

## 下一步国有经济改革的关键

下一步经济改革中的关键问题是：建立法制化、程序化、公开化的公有资产管理秩序，消除政府官员不依据法律而任意干预公有资本经营的可能性，确立公平而又保证效率的法律体系。解决这一问题需要进行大量的研究、立法、司法、执法工作，其中最主要的有：1. 规范企业产权转让行为，确立依法转让公有制企业产权的原则。目前最大的问题是缺乏有关公有企业产权出售的法律规定，最紧急的任务是制订合理地出售公有企业产权的法律条文。2. 建立和健全会计核算和审计监督制度，加快形成覆盖全社会的会计核算和申报网。3. 建立合法的公有企业产权转让主体，以法律形式规定公有企业产权转让必须经相应的管理公有财产的政府机构（国有资产管理局等）批准，禁止其它政府机构和官员参与公有企业的产权转让。4. 以法律条文的形式禁止公有资本持有机构的工作人员和使用公有资本数额超过一定限度的企业负责人从事其它的营业活动，规定他们必须定期向国有资产管理局等政府机构申报自己的财产和收入数额；这一类人如果违反了上述要求，或者有不明来历的财产或收入，有法律指明的其它有意危害公有财产的行为时，国有资产管理局等政府机构有责任也有义务撤销他们的职务并给予其它相应的惩处。5. 改革公有资产管理体制，形成管理公有财产的政府机构（国有资产管理局等）、公有资本持有机构和生产流通企业的三级管理和经营体系。6. 法律应当规定：使用公有资本的企业领导人的任免权只能属于公有资本持有机构，禁止任何政府机构和政府官员直接干预企业领导人的任免。7. 尽快改革国有企业领导的收入形成方式，使企业领导的个人收入尽可能紧密地与企业的利润挂钩，包括实行企业领导个人收入的“年薪制”。8. 结合反腐败斗争，查处原国有企业和集体企业中的腐败行为。9. 尽快修改现行的企业法和破产法以保障债权人特别是国有银行的利益。10. 对使用公有资本的企业进行用不同方法管理的比较试点。11. 还可以考虑建立以银行贷款作资金来源而由财政提供担保的风险投资基金，用于鼓励高风险的高科技产业的发展。

（《经济学家》1998年第3期：作者：左大培）

## 充分认识提高两个比重的复杂性和艰巨性

提高财政收入占GDP比重，关键要提高税收占GDP比重。目前世界发达国家宏观税负一般不低于15%，而我国1986年为20.5%，1996年降为10.1%，而同期各种收费占GDP的8.8%，所以企业的实际负担并不低。1994年至1996年国税部门组织的两税收入占全部财政收入的比重为62.2%、57.7%、54.6%，下降了7.6个百分点，地税部门组织的收入分别为27.6%、29.1%、35.6%，上升了8个百分点，财政部门组织的收入均为10%左右，基本持平，这说明两个比重的下降与两税收入的降低有一定的关系。增值税占工商税收的比重，已由1994年的49.3%下降为1997年的30%。因此，提高两个比重，既要看到复杂性，又要看到艰巨性。一要下决心完善增值税税制，公平税负。二要规范政府分配行为，政府部门的收费收入要逐步纳入征税的范围。三是完善税种，优化结构。主要是完善所得税制，调整消费税、个人所得税、资源税、关税等税种，开征遗产税。四是强化税收征管，堵塞税收严重流失口子。五是完善分税制财政体制，逐步建立规范的转移支付制度，改进现行中央、地方间某些税种划分办法不尽合理的问题等等。

（《中国税务报》1998年6月15日作者：傅光明）

## 温元凯预测 中国经济新增长点

著名学者温元凯教授认为中国下一轮经济新增长点在于运用金融手段推动经济的调整，具体表现将是：

一是用金融手段整合的、规模的、低价的、有良好物业管理的房地产业。二是用金融手段整合的与国际接轨的高科技产业。中国的投资银行要积极引进国外高科技成果，提高国内高科技产品的技术含量，推动中国高新技术产业的发展。三是用金融手段整合的、规模的、产业化的、集约化的现代农业。中国现代农业发展空间大，中国将出现一个新概念的「上山下乡」热。四是用金融手段整合的连锁产业。中国现有的连锁店尚不成「军」，要善于经营品牌和提供优质服务。五是用金融手段整合的文化媒体行业。中国的文化媒体已成为一种产业，开始出现连锁发展的苗头，要讲求规模效益。六是用金融手段整合的社会服务行业。目前中国大量下岗职工，下岗干部需向服务业分流。中国服务业在下阶段将迅猛发展。七是用金融手段整合的横向兼并、纵向兼并的企业集团。组建企业集团不能搞「拉郎配」，要吸收高级管理人才，改变「兵多将少」的状况。

（《科技日报》

一九九八年六月十四日第3版）