

按：今年3月5日是伟大的马克思主义者，杰出的无产阶级革命家、政治家、军事家、外交家周恩来同志诞辰100周年纪念日，为此，本刊特发表《坚定不移地贯彻执行艰苦奋斗、勤俭建国的方针——纪念周恩来同志百岁诞辰》一文，以表达我们对敬爱的周恩来总理的无限怀念之情。

——编者

坚定不移地贯彻执行 艰苦奋斗、勤俭建国的方针

——纪念周恩来同志百岁诞辰

○郭代模 杨舜娥 吴曙明

敬爱的周恩来同志是中国人民的忠实儿子和杰出代表。他把自己的一切都无私地奉献给了中国人民的解放事业和社会主义建设事业。作为新中国的第一位总理，在他26年执政治国中，日理万机，运筹帷幄，为世人所景仰。同时，他一贯坚持和倡导艰苦奋斗、勤俭建国精神，身体力行，鞠躬尽瘁，堪为全党楷模。而今，江泽民同志重提大力发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神，这对于推进我国的两个文明建设，无疑是有着重大

而深远的意义的。值此隆重纪念周恩来同志百岁华诞之际，重读《周恩来选集》，学研他艰苦奋斗、勤俭建国的光辉思想，更是倍觉亲切，也深感受益匪浅。

艰苦奋斗 勤俭建国

——周恩来治国理财的重要思想

周恩来同志的治国理财思想博大精深，艰苦奋斗、勤俭建国思想是其重要的组成部分之一。

逐步建立财政后备制度。

为了保证以上工作目标的实现，我们要注意总结前几年财税改革的成功经验，妥善处理改革、发展和稳定的关系，注意把改革的规范化要求同解决经济运行中的实际问题有机结合起来，调动好各方面增收节支的积极性，在促进国民经济持续、快速、健康发展的同时，保持财政收入

的稳定增长。要注意用改革的思路研究处理经济和财政问题，坚持实行适度从紧的财政政策，在改善和加强宏观调控的过程中完善调控手段，积累实践经验，逐步建立良好的政策传导机制。要注意把深化改革和加强管理有机结合起来，逐步规范各项管理工作，改善管理手段，提高人员素质。

无论是在战争年代还是在二十多年担任总理治国理财过程中，他一贯坚持和提倡艰苦奋斗、勤俭建国精神。他经常告诫我们：“中华民族有勤劳勇敢的传统，我们党又有艰苦奋斗的革命传统，在开始建设新中国的时候，我们要求全体工作人员保持和发扬这种传统”。周恩来同志这一治国理财伟大思想，概括起来主要有以下内容：

第一，艰苦奋斗、勤俭节约是我党战胜一切困难的根本方法。早在抗日战争时期，面对敌人的残酷扫荡和新四军所处的困境，周恩来同志指出：“我们新四军能吃苦耐劳，不怕困难”。新中国成立后，经过三年的艰苦努力，终于医治好战争的创伤，恢复被破坏的工业和农业。为了彻底摆脱贫穷与落后，提高人民的物质文化生活水平，就必须把我国建设成为强大的社会主义现代化的工业国家。他担任总理后，在第一届全国人民代表大会上作《政府工作报告》时指出：“这是一个很伟大而艰巨的任务。毫无疑问，为了实现这个任务，无论在经济方面或者财政方面，都是有困难的”。那么，什么是我们克服困难的道路呢？“从最根本的方面说来，这就是要依靠我们全国人民同心协力，艰苦奋斗”。

第二，经济发展计划必须稳妥可靠，力求避免计划失误造成浪费。第一个五年计划时期，由于缺乏经验和知识，接连出现1953年的小冒进和1956年的大冒进，结果造成财政困难和人力、物力的极大浪费，造成国民经济各方面相当紧张的局面。针对这些情况，周恩来同志总结了这一时期的经验教训，强调指出，“应当根据需求和可能，合理地规定国民经济的发展速度，把计划放在既积极又稳妥可靠的基础上，以保证国民经济比较均衡地发展”。“上不去，就不能勉强，否则把别的都破坏了，钱也浪费了，最后还得退下来”。他还一针见血地指出，“计划所造成的节约是最大的节约，计划所造成的浪费是最大的浪费”。

