

外开放过程中,应加强对股市、房地产市场的监管,避免违规操作,防止“泡沫经济”的产生。

3.加强对银行等金融机构业务活动的监管,严禁银行业介入房地产和证券业。实践证明,银行介于房地产和股市是引发“泡沫经济”进而导致金融危机的深刻原因之一。对银行等金融机构实施合理有效的监管,是规避“泡沫经济”和金融危机的重要途径。金融自由化、国际化是当今各国金融发展的一个重要趋势。但这绝不意味着对金融业、银行业一放了之,撒手不管。对于中国来说,更应该从国情出发,切忌盲目照搬发达国家的发展模式,特别是在经济高速增长时期,更需保持清醒的头脑。一方面应严格按照已颁布的《人民银行法》和《商业银行法》等法规,实行分业经营和管理,严禁银行介入房地产和证券业,合理控制银行等金融机构风险资本的比例。另一方面,应严格控制金融机构信贷扩张的规模,使其必须低于存款的增长速度。

4.积极处理银行等金融机构的不良资产,防止信用危机。银行呆帐过多无疑会削弱其抵御风险的能力、对外支付能力和信誉,从而会动摇整个金融体系的稳定,一旦发生连锁反应,将会诱发金融危机。我国的金融机构尤其是国有银行目前也存在着巨额的呆帐、坏帐,尽管成因与东南亚各国、日本和韩国有所不同,但性质是一样的。虽短期内还不至于危及其安全,但已成为影响其有效运转和竞争能力提高的严重障碍,若不尽快有效地加以遏制,等到了银行出现支付困难时,信用危机就会发生。

(作者单位:山东财政学院国际经济系)

农业舞台 呼唤“龙套”

○ 程建平

一出好戏,除了主要演员努力,还需要“龙套”配合。龙套的戏不多,却必不可少。

在农村经济的“大舞台”上,除了农民这一“主角”的出色表演,亦需大量“龙套”努力。倘若“龙套”的工作不合节奏,农民奔小康的“戏”就可能演砸。

春播季节下了一趟乡,耳闻目睹了农民对“龙套”的呼唤。有的地方想调出少量耕地种高效经济作物,这本是好事,农民也打心里想冲出单一粮的“藩篱”。可哪些是高效经济作物呢?农民不得而知。假如此时跑“龙套”的及时上场:把微机网络中的最新信息带来了,把今年农产品价格预测带来了,把农产品加工企业的需求带来了,把农产品购销合同带来了,岂不成了贵如油的“及时雨”?

可是,有的地方的农民左等右盼、千呼万唤,就是不见“龙套”出场。咋办?只好“不管三七二十一”,照种粮食不误。种粮食也无可非议,手中有粮,心中不慌么。可哪些是价好市俏的优质稻呢?那些深居高山幽谷的农民一无所知。假如此时“龙套”上场了:把质优行销的稻种带来了,把适用的肥料带来了,把抛秧的技术要领带来了,把购粮合同带来了,岂不成了“冬天里的一

把火”?

谁来充当农村经济大“舞台”的“龙套”呢?依笔者之见,机关干部办公桌前有联网微机信息,知行情,懂政策,晓市场,理当到农村经济的大“舞台”上亮相,为发展农村经济助一臂之力。农技人员,包括高层的农艺师、基层的“七员八员”,头衔中凡带了“农”字的,都应以广阔农村“舞台”为创业天地。农产品加工企业也需要到农村去一展“风姿”,加工什么产品,加工多少,需要多少原料,也需要和农民订好契约,需要支付一些预购定金,让农民“心明好种田”。总之,跑“龙套”的角色还很多。春播天气如何?气象部门可以去农村现场说法,让农民下田“知寒知暖”;最新农业技术有哪些?懂农业技术的领导可以去面授机宜。

现在的问题是,在一些地方,一方面农村大“舞台”上跑“龙套”的迟迟不出场,农民唱“独角戏”,急得手足无措;另一方面,在各级机关大院,庭院深深,“龙”浮于事。要是让这大批量的机关干部,还有那为数不少的农技人员,比比皆是农产品加工企业经营者和供销人员,都自带干粮,自带技术、信息、政策及购销合同,到农村“大舞台”一展拳脚,岂不好戏连台?

