

# 鄂西谷城如何能连续 11 年

## 财政收支平衡

○ 王国军 刘少彻 鲍迎春

1997年,湖北省谷城县财政部门按照“量入为出,适度从紧,略有节余”的原则,以效益为中心,围绕“两个转变”,深化财税体制改革,使财政工作得以稳步前进。全县完成财政收入9210.8万元,占年初预算的113.8%,比1996年增长20%;同时,加强财政支出控制,把财政支出涨幅压缩在收入增幅之内,从而实现了连续11年财政收支平衡。

一、广泛筹集资金,培植骨干财源。

为了确保重点财源建设的有效投入,谷城县财政部门采取内外融通、向上争取、延期转借等形式,广泛筹集资金,用于培植骨干财源。

首先,加强农业基础地位,加快农业产业化建设步伐。谷城是个山区县,农业占主导地位,四年来,累计投放财

政资金600多万元,支持各乡镇开展大规模的基地连片建设,使全县农业财源形成了以南河流域为重点的5万亩柑桔基地,以谷西南山区为重点的10万亩优质绿茶基地,以谷中南丘陵为主的10万亩板栗基地,以谷西部山区为主的3万亩药茶和30万亩食用菌林基地,以城郊、镇郊为主的2万亩蔬菜基地。农特基地的建成见效,使全县18个乡镇农业特产税分别实现了20万元、50万元、80万元、100万元四个档次的晋档目标。谷城县财政部门围绕县委、县政府大力发展农业产业化决定,又在资金和政策上予以倾斜,促使农业朝产业化、高效化方向发展。为了加粗加长产业链条,又投入财政资金140万元,配置名茶加工机械150台(套),配套建成

了茶叶包装厂、茶叶机械厂、茶叶专用肥厂,开发出高档精制绿茶、保健茶、药物茶等系列高附加值产品。在此基础上,形成了一座鄂西北最大的茶叶专业批发市场——谷城茶叶城,茶叶产业已形成区域化布局、规模化发展、贸工农一体化、产供销一条龙的经营格局。

其次,提高企业科技含量,加大工业企业改革力度。1997年是谷城县重点财源建设的达标年度,县财政部门抓住企业改制的有利时机,积极为企业改革服务,一是扶持骨干企业实施六大专项技改工程,采取内外融通、延期转借形式筹资1500多万元,向上争取支周转金550万元,按照“高起点、高附加值、市场紧俏”的原则,支持那些投资少、见效快的技改项目、填补空白项目、

核制度。首先将各地“工程”配套资金落实情况纳入财政文教行政财务工作目标管理考核范畴,并作为一项重要指标予以考核。对资金落实使用情况较好的地县市,省财政在安排“以奖代补”资金时集中一部分予以重点倾斜;对资金没有及时、足额到位或有挤占、挪用

现象的,视其情节少安排或不安排。其次是纳入教育财务工作目标管理考核体系,在分配教育专项经费时,对工程执行情况较好地县市优先考虑、重点扶持。再就是建立了“工程”目标管理考核制度。省财政将中央专款、省级配套资金的分配与各地配套资金的筹措、管

理实行挂钩,凡没有按规定要求落实地方配套资金或有截留、挤占、挪用“工程”项目资金的市县,省里将视情节减拨、缓拨或停拨;凡严格按规划落实管用好用资金且工程进度较快的项目市县,省里将在验收合格后,予以奖励。

(作者单位:湖南省财政厅)

出口创汇项目,重点扶持县车桥公司、化肥厂、银纺公司、石酒集团等六家骨干企业进行技改,促进这些企业向技术进步寻求效益。1997年,全县预算内工业企业完成产值2.7亿元,实现税利540万元,提供财政收入206万元,分别比去年增长1.1%、6.7%、4%。二是抓住国家建设“汉十”沿线汽车产业带和纺织工业“东锭西移、压锭改造”的机遇,组建车桥集团和银纺集团。依托“二汽”,发展汽车配件工业,并努力向外发展,将车桥公司并入湖北机械集团,跨上大船快发展;纺织工业实现了由粗纺到精纺的跨越。成为谷城县出口创汇的支柱产业。以此为契机,谷城县财政部门还在全县全面推行股份制,推进全县产权制度改革,盘活现有存量资产,加速资本运营,将全县工业企业通过托管、联合、兼并等方式进行改组改造,形成以机械、纺织、建材、化工、酿酒五大产业为主的产业体系,使全县主体财源建设目标更为明确,优势更为明显。

