,希望提高县域经济的实力。这一切都客观地决定了在土地资本经营过程中所从事的必须是效益型农业。从泰来县两年来的实践看,实施土地资本经营,有利于加速传统农业向现代农业的转变,具体可概括为五个方面:一是有利于提高农业基础建设水平。由于土地资本经营是政府行为,规划合理,投入集中,机械化作业程度高,因此开发中土地翻耙平整,灌排设备和田间工程配套,田间道路畅通,并且是高标准一步到位,大大地提高了抗御自然灾害的综合能力,使开发区建设伊始就可成为旱涝保收、稳产高产的生产基地。二是有利于完善农业社会化服务体系。开发、建设过程是在政府的统一组织下进行的,可以全面地调度政府各职能部门,提供产前、产中、产后的各项服务,相应地建立农机、水利、农技、农资、加工、销售各种服务体系,大大地提高了农业社会化服务程度。三是有利于增加农业科技含量。开发区生产的一个显著特点是连片集中,并且有健全的科技服务体系,有利于良种的推广,先进适用技术的示范、实验和普及,科技人员便于指导,利益的导向作用使农户易于接受新科技,从而全面提高科学种田水平。四是有利于优化农业内部结构。开发区内由于水土条件基本相同,栽植的品种差异不大,有利于突出主栽品种,优化种植业内部结构,突出发展水稻、大豆等效益较高、适销对路的当家品种,提高种植业的整体效益。五是有利于扩大农业规模经营。从总体上看,集中连片开发、集中连片种植,可以使主栽品种扩大种植面积,形成有一定的生产规模、有规模优势的主导品种,靠规模经营增强产品的市场竞争力,使开发区成为产业化体系中的特色产品生产基地;从个体上看,由于是竞价发包,辖区内外的单位和个人都可大面积承包土地,有利于扩大个人经营规模,使土地适当地向有实力、有经验、有技术的单位和个人集中,有利于发挥土地的综合效益。因此,在实施

土地资本经营过程中,只要搞好引导、指挥、服务等项工作,就可以有效地推动农业增长方式由粗放型向集约型转变,加快农业现代化进程。

——土地资本经营为城镇下岗职工、农村无地户找到了出路,维护了社会稳定。目前,城镇下岗职工、待业人员的安置问题,农村无地户和生态环境恶劣地区贫困户的生产生活问题,如果不能得到及时、妥善的处理,将成为影响社会稳定潜在的不安定因素。在实施土地资本经营过程中,通过政策倾斜,就可以有效地解决这些人的生活出路问题,同时也维护了社会安定。一是结合实施“再就业工程”,鼓励危困企业职工和已经下岗的职工以及城镇待业人员承包土地,并与农户承包实行同一政策,享受农户开发土地的一切优惠待遇,支持他们向农业生产转移,自力更生解决自身生活困难,也为危困企业改革和发展创造条件。二是结合土地二轮承包,在新开发土地中重点解决农村无地户问题。在同等条件下,优先发包给农村无地户,解决他们种地、吃饭、致富的问题,使脱贫工作均衡发展。三是通过迁户建场的方式,解决生态环境恶劣村屯的致富问题。由于历史和自然等多方面原因,部分村屯的生态环境十分恶劣,连维持基本的生存条件都有较大的困难,年年靠救济度日,脱贫致富的外部条件基本不具备。对此,在实施土地资本经营过程中,采取迁户建场的办法,由政府投资建学校、卫生院、架设供电线路等公益设施,并对迁入的开发区建房给予适当的补贴,引导生态环境恶劣地区的农户抛弃“故土难离”的思想,迁入农场搞开发,在新的起点上开拓脱贫致富的路子、建设新的家园。这样,既解决了扶贫攻坚的一大难题,又缓解了社会救济的压力,也加快了共同富裕的步伐。

土地资本经营虽刚刚起步,但已显示出它独有的巨大的社会和经济效益,前景诱人,意义深远。

(作者单位:黑龙江省泰来县委员会)