

财源建设应注重 搞好五个结合

○ 万善志

抓好财源建设,培植和壮大财源基础,是促进国民经济持续稳定健康发展的重要措施,也是缓解财政困难、实现财政振兴的根本保证。从近些年抓财源建设的实践来看,笔者觉得,推进财源建设必须注重搞好五个结合。

第一,注重虚实结合。开展好一项工作离不开正确的理论指导,财源建设也是这样。前些年,当我国乡镇企业兴起时,有些地方提出要办没有省界、没有国界的企业,而把就地取材、就地加工、就地销售的“三就地”办厂方针当作小农经济思想来批判。这就明显地背离了正确的理论轨道。马克思的政治经济理论明确指出:商品的价值是由社会必要劳动时间决定的。就地取材、就地加工、就地销售,就能够缩短社会必要劳动时间,这正是我们追求的目标,怎么会是小农经济思想呢?一个地区

发展经济选择什么为突破口,一定要从当地实际出发,切不可与客观现实相背离。在确定新上项目时,也有一个理论(虚)与实际(实)有机结合的问题。比如,我们有的地方,在财源建设项目作可行性研究时,“理论效益”特别好,建成后一年给国家创造多少税利,几年可收回投资等。一旦破土动工,情况就变了。工期、投资额大大突破计划,迟迟形不成生产能力,与当初的“可行性”数据相差很大。不见财高,反见“包袱”,这是在财源建设中应当引以为鉴戒的。

第二,注重远近结合。财源建设必须有长远规划和近期目标。就一个地区而言,某一阶段经济发展搞多大规模,若干年后以什么为后续产业等,都要有个远景设想。但是,远景规划并不是越远越好。必须同近期目标紧紧衔接,不能舍近求远。地处洞庭湖区的湖

南省汉寿县,是全国有名的“甲鱼之乡”。近几年财源建设成效显著,就是得益于他们在财源建设中找准了长远规划和近期目标的最佳结合点。过去,该县以发展种植业为主,加上几家带“农字头”的企业,效益较低,农民收入增长不多,财政收入也上不去。实施新的财税体制后,该县依托资源优势 and 科技优势,把财源建设的近期目标和主攻点放在甲鱼人工养殖上。国家、集体、个人一齐上,甲鱼养殖规模迅速扩大,产值连年翻番,财政收入也大幅度增长。年甲鱼产业产值突破3亿元,实现财税收入突破千万元,成为财源支柱。

第三,注重大小结合。泰山不让土壤,故能成其大;江河不择细流,故能就其深。财源建设也要从小规模、小项目、小效益抓起。一个项目一个项目地抓,一个产业一个产业地抓,一个税种

步履思路,合理调整扶持重点。今后的工作重点将放在:

- 1.抓乡镇“五有”农技站和综合服务站建设,以完善乡镇农技服务站的服务设施,拓宽服务领域,提高服务质量;
- 2.支持农科教结合,鼓励农业科研、教育、推广等部门相互沟通,开展竞

争,以加快农业科研成果的尽快转化,提高农业科技贡献率;

- 3.加强技术培训,提高农技推广人员和农民素质。

(三)健全管理制度,加强资金管理和监督,确保资金专款专用,使有限的资金发挥最大的经济效益。今后将进

一步完善《浙江省财政支农资金项目管理办法》,从抓管理着手,强化资金和项目管理,确保农业社会化服务体系建设发挥最大效益,以推动浙江省农业社会化服务体系建设 and 科技兴农工作的进一步发展。

(作者单位:浙江省财政厅)

一个税种地抓,积小胜为大胜。由小到大,大小结合。这几年,常德市财政局在全市财政系统广泛开展了办财源建设联系点的活动,把财源建设落实在项目上、产业上、企业上,力求取得以点带面的效果。要求每个区、县(市)财政局办3个以上财源建设联系点(包括农业产业化项目),每个点年入库税收100万元以上,年增长20%以上。对全市财源建设起到了较大促进作用。今年,他们准备在全市开展财源建设“三个一”活动,即市县两级分别培植一个新的税源增长点(有增收潜力的税种),扶持一个农业产业化项目,支持一个支柱企业,使财源建设取得实实在在的效果。

第四,注重内外结合。抓好现有企业是财源建设的基础,处理好企业内部和外部的各种经济关系是巩固企业自身、壮大企业财源的关键。综合一些企业的成功经验,主要是抓住两条:一条是外寻支持。包括技术协作、技术引划、专家指导、联营联销等;另一条是内挖潜力。包括挖掘人力、设备、资金等生产要素上的潜力。两者结合得好就出速度、出效益。反之,企业就踏步不前,甚至滑坡倒退。外部条件对企业固然重要,但当前情况下,坚持两眼向内,加强企业的内部管理则是现实的选择。据有关部门抽样调查,不少企业的产品质量、能源及原材料消耗等几项直接关系企业财务成果的主要经济技术指标,还没有达到本企业历史最好水平。更不用说同行业先进水平了。这就是企业的内在潜力,应当是企业财源建设的着力所在。

第五,注重取予结合。财源建设的直接目的是增加财政收入,扩大社会积累。而财政收入的增长有赖于财源培植。通常情况下,增加财政收入靠“取”,培植财源靠“予”。取予适度就出财富。对于象我们这样经济基础比较薄弱的地区,更应挤出资金投入财源建设,根据国家产业政策和本地资源优势,上一些投资少、见效快的产业,以改变落后面貌,同时为国家提供财源保证。

(作者单位:湖南省常德市财政局)

心系贫困地区 义务教育

——湖南省财政支持
“国家贫困地区义务教育工程”见成效

○ 樊建军 胡贺波

湖南省是“国家贫困地区义务教育工程”实施的二片地区之一,全省35个贫困县(市)(含国家级13个)中有23个是“工程”项目县。自1995年5月正式签约以来,省、地、县三级财政部门充分发挥财政职能作用,采取切实措施保障资金,强化管理,有力地推动了“工程”健康顺利实施,取得了比较明显的成效。截至到1996年底,全省工程项目建设投入资金16106.4万元,占工程资金总投入的49.4%;启动土建项目1915个,占规划数的79.7%,其中新建、改扩建校舍638个,占规划数的71.7%。“工程”的顺利实施,极大地改善了贫困地区办学条件,加快了全省的“普九”进程。

一、保证资金足额、及时到位

资金配套是项目实施的关键,同时也是项目实施过程中难度最大的一项工作。湖南省各级财政部门将资金配套的任务层层分解,并采取切实措施狠抓落实,较好地保证了“工程”资金的顺利到位。截至到1996年底,全省各级财政共落实配套资金7201.3万元,达到了规定的要求和进度。