二、强化征收工作,确保财政收入足额入库。

1997年,面对农业遭受百年不遇的旱灾、税源严重不足等不利因素,谷城县财政部门依靠县委、县政府作坚强后盾,强化征收管理措施。

在组织收入上,按照年初签订的财政工作目标责任书要求:“一月一检查,一季一通报,半年一考核,年底结硬帐”。将目标任务按乡镇、部门、股室予以分解,先后召开5次财税工作会议,对征收工作进行协调督促。为了鼓励乡镇多收多超,县财政局对超任务部分实行乡镇全留,对超额完成全年财政收入任务的乡镇,按超过部分的2%给予奖励;对收入未达到均衡入库和拖欠工资的乡镇和单位,按差额比例扣减资金调度,打消了乡镇以农业受灾为由向县财政等靠要的念头。

在组织税收收入库中,县政府定期组

织财政、国税、地税、银行等部门协调收入入库,各乡镇和各部门深入税源大户,驻厂征收,并大力清理欠税。对农业四税在全县18个乡镇推行纳税申报制度,实行从税务登记、纳税申报到税款入库一条龙的服务,促进了农业四税顺利入库。农业税完成1134万元,农业特产税完成580万元,耕地占用税完成46万元,契税20万元。尤其农业特产税在农业减收的情况下,仍比上年增长20%。不仅如此,为增强财力,县财政部门又着手挖掘非税收入的增收潜力。把国有资产收益收缴、政府调剂资金纳入规范化征管轨道,确保了全年财政收入目标的实现。对国有资产收益,在上年核实的经营性国有资产存量的基础上,核定任务,由县政府直接给单位下达任务通知书,改过去一次性征收为日常征收,同时将征收工作延伸到乡镇,对乡镇实行年终考核,列入政府一票否决范围。组成了四个征收专班,在征收阻力非常大的情况下,克服重重困难,收缴国有资产收益150万元。为完成房改部门下达的470万元住房公积金归集任务,谷城县财政部门加大宣传力度,建立公积金收缴的奖惩机制,把各单位建立公积金制度与单位文明创建工作挂钩;实行了公积金协筹员制度,对各乡镇公积金由协筹员月中归集、月底汇缴、一月一结、按季通报、年终兑现奖惩,使公积金归集任务年底按期完成。

三、树立财政支出效益观念,强化财政支出管理。

针对1997年增支因素多,支出压力大的状况,谷城县财政部门牢固树立过紧日子的思想,坚持“有保有压”,强化支出管理。年初安排预算时,对财政支出分轻重缓急进行分类排队,优先安排农业、教育、科技的投入资金,保证政法部门经费的必要增长,保国家政策性增支因素,做到结果最优,从严控制非生产性支出,压缩社会集团消费,狠抓

奢侈浪费之风,做到结构最优。

为彻底根治奢侈浪费,解决群众反映强烈的热点问题,谷城县采取了一系列措施,加强对会议费、医疗费、小车费、电话费等经费支出的管理,使1997年财政支出比上年节约近300万元,扫除了实现连续11年财政平衡的障碍。首先,精减会议,严格控制招待费。对党政机关招待费实行“一会一结”的办法,“会前列预算,会中参与管,会后结帐面对面”,凡超标准和违反规定支出的,财政不予报销。由于上述措施执行得力,1997年谷城县招待费用比上年节约206万元。对医疗费实行“一月一报”的控管制度。规定党政机关单位人员医疗费单据在报销时接受财政、公医办、卫生局、行管局组成的核报专班的审核,严控大型检查项目,严禁重复检查、重复用药和乱开滋补药品、保健药品。仅党政机关医药费就比上年节约40多万元。严格控购审批手续,由县长“一支笔”审批,并进行全面清理,对不能改变贫困面貌的乡镇和欠税欠利,拖欠职工工资,不及时归还财政周转金的企业单位,严禁购置并拍卖小汽车和大哥大。

