

立项一个,开发一个,成功一个。沈集镇开发万亩梨园基地前,他们经过反复考虑,指出了“分期开发,边受益,边扩建”的想法,并被该镇采纳,既节省了资金,又确保了项目的成功。目前已有4500亩梨园枝繁叶茂,1998年可望受益,万亩基地的计划也将在近2年内形成。京山县农税局在刘集园艺场建设初期,提出“农作物轮作制”意见,树苗栽下后,该场套种西瓜、黄豆等农产品,果农收益可观。其二,大力培训技术人才。他们先后帮助62个乡镇各自办起了农业特产生产技术服务中心,钟祥市财政局以村为单位每年举办两期培训班,聘请高级园艺师讲授知识。据初步统计,近3年内,全市累计举办培训班102期,培训农业特产生产技术人员达1万多人次,与此同时,还帮助各地先后选派近200名青年到有关大专院校和科研单位学习深造,又从市外先后请来53人次有特长的种养能手开展技术指导,从而普遍提高了基地及农民的生产技术水平。其三,推行技术承包服务制。对各地每一个大项目,他们都帮助聘请技术专家上门指导,并跟踪服务,解决生产中一系列技术难题。钟祥市农税部门利用财政与畜牧局的业务关系,每年都请出高级园艺师到各基地现场指导,解答疑问。1994年,京山县农税局得知宋河的芭蕉出现虫害后,及时与县畜牧局联系,聘请高级农艺师为技术顾问,后又专程从华中农业大学请来教授,化验分析,终于解决了虫害问题,避免了损失。

三是资金物资扶持并重。其一,按省厅要求建立农业特产生产发展基金。全市各级农税部门在财政比较困难的情况下,严格建立了农业生产发展基金。目前,仅市级建立特产基金达600多万元,县市区累计达3100万元,这已成为支持基地发展的重要资金来源。其二,摸清扶持对象。他们每年都进行一次税源普查,并分门别类登记造册,对500亩以上基地建档建卡,为加强联系和重点扶持提供了重要依据。其三,在资金投向上,讲究“效益、规模、信用”三大原则,集中资金,对效益高、规模大、守信用的基地倾斜投入。每年周转金到期回收率均在95%以上,极大地发挥了资金效益。其四,注重投放形式。对重合同、守信用的单位,根据实际情况,直接借给周转金;对行政干预较多的地方,根据基地实际需要,直接帮助购买种苗、肥料及农药等,减少中转环节,从而杜绝了地方截留挪用周转金的情况发生。同时,他们极力向地方政府建议,无论是基地开发,还是后期管理,能以农民义务工形式完成的工作,坚决不予开支现金,极大地节省了投入。

四是加强日常财务管理。首先,充分发挥自身优势,帮助基地建立健全了财务管理制度及会计核算方法。二是定期不定期地进行财务检查。对基地周转金的使用,日常开支,利润分成及税款交纳情况进行认真检查,杜绝了铺张浪费,维护了财经纪律,维护了税法的尊严。

(作者单位:湖北省荆门市财政局)

裴庄 告别 贫困

包村扶贫散记
徐州市财政局

○ 王万勇 王前 肖庆红

徐州市是江苏省经济欠发达地区,部分农村还存在着贫困现象。1997年徐州市委、市政府决定对脱贫难度较大的贫困村实行扶贫到村、包干帮扶,以加快贫困地区脱贫步伐。徐州市财政局扶贫工作组1997年5月进驻丰县顺河镇,对经济基础较差、贫困人口较多的裴庄村开展包干帮扶工作。在帮扶工作中,工作组紧紧围绕增加农民收入这个中心,积极筹措资金,狠抓脱贫措施的落实,经过半年多的努力,使该村经济总收入由1996年的187.8万元增至1997年的297.8万元,增长58.6%;人均收入由1996年的1578元增至2503元,增长60.8%,一跃成为全镇11个较富裕的村之一。

一、多方筹集资金,保障扶贫投入。

为使贫困村尽快脱贫,扶贫工作组始终把增加投入列为扶贫工作的重点。半年多的时间,先后两次写出申请报告,向局有关科室争取资金。在财力紧张的情况下,局党组决定挤出27.5万元资金用于裴庄村扶贫。此外,扶贫工作组的同志还多次到省财政厅、丰县财政局等单位争取了18万元。在扶贫资金的安排使用中,始终注意与当地的扶贫规划和年度扶贫项目计划结合起来,主要用于扶持有助于直接增加农民收入的农业和多种经营项目,尤其是支持能够覆盖贫困户的扶贫项目。这些都为做好扶贫工作提供了可靠的保障。

二、重点推进,快速突破,搞好养殖示范点建设。

裴庄村位于顺河镇北部,境内有两条河流穿过。这里土壤肥沃,农作物高产,水草资源丰富,适宜发展养殖业。

扶贫工作组和裴庄村党支部、村委会一道,发动群众大搞养殖业,并按照“小规模、多群体”的思路,狠抓包扶村养殖示范点的建设,以点带面,促进全面发展。1997年7月份,在专项扶贫贷款不到位的情况下,投放了20万元支农周转金,重点扶持27家养猪大户,新增仔猪700头;扶持16家养鸡大户,新增苗鸡近1万只。另外还帮助近20家农户建起了氨化池。在养殖示范户的带动下,1997年裴庄村生猪存栏量达到2000余头,蛋(肉)鸡达2万余只。随着养殖业的不断发展,扶贫工作组会同村委会一起,发动养殖大户推广生物链养殖方式。即以养鸡为龙头,鸡粪喂猪,猪粪养鱼,鱼塘水浇地。形成一次投入,多次产出。这样既增加了养殖品类,又降低了成本,提高了经济效益,还有效地解决了禽畜粪便的污染问题。

