

落实“收支两条线” 刻不容缓

○ 本刊评论员

中共中央办公厅、国务院办公厅日前转发了《财政部、国家发展计划委员会、监察部、公安部、最高人民法院、最高人民检察院、国家工商行政管理局关于加强公安、检察院、法院、国家工商行政管理部门行政性收费和罚没收入收支两条线管理工作的规定》。这是贯彻十五大确定的依法治国方略,更是加强和规范行政性收费、罚没收入管理的重要举措。再次表明了党中央、国务院推行“收支两条线”规定的坚定决心。

为什么要实行“收支两条线”?这是因为行政性收费、罚没收入是国家为有效管理社会经济生活,由行政、司法等机关依照法律法规规定,凭借国家权力而取得的收入。这些收入是政府预算和财政资金的重要组成部分,必须及时足额地上缴国库或财政专户,由政府财政机关统一管理和分配,执收执罚机关无权擅自动用。履行法定职责所需经费开支由政府财政机关根据执收执罚机关工作职责和任务予以核定,纳入预算拨付使用,收是收,支是支,泾渭分明,不能混淆。值得严重关切的是,一些行政执法和司法机关未能深刻理解和认真贯彻国家的这一规定。把行政性收费、罚没收入作为谋取部门利益、小团体利益和个人利益的手段,以为谁取得的收入就该由谁支用。收多少就要用多少,收入不足就巧立名目,滥收滥罚,擅自支用,挥霍浪费,甚至贪污私分的现象屡见不鲜。行政性收费、罚没收入不实行“收支两条线”规定,坐收坐支,脱离财政监督管理,不仅干扰了正常的分配秩序,造成国家收入的大量流失,而且使行政、司法等机关的执法行为与部门利益交织在一起,成为滋生腐败的重要根源。行政执法和司法腐败,影响很坏,对社会危害更大,人民群众对此反映强烈。

从根本上讲,行政性收费、罚没收入实行“收支两条线”,是从制度上加强行政性收费、罚没收入管理,解决行政执法和司法腐败的治本之策。认真贯彻“收支两条线”规定,是改革与发展新形势下公正执法、依法行政的重要保证和必然要求,有利于整顿财经秩序和加强财务管理,也是从源头上预

防和治理腐败的现实迫切需要。事关全局,意义重大。

如何贯彻“收支两条线”规定?第一,行政性收费和罚没收入实行“收支两条线”管理是一项很复杂的工作,政策性强,涉及面广,执行难度大。各级党委、政府要从政治高度认识这项工作的必要性和重要性,增强做好工作的自觉性和紧迫感。把思想统一到中央的要求上来,切实加强领导,着眼全局,一级抓一级,层层抓落实。要明确各级政府和部门一律不准以任何名义向行政执法和司法机关下达各种收费和罚款指标。要运用报纸、电台、电视等多种形式,宣传落实规定的重要意义。要有针对性的做好思想政治工作,及时推广好的做法和经验。在工作中既要加强协调,深入细致,又要雷厉风行,排除干扰,保证工作积极而稳妥地进行。

第二,有关部门在落实中要完善制度,强化措施。要严格行政性收费的立项审批工作,各种收费项目要向社会公布。要严格按照有关规定,将行政性收费和罚没收入及时足额上缴国库或财政专户。要加强票据管理,严格执行罚款决定与收缴相分离的办法。要加强对支出的管理,提高资金的使用效益。

第三,加强监督检查。各级财政、审计、纪检监察部门要加强对行政执法和司法机关特别是公检法和工商行政管理部门,落实规定情况的监督检查。要不断完善日常监督机制,加强考核,结合本地实际制定具体的监督管理制度、办法,并有针对性的开展专项监督检查。今年第四季度将在全国范围内,组织开展对公检法和工商行政管理部门落实规定情况的专项检查。对违反规定、顶风违纪者,要坚决追究责任人和有关领导的责任;对情节恶劣的典型案件,要公开处理,以儆效尤。

第四,各地区、各部门要以重点抓好公检法和工商行政管理部门实行“收支两条线”规定为契机,紧密结合实际,在认真调查研究的基础上,制定本地区所有执收执罚机关实行“收支两条线”的具体办法,先易后难,逐步将工作全面引向深入。