第三，财经工作必须坚持开源节流的原则。1949年12月，周恩来同志在对参加全国农业会议、钢铁会议、航务会议同志的讲话中明确强调全国财经计划必须坚持“开源节流”的原则，他说：“财政收入增加了，开支才有可能增加，赤字才有可能减少”。并指出1950年的“财政支出总共不到600亿

斤粮食，这说明我们的开支是节约的”。正是由于贯彻了这一原则，使我国的财政状况在短短几年内发生了显著的变化，不但很快地改变了入不敷出的不利情况，实现了财政的收支平衡，每年还保持有一定的结余以充实国家的信贷基金，促进了我国经济的恢复和发展。1954年9月在第一届全国人民代表大会第一次会议作《政府工作报告》时进一步强调，“财政工作中的迫切任务，是贯彻合理的税收政策，鼓励人民以多余的资金存款、储蓄和购买公债，加强企业的财务管理，节约国家的行政经费，加强财政监督和财政纪律，保证建设时期的必要的后备。总之，这是努力为国家工业化事业积累更多的资金，并更合理地使用这些资金”。

第四，精兵简政，节约行政开支。早在抗日战争时期，在毛泽东、周恩来等领导下就曾实行精兵简政，从而克服了当时严重的财政困难。“大跃进”和接踵而来的三年自然灾害使我国国民经济遭受了严重的挫折。国民经济进入调整时期，周恩来提出了著名的“调整、巩固、充实、提高”八字方针，并得以贯彻实施，在整个经济工作中收到了显著的成效。其中他特别强调要“精兵简政”。他说：“我们的机关、企业和事业单位，仍然存在机构庞大，人浮于事的现象”。为此必须“压缩城镇人口。精简职工，这是调整工作的一个重要环节”。他还明确指出：“企业、机关、团体、学校、部队要进一步节约行政开支和事业费用，压缩集团购买力”。他对“机构庞大，人浮于事”的现象十分反感，称之为“机关式的官僚主义”。曾中肯地指出“凡是机关大而人多的地方，必定要出官僚主义，这几乎成了规律了”。

第五，领导干部必须以身作则，树立艰苦奋斗、勤俭节约的精神。1943年周恩来同志在中共中央南方局作题为《怎样做一个好的领导者》的报告中指出“领导干部要有坚韧的奋斗精神”，“领导者自己要起模范作用”。1963年5月，在中共中央和国务院直属机关负责干部会议上，他再次提醒领导干部要过好思想关、政治关、社会关、亲属关和生活关。

艰苦奋斗 勤俭建国

——振兴国家财政的必由之路

周恩来同志十分关心和重视财政工作。他明

确指出,“我们的财政是‘取之于民,用之于民’的人民的财政”,“我们的经济工作和财政工作直接或者间接地都是为着人民的物质生活和文化生活的改善”。他一贯坚持开源节流的原则,强调财政收支平衡,为我国财政状况的根本好转,为我国财政事业的发展作出了巨大的贡献。今天,在纪念周恩来同志百年诞辰之际,重温其谆谆教诲,联想到改革开放以来,我国经济快速增长,年平均增长速度约达10%。而与此同时,财政却逐年陷入困境,财政赤字不断膨胀,债务依存度不断升高,“两个比重”不断降低,财政职能不断弱化。改革开放18年间,我国财政收入占GDP的比重以平均每年近一个百分点的速度递减,从1979年的28.4%降到1996年的10.9%;财政赤字由1979年的170亿元增加到1996年的570亿元;国债余额由1979年的35亿元增加到1996年的4265亿元。振兴财政已成为摆在我们面前的一项十分紧迫而又非常艰巨的重要任务。要振兴和发展我国财政事业,必须坚持和发扬艰苦奋斗、勤俭建国的精神,坚决反对一切形式的铺张浪费、贪污腐化现象。为此,必须正确处理好几个重大关系。

(一)正确处理计划与市场的关系,计划和市场并用以治财。对此,小平同志曾精辟地论述道:“计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别,计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段”。党的十四大正式决定我国实行社会主义市场经济体制,实行以市场为基础的资源配置。但市场配置存在缺陷与失灵,需要政府的计划配置相补充、相调控。犹如实行计划经济不可缺少市场调节一样,在实行社会主义市场经济时也不能少了计划调节。因此,当前则必须加强我国经济工作的全局性、战略性和计划性。这样,既可以弥补市场的失灵与不足,又可大大避免浪费。决策方面的浪费如“小而全”、“大而全”和盲目重复建设问题归根到底是计划的失误。所以,我们必须深刻理解周总理的“计划所造成的节约是最大的节约,计划所造成的浪费是最大的浪费”的重要思想,切实做好财政计划工作,加强财政管理,从而实现计划与市场两个经济手段并用以治财。