我国现行财政转移支付制度亟待改革

○ 崔 维

随着经济体制改革的不断深入,作为财政改革目标模式的分税制已在我国付诸实施。但与之密切配合的现行财政转移支付制度远不能满足其要求,必须尽快改革。

一、现行财政转移支付制度存在的问题

我国现行财政转移支付的形式主要有专项拨款、结算补助、体制补助和税收返还等几种。目的是用以扶持落后地区经济发展,协调各级政府间的财政分配关系。但是实践表明,上述转移支付的形式,没有起到预期的作用。尤其是体制补助和税收返还这两种补助形式都立足于维护地方的既得利益,在很大程度上助长了地方对中央财政的依赖,更不利于地方财政收支管理和提

高资金的使用效率。同时,补助金管理分散,缺乏有效的约束和监督机制。到目前为止还没有建立一套行之有效的监督和审计系统。另外,补助金额测算也不科学。目前我国各项补助金额的测算主要是采用基数法加上主观判断,没有一套规范的计算公式。

二、财政转移支付制度改革的目标和原则

1. 目标。一般来说,规范的财政转移支付制度具有体制上和政策上的双重目标。体制目标就是最终建立完善的收支模式和均衡拨款模式。在废除基数法的同时,应借鉴因素法,按不同税种的税基和税率测定地区的自有收入能力。在充分考虑对各个项目的影响因素的基础上测定各地区的支出要

求,并以此确定对各地区的均衡拨款。政策目标就是通过转移支付制度的建立提高补助金的使用效率,最终实现地区公共服务能力的均等化,从而为全国统一市场正常运作和为地区经济协调发展提供必要的社会经济基础。体制目标 and 政策目标是相互关联的。只有通过体制目标的确立,才能最终实现政策目标;而政策目标又是实现体制目标的前提条件。

需要指出的是,由于我国各个地区公共服务能力存在较大的差异,客观条件千差万别,加之其他体制方面的改革不配套,基本的统计数据不足,国家财力不够充裕,因此,改革转移支付的目标要求不能一步到位。目前只能实行一些过渡的办法来逐步达到建立规范的财政转移支付的目标。

演任何一台戏,只要“龙头”、“龙套”配合默契,错落有致,才有出色好戏可看。尤其是农村经济“舞台”,台大无比,条件各异,农民受地域、自然影响,信息闭塞不熟外情,交通欠畅不悉市场,加之不少农民惯于埋头种地,初涉市场难免恐惧、茫然。这时,信息引导、技术指导、政策促导,就能解决好小生产与大市场脱节、科技与生产脱节的矛盾。

“龙套”的工作虽带有配套性质,却

不是被动的。政府部门应主动转变职能,自觉地熟农情,知农事,通农技,想农民之所想。急农村之所急。既不能久不出场,也不能一出场就走错台步。前些年,一些干部下乡指导,把过时的信息传递给农民,搞得种桑又拔桑、丝厂变煤场,得不偿失,农民心有余悸。农民需要指导,指导需要信息,信息需要筛选,去伪存真。去伪需要眼力,眼力需要锤炼。倘农村经济的服务者眼

光短浅,在扑朔迷离、日新月异的信息面前盲从或迷信,那农村经济就会成为一匹驾驭不住的脱缰野马。因此,当好一个称职的“龙套”也非易事,需要素养,需要知识,需要创新。

“少说漂亮话,多干实际事;少在城里转,多到乡下来”,广阔天地大有作为。满足农民对“龙套”们的祈盼,善哉,快哉!

(作者单位:江西上饶地区行署)