

业用水效率。同时采取必要的财政措施,限制乡镇企业及其他组织过度用水行为,克服污染水资源,破坏水资源的现象。最后,保护森林资源和生态平衡,森林是大自然的守护神,是生态平衡的决定因素。许多国家都十分重视森林保护,不仅政府大规模直接投资营建森林,而且对民间植树给予补贴等各种支持。我们也应吸收国外经验,探索财政在这些方面的作用。

3. 引导农业产业结构调整,促进农业资源配置合理化。农业的增长,必须是各产业互相协调、紧密配合的整体性综合增长。这是农业走向集约化增长的前提,又是其内在要求。要根据郑州市农业产业结构合理化发展的目标,制订相应的财政政策措施,充实薄弱环节,清除“瓶颈”制约,保证农业各产业均衡增长。要积极推动农业上台阶,上质量,发展优质农特产品,提高农产品的市场竞争力。大力支持农产品深加工的发展,拓宽农业生产的产业链条,扩大农业内涵,提高农产品附加值。通过优化农业产业结构,实现资源合理配置,提高资源效率,促进农业增长方式的转变。

4. 支持和引导农业走产业化的道路。经验证明,光靠资金投入还不够,实现农业增长方式的根本转变,没有农业的产业化经营是不行的。为此,国家财政已从1995年起把支持农业产业化作为当年以及“九五”期间财政支农工作的重点,并已实施了第一批、第二批中央财政支持的农业产业化试点。郑州市政府已制定了“九五”时期财政支持农业产业化发展的“3153”工程。财政部门要根据政府的安排,精心组织财政资金,及时拨付,保证落实。并运用税收、补贴、贴息贷款以及配套资金等多种形式,多层次,全方位地支持和引导农业产业化发展。

(作者单位:郑州市财政局 郑州大学商学院)



近年来,湖北省荆门市各级财政部门以现有农税基地为核心,发挥各地山水资源优势,促进农村财源建设,加快了农民致富奔小康的步伐。截至1996年底,全市50亩以上的特产基地达452个,种养面积达78万亩。1996年全市征收农业特产税2750万元,其中50%为基地提供。基地的发展带动了村组集体经济的发展,加快了农民致富奔小康的步伐。如今的荆门农村,30%左右的农户已拥有“房前一塘鱼,院内一片桔”。基地的发展还带动了相关乡镇企业及第三产业的发展。李市镇的“鱼特利”厂(原磷肥厂),旧口镇的纸箱厂等都应运而生,产品供不应求。据初步测算,因基地的带动作用,全市农民年平均增收500多元。他们的主要做法:

一是严格基地扶持管理考评办法。为稳步发展特产基地,尽快壮大农村财源,他们要求各级财政部门都要建立支农联系点,并规定各乡镇至少1个,各县(市、区)2个,并印发了《荆门市财政局农业特产基地联系点目标管理考评办法》,将支农职责、经济指标及业绩考评同个人奖惩有机地结合起来。京山县农税局以发展生态农业为依托,立足当前支持老基地改造,增加税收;着眼长远,支持发展骨干品种,培植后劲。并采取农税专管员专人驻场的办法,加强监督指导作用。全县每年还组织基层所长、农税专管员到各基地参观、评比,极大地促进了基地发展。钟祥市财政局采取“局长包所,科长包片,所长包点”的办法,每年从所长工资中拿出2万元建立奖励基金,年底以基地上交利税情况及上升幅度,考核所长包点成绩,并评出先进、落后各若干名,奖罚分明。东宝、沙洋两区还将基地建设情况实行千分制量化管理,作为考核财政干部业绩的重要依据之一,年底评先表模时实行一票否决制,达不到规定标准的,即使其他工作做得再好,也不能参加先进集体或个人的评选。这些措施和办法,对促进基地建设起到了巩固和推动作用。目前,全市已拥有省级联办基地3个,市级联办基地6个,县(市、区)级支农联系点15个,乡镇级支农联系点150个。

二是提高为基地服务水平。其一,主动参与经营决策。无论是老基地的改造,还是新基地的开发,财政部门都积极配合有关部门实地考察,从资金的筹措与使用内部的财务管理制度及执行等方面提出参考意见,并参与反复论证,做到了