三、选准突破口,大力帮扶特困户。

裴庄村要如期实现以村为单位脱贫,重点是扶持特困户脱贫,逐步缩小村民间的收入差距,达到共同富裕,这是局党组对裴庄村扶贫工作的基本指导思想。为此,扶贫工作组的同志多次对特困户开展专题调查研究,摸清了他们的情况,认真分析原因,制订了有针对性的帮扶措施。对裴庄村1996年人均收入1500元以下的农户,列入特困户的扶持范围。并筹集2万元资金,为40家特困户购买了一批仔猪、苗鸡及牛羊,帮助他们启动养殖业生产,打开勤劳致富的门路,为包扶村全面脱贫奠定了更加扎实的基础。为解决贫困家庭孩子的失学问题,工作组发动财政局全体干部职工捐款1800多元,救助了4位失学儿童重返校园。

四、加大投入,努力改善包扶村生产条件。

改变生产条件,既是脱贫的大计,也是实施可持续发展的大事,对这项工作,扶贫工作组坚持高起点规划、高标准施工,为贫困地区脱贫致富创造条件。为此,扶贫工作组多方筹集资金,共投入了20.5万元用于改善包扶村的

生产条件。

1.修筑砂石路。裴庄村现有果树300余亩,1997年已全面进入盛果期。由于果园偏离公路,道路不畅,运输不便,造成果品销售困难,价格上不去。修筑一条砂石路,将果园与公路接通,是全村老百姓多年的愿望。扶贫工作组请顺河公路站的技术人员同村干部一道,共同规划设计了这条路。经预算,这条长1300余米、宽近4米的砂石路需投资7.09万元。其中材料费5.5万元,财政局以无偿投资的形式全部承担下来。当地老百姓自愿出义务工,经过近一个月的奋战全面竣工。这条“致富路”为包扶村秋季果品运销提供了便利的条件。

2.扶贫办电。裴庄村现有两座翻水站,但仅有一台50千瓦变压器,使两座翻水站无法同时运转。为扩大水浇地面积,满足农户用电,需架设新的高压线路,将现有的变压器增容至100千瓦。为此,扶贫工作组邀请市、县、乡供电部门专家,到裴庄村进行现场办公,确定了19万元的资金预算,其中13万元材料费全部由财政局承担。目前该项工程已全面竣工。另外,工作组还打算投入一部分资金,帮助该村新建2处节制闸、1处地下涵和20处龙门。工程与电力增容项目配套,可使全村扩大水浇地近1500亩、两处面粉加工厂得以恢复生产。预计年可新增产值50万元,同时也满足了农户生活用电。

3.降氟改水。顺河镇属高氟地区,该镇利用省、市、县改水专项资金,完成了水厂及主管网铺设等工程,但因缺乏资金,入户水管问题一直没有得到解决。为此,扶贫工作组从局安排的扶贫资金中挤出了2万元资金,在镇政府的支持下,为裴庄村部分农户接通了管网,使他们用上了自来水,改善了生活条件。

五、实施种羊租养办法,增加村级集体积累。

发展壮大集体经济是扶贫工作的一项根本任务。扶贫工作组在包干帮

扶工作中,把发展壮大包扶村集体经济作为一项重要任务来抓。1997年10月份,扶贫工作组把从丰县财政局争取来的3万元资金,无偿提供给裴庄村,实行“村委会买种羊,租给农民养”的办法,即村里按每只150元的标准,将资金发放给40家农户,委托他们购买了200只母山羊。喂养形式采取循环租养的办法,并规定每只母山羊年租金为45元,租羊户归还的本金及租赁费,归入村级集体积累;租养期内,母羊所产羊羔归农户所有。为保证此办法的公证性,双方还签订了合同,镇司法部门作了公证。此办法的实行,可使包扶村每年增加0.9万元的集体积累。村里打算今年仍用这3.9万元资金购买母山羊,租给其他农户喂养。通过这种循环租养的方式,加快了贫困户脱贫致富的步伐,增加了包扶村村级集体积累。

六、加大科技扶贫力度,搞好服务体系建

增加科技投入是实现贫困地区脱贫致富的重要措施。在包干帮扶工作中,扶贫工作组围绕提高农业技术水平,强化技术服务,做了大量的工作,有力地促进和加快了包扶村脱贫致富、奔小康的建设步伐。为了让农民群众正确掌握信息、掌握技术,在搞好青年致富能手培训的同时,扶贫工作组注重抓了新技术、新良种、新农药、新肥料的推广应用。1997年秋收秋播期间,扶贫工作组邀请市畜牧、土肥、种子、植保等农口部门的专家,深入到裴庄村进行现场指导,解决牲畜防疫、统一供种、植物保护、配方施肥等方面的问题。同时,还请市土肥站的同志分土壤类型定点取土30余处,为其化验土壤中的微量元素含量,为配方施肥提供了科学依据。此外,为搞好农副产品的推销工作,扶贫工作组与村委会一道,组织运输专业户、村组干部成立了农产品营销小组,奔波徐州市及周边地区,帮助农户联系销路。去年共为包扶村推销果品2000余箱,肉鸡近0.5万只。

(作者单位:江苏省徐州市财政局)