

近中期缩小地方差距的 宏观政策建议

财政科学研究所所长何盛明在1998年第6期《经济纵横》上撰文指出,从我国当前的现实看,中央的直接调控能力有限,欠发达地区的市场发育程度较低,因此缩小地方差距的关键在于调整和完善政府的宏观政策。

运用产业政策,促进地区经济结构的调整。结构趋同不仅造成大量的重复建设和资源浪费,而且也导致了地区差距扩大。因此,必须运用国家的产业政策,对区域产业分工进行宏观指导,国家在投资、贷款、项目布局和利用外资等政策方面,要逐步由地区倾斜转向产业倾斜。

进一步调整中央对地方的转移支付政策,调节地方的财力水平。近中期要不断加大中央转移支付的增量分配力度,重点向西部民族地区和一些落后地区的省份倾斜,以缓解这些地区财力紧张的突出矛盾。从长期考虑,要取消税收返还,打破既得利益格局,将转移支付的

增量分配和存量分配统筹考虑,在全国普遍实行通过测算地方的财政收入能力,按一定的科学标准确定地方的支出水平,据此确定中央对地方的转移支付数额。

实行统一的税收政策,取消区域性的税收优惠。区域性的税收优惠会破坏国民待遇的原则,造成对非优惠地区的歧视。在今后制定支持中西部地区发展政策过程中,应把税收优惠的重点放到支持农业、能源、原材料等基础产业及其基础设施方面,鼓励国内外企业按国家产业政策的要求,参与中西部地区资源的开发,这对于中西部的开发和发展是有益的。

加强财政政策与金融政策的协调,逐步建立完善的投融资制度。从当前的状况出发,财政政策与金融政策需要密切配合,通过建立完善的投融资制度,加强对欠发达地区的支持力度。中央银行必须加强对区域间信贷资金的宏观调控,政策性银行也应该加大对不发达地区的金融支持;国家预算内投资项目安排必须与产业政策配合,尽力向中西部倾斜,国家财政的扶贫资金力度也需要逐步加大,共同支持中西部的发

(王摘)

我国经济已呈现 五大特征

国家信息中心经济预测部高级经济师步德迎认为,我国经济已呈现与以往不同的五大特征。

1、企业分化加快,宏观效益好与微观效益差并存。在大批企业破产或被兼并的同时,一批优势大企业获得迅速发展,出现企业两极分化的趋势。这是由于企业改革形成的优胜劣汰机制、市场竞争形成的优胜劣汰环境、银行信贷的择优限劣以及国际竞争等多种因素作用的必然结果。优势企业应抓住机遇,实现低成本、高效率的资本扩张,进一步发挥规模效益,提高市场占有率;落后企业应审时度势,或加入大企业集团,或开发特色产品,或进行产品结构调整。

2、经济波动减弱,进入平稳增长期。近年来,我国政府加强宏观调控和整顿经济秩序的技术水平明显提高,同时,投资体制改革有效地抑制了投资饥渴症,买方市场的形成抑制了社会投资的盲目性,经济增长由数量扩张型向质量效益型转变。

3、经济增长点多元化。无论目前还是今后,都存在多个热点商品和经济增长点。

4、通胀进入缓和期。在今后的一个时期内,我国的通胀率有望保持和控制,在5%以下,因为,国家不会大规模调整物价;劳动力价格基本到位;资金成本可能降低;农业进入一个稳定增长期。

5、就业与再就业问题将长期存在。由于企业大批冗员需要释放,农业分流人员加大了城镇就业矛盾,劳动力市场化需要一定的失业率,企业技术升级使劳动力需求降低,就业问题将是一个长期的任务。

(摘自1998年7月6日《中国改革报》)

股份制改制慢的原因

一是股份制改造目标方面的原因。我国股份制改造的背景是:国家对企业的投资不足,企业急需输血打气;百姓存款过多,缺少必要的投资渠道。因此,发展资本市场,拓宽直接融资渠道,成了政府和企业进行股份制改造的直接动因和首要目标,而转变机制则变成次要的。

二是政策副效应。股份制试点时,政府为了保持公有制地位,设置了无法流通的国家股和法人股,日积月累,这部分数量越来越多,现在不仅成了制约企业机制转变的障碍,也成了悬在股票流通市场上的一把利刃。

三是企业机制转变的动因不足。实行股份制必须建立有效的监督机制,这就剥夺了昔日的某些权力和利益,因此,主管者难免有消极和抵触的情绪。

(摘自一九九八年七月六日《经济日报》作者:杨喜月)