裴庄 告别 贫困

包村扶贫散记
徐州市财政局

○ 王万勇 王前 肖庆红

立项一个,开发一个,成功一个。沈集镇开发万亩梨园基地前,他们经过反复考虑,指出了“分期开发,边受益,边扩建”的想法,并被该镇采纳,既节省了资金,又确保了项目的成功。目前已有4500亩梨园枝繁叶茂,1998年可望受益,万亩基地的计划也将在近2年内形成。京山县农税局在刘集园艺场建设初期,提出“农作物轮作制”意见,树苗栽下后,该场套种西瓜、黄豆等农产品,果农收益可观。其二,大力培训技术人才。他们先后帮助62个乡镇各自办起了农业特产生产技术服务中心,钟祥市财政局以村为单位每年举办两期培训班,聘请高级园艺师讲授知识。据初步统计,近3年内,全市累计举办培训班102期,培训农业特产生产技术人员达1万多人次,与此同时,还帮助各地先后选派近200名青年到有关大专院校和科研单位学习深造,又从市外先后请来53人次有特长的种养能手开展技术指导,从而普遍提高了基地及农民的生产技术水平。其三,推行技术承包服务制。对各地每一个大项目,他们都帮助聘请技术专家上门指导,并跟踪服务,解决生产中一系列技术难题。钟祥市农税部门利用财政与畜牧局的业务关系,每年都请出高级园艺师到各基地现场指导,解答疑问。1994年,京山县农税局得知宋河的芭蕉出现虫害后,及时与县畜牧局联系,聘请高级农艺师为技术顾问,后又专程从华中农业大学请来教授,化验分析,终于解决了虫害问题,避免了损失。

三是资金物资扶持并重。其一,按省厅要求建立农业特产生产发展基金。全市各级农税部门在财政比较困难的情况下,严格建立了农业生产发展基金。目前,仅市级建立特产基金达600多万元,县市区累计达3100万元,这已成为支持基地发展的重要资金来源。其二,摸清扶持对象。他们每年都进行一次税源普查,并分门别类登记造册,对500亩以上基地建档建卡,为加强联系和重点扶持提供了重要依据。其三,在资金投向上,讲究“效益、规模、信用”三大原则,集中资金,对效益高、规模大、守信用的基地倾斜投入。每年周转金到期回收率均在95%以上,极大地发挥了资金效益。其四,注重投放形式。对重合同、守信用的单位,根据实际情况,直接借给周转金;对行政干预较多的地方,根据基地实际需要,直接帮助购买种苗、肥料及农药等,减少中转环节,从而杜绝了地方截留挪用周转金的情况发生。同时,他们极力向地方政府建议,无论是基地开发,还是后期管理,能以农民义务工形式完成的工作,坚决不予开支现金,极大地节省了投入。

四是加强日常财务管理。首先,充分发挥自身优势,帮助基地建立健全了财务管理制度及会计核算方法。二是定期不定期地进行财务检查。对基地周转金的使用,日常开支,利润分成及税款交纳情况进行认真检查,杜绝了铺张浪费,维护了财经纪律,维护了税法的尊严。

(作者单位:湖北省荆门市财政局)

徐州市是江苏省经济欠发达地区,部分农村还存在着贫困现象。1997年徐州市委、市政府决定对脱贫难度较大的贫困村实行扶贫到村、包干帮扶,以加快贫困地区脱贫步伐。徐州市财政局扶贫工作组1997年5月进驻丰县顺河镇,对经济基础较差、贫困人口较多的裴庄村开展包干帮扶工作。在帮扶工作中,工作组紧紧围绕增加农民收入这个中心,积极筹措资金,狠抓脱贫措施的落实,经过半年多的努力,使该村经济总收入由1996年的187.8万元增至1997年的297.8万元,增长58.6%;人均收入由1996年的1578元增至2503元,增长60.8%,一跃成为全镇11个较富裕的村之一。

一、多方筹集资金,保障扶贫投入。

为使贫困村尽快脱贫,扶贫工作组始终把增加投入列为扶贫工作的重点。半年多的时间,先后两次写出申请报告,向局有关科室争取资金。在财力紧张的情况下,局党组决定挤出27.5万元资金用于裴庄村扶贫。此外,扶贫工作组的同志还多次到省财政厅、丰县财政局等单位争取了18万元。在扶贫资金的安排使用中,始终注意与当地的扶贫规划和年度扶贫项目计划结合起来,主要用于扶持有助于直接增加农民收入的农业和多种经营项目,尤其是支持能够覆盖贫困户的扶贫项目。这些都为做好扶贫工作提供了可靠的保障。

二、重点推进,快速突破,搞好养殖示范点建设。

裴庄村位于顺河镇北部,境内有两条河流穿过。这里土壤肥沃,农作物高产,水草资源丰富,适宜发展养殖业。