四、全面实行综合财政预算,理顺财经秩序。

面对财政“吃紧”,而有些部门和单位用预算外资金“紧吃”,预算内、外管理“两张皮”的现象,谷城县采取积极措施加强预算外资金管理,实施综合财政预算,缓解财政困难。

首先,采取“权责结合,票款同步,清理检查,整体联动”的办法,加强预算外资金统一征管,取消了83个单位237个收入过渡户,把各单位收费直接缴入财政专户。重点加强了对职工养老保险、失业保险基金、罚没收入和专项资金的管理,争取金融部门的支持,固定专人到银行扣缴至财政专户。结合实际建立了收费管理制度、票据管理制度和罚没收入“三证一票”管理制度。加

强对预算外资金收费行为的日常监督和检查,没收违规执法证件 20 个,并与三查办配合,追缴违纪资金 50 多万元,查出未上交专户资金 450 多万元,堵塞了财经管理漏洞。把行政单位的预算外资金通过综合预算纳入预算管理,对政府调剂资金,按上级文件精神并入预算,在清理和取消 83 个单位预算外资金收入帐户的同时,边抓专户储存,边征收调剂资金,对私设小金库,不纳入财政专户管理的单位,采取停拨预算经费,停借周转金,停办控购手续,停办基建审批的“四停”措施。对土地有偿使用金委托土管、房产部门代收,按月入库。对罚没收入、排污费收入,积极与执法和环保部门协调配合,进行经常性检查,加大对截留、坐支收入的查处力度。

其次,在实施综合财政预算过程中,按照“以收定支,量入为出,综合平衡”的原则编制综合财政预算,将预算内外资金“捆”在一起统一调度,统一核算,统一预决算。严把拨款关,采取了预算外资金收入进度与资金拨付相结合,预算内外拨款相结合的办法,对预算外收入进度达不到计划要求的单位,调减预算外资金拨款比例,对不执行综合财政预算,预算内减收、预算外随意超支的单位,暂停资金拨付。综合预算的实施有效地缓解了预算内支出的压力,全年纳入专户资金 3 800 万元,抵顶预算内支出 900 多万元,其中:130 万元用于县城道路建设,100 万元用于解决县直困难职工和城区特困居民生活。投放间歇资金 1 000 万元,扶持经济建设项目 30 个,为促进县域经济新一轮的大发展发挥了重要作用。

(作者单位:湖北省谷城县财政局)

# 投入多元化 改造万亩田

## ——江苏省泰兴市长生乡贷款 改造中低产田的有益探索

○ 王仁林

长期以来,农业投入问题一直是各级领导、有关部门、农村基层干部共同关注的焦点和热点问题。尤其是在经济欠发达地区,由于受政府财力和农民自身经济条件的限制,投入大量资金实施面广量大的农田基本建设又是一个不易解决的难题。江苏泰兴市长生乡实行农民出工,银行贷款,财政贴息,以增产粮食分期偿还贷款的办法,走出了一条经济欠发达地区多渠道投入改造中低产田的新路子,为建立多元化农业投入新机制做了有益的探索。

长生乡地处泰兴市东部边缘,全乡 3.53 万人,耕地面积 3.5 万亩。由于历史和基础条件等原因,经济基础比较薄弱,人民群众的生活水平相对较低,1995 年农民人均收入仅 1 150 元,还不到泰兴市人均收入的一半,是黄桥革命老区最贫困的乡镇之一。为了尽快改变现状,长生乡的党政一班人经过总结历史以来乡村经济发展的经验和教训,反复算帐对比,一致认为:长生乡发展二、三产业由于基础和其他客观条件的制约,一时还难以见效,而挖掘现有农业生产潜力,通过增产实现增收才是该乡发展经济、致富农民的现实选择。长生地处高沙土地区,全乡有一万多亩旱地,历史上一直生长旱杂粮,产量低而不稳,通过实施旱改水,增产潜力大,可以取得较为显著的经济效益。为此,乡党委和政府把增加农民收入的突破口放在实施万亩中低产田的改造工程上。