

适应改革要求 加强社保基金管理

○ 蔡社文

《国务院关于加强预算外资金管理的决定》要求,在国家财政建立社会保障预算制度以前,社会保障基金先按预算外资金管理制度进行管理,即实行收支两条线的财政专户管理。这对于建立部门之间必要的监督和制约机制,防止社会保障基金的流失有着十分重要的意义。

正确认识和理解社会保障基金财政专户的概念和意义,是搞好社会保障基金管理的关键。与过去的财政专户相比较,目前的社会保障基金财政专户有以下主要特点:

——存入社会保障基金财政专户的基金不仅仅是结余资金,基金的收支都要通过财政专户拨付。过去大都是将社会保障基金收支相抵后的结余资金存入财政专户,基金的收支仍由社会保险经办机构自行决定、自行负责,财政部门无法对收支行为进行具体审核和有效监督。而目前所说的社会保障基金财政专户是比较彻底的收支两条线的财政专户,所有收支都必须通过财政专户反映,有利于财政部门进行事前、事中和事后监督。

——社会保障基金财政专户是一个监督专户,是财政部门履行监督职责的一种手段。实行收支两条线财政专户管理,目的是为了更好地监督社会保障基金的收支行为。基金的使用权仍然属于社会保险经办机构,由经办机构根据有关政策提出用款计划,财政审核后予以拨付。这样,财政部门和社会保险经办机构通过财政专户达到相互制约、相互监督的目的,确保基金收支的合理性、规范性,也能有效防止基金被挤占和挪用。

——社会保障基金财政专户是向社会保障预算过渡的一种必要手段。过去十多年来,社会保障基金基本上游离于财政有效监督之外,损失浪费严重。为了适应建立社会主义市场经济体制的要求,将社会保障基金逐步纳入预算管理,适时建立社会保障预算,必须在近期内改变社会保障基金管理的混乱状况,将多部门多层次管理的社会保障基金统一纳入财政部门的监督范围之内,使基金的运行进入有序轨道。财政专户作为规范基金管理的一种手段,能够达到这一目的,也为建立社会保障预算奠定了基础。

——社会保障基金财政专户与一般的预算外资金财政专户不同,二者不能混在一起使用。社会保障基金在使用上具有专门的用途,专款专用,包括财政在内的任何部门都不

能将其用于其它任何方面。社会保障基金不仅不能用于平衡财政预算,而且在基金入不敷出时还要由财政从一般政府公共预算中予以弥补,财政承担着社会保障基金入不敷出的最终责任。同时,社会保障基金要求保值增值,存入专户后要按居民同期银行存款利率计息。

近年来一些地方对社会保障基金实行财政专户管理的经验表明,不能实行财政专户管理,能不能搞好财政专户管理,财政部门树立正确观念、采取灵活的工作方法至关重要。具体来说财政部门需要做好以下几方面工作:

一是要正确认识社会保障基金财政专户管理。社会保障基金管理的最终目的是为了顺利推进我国社会保障制度的建立与完善,保证建立起社会主义市场经济体制,促进国民经济健康发展和社会稳定。实行财政专户管理,是建立社会保障基金有效监督制约机制的一种有效手段,也是进一步完善财政职能的需要。因此,财政部门要站在支持和推动改革的高度来认识财政专户管理,不能简单地认为是谁管谁、谁制约谁的问题。

二是要取得政府领导的大力支持。财政部门要多向政府领导汇报,讲清社会保障基金的性质、政府在社会保障方面的责任、政府部门在社会保障基金管理中的职能,还要讲清目前基金管理体制中存在的问题,积极主动做工作,一定会得到政府领导的大力支持。

三是要充分信任、理解和支持社会保障主管部门的工作并搞好服务。财政部门在推进财政专户管理工作中,要在严格执行有关政策的基础上,信任和支持社会保障主管部门的工作,并尽可能帮助他们解决实际困难。从根本上讲,财政部门的工作是为主管部门服务的,在社会保障基金管理问题上,财政部门以搞好管理为宗旨,寓管理于服务之中,在征收、保证及时拨付以及机构自身建设方面主动协助主管部门做工作,通过良好的服务达到管理的目的。

四是要建立健全各项规章制度。各级财政部门一定要注意建立健全各项规章制度,将所有财务管理行为纳入制度规范之内,用制度加以约束。财政部门要督促主管部门及社会保险经办机构认真贯彻落实财政部门制定的财务会计制度,要对财政专户资金的使用进行检查。同时,在规章制度建设上,更要注意约束自己。