(二)正确处理规模和结构的关系,规模和结构并抓以理财。在整个财政经济中,规模的扩张与结构的优化,始终是其根本性问题,偏其一方不行,必须两者兼顾。规模的扩张要以较高的速度来支撑,结构的优化要以合比例来衡量。只有合比例的结构才是有可靠效益的结构,才能保证规模扩张的合理性。财政的分配与调控,始终要在促进规模的扩张中,把握好结构的经常性的小调整,来促使其结构优化中发挥财政的调控性、体制性和政策性作用。因此振兴和发展财政,既要控制支出规模,又要优化支出结构。多年来,财政支出规模增长过快,从而使赤字和债务水平居高不下,严重影响国民经济的发展。控制财政支出规模,一是要坚持量力而行、尽力而为、综合平衡、循序渐进的指导思想,实行确保战略重点、促进结构优化、兼顾公共需要的基本原则;二是要提高预算支出的约束力,严格支出预算的管理;三是要进一步精简机构,减轻财政供养负担。目前,财政负担着3000多万人的吃饭问题,加之公款旅游,公费出国,高消费浪费,“吃饭财政”的压力越来越大。在控制支出规模的同时,还必须着力优化支出结构。一是要加大农业投入力度。农业发展的理论与实践及其趋势表明:国家财政确需继续加大农业投入,确保农用资金及时到位。二是要加大科技、教育投入力度。经验证明,我国生产领域浪费严重的一个关键性原因在于科技水平相对落后。因此促进科技进步,不仅能大量节约资源,而且能促进经济迅速乃至成倍增长,其意义十分重大。三是加大能源、交通运输等基础工业、基础设施建设投入,进一步缓解其“瓶颈”约束,促进经济协调发展。四是加大产业结构调整和优化力度,促进产业结构升级。五是大力压缩人、车、话、会支出,促使“食之者众”向“食之者寡”的转化和廉政建设。

(三)正确处理开源与节流的关系,开源与节流并重以兴财。周恩来同志早就指出“开源节流”是财政工作必须坚持的原则。振兴财政既必须“开源”又必须“节流”。开源,最根本的是抓财源建设。节流,最根本的是实行节约型战略,减少决策失误,减少劳动消耗,减少各种浪费,减少形形色色的跑、冒、滴、漏,等等。为此我们必须继续加强收入源头建设和管理。重点是加强主体税种和具有

动员社会力量

为经济转轨减震

——湖北省再就业工程取得阶段性成果

李卫东

近几年来，随着企业改革的深化、技术进步和经济结构的调整，湖北省下岗职工不断增加。截至1997年6月，已达64万人。仅老工业基地武汉市，1996年底企业下岗职工就达28.7万人，占企业职工总数的17.3%。为解决下

岗职工再就业问题，1994年，湖北省开始在宜昌、黄石进行再就业工程的试点，1996年再就业工程在全省全面推开；三年多来，通过实施再就业工程，举办再就业基地200个，帮助33.1万失业人员和下岗职工实现了再就业。

增收潜力的税种的管理，如进一步加强增值税、消费税、所得税的管理，改革证券市场现行的印花税，开征证券交易税；适时适度开征一些新的税种，如社会保障税、遗产税、赠与税及一些新的地方税种；进一步改进征管方式，加大征管力度，严厉打击偷税、漏税、骗税等不法行为，减少税收流失；继续清理预算外资金，加强和规范预算外资金管理。与此同时，还必须继续贯彻“适度从紧”的财政政策，大力倡导勤俭节约精神，严格控制人、车、话、会支出，制止一切比阔气、讲排场的铺张浪费

行为。从而实现开源节流增产节约以兴财。

（四）正确处理精神文明和物质文明的关系，两个文明并举以护财。振兴财政，必须做到“两手抓”，两手都要硬。当前主要是结合贯彻落实党的十五大精神，大力弘扬艰苦奋斗、勤俭建国精神，让艰苦朴素、勤俭建国思想在新的历史时期发扬光大。同时，狠抓领导干部队伍建设，建立起坚强有力的领导核心，并要以身作则，带动全党全社会树立起厉行节约、反对浪费、艰苦奋斗的良好社会风气。