

围绕当前财政的基本矛盾处理好几种关系

○ 赵小鹏

社会主义社会的基本矛盾是人民日益增长的物质文化生活需要与落后的社会生产力之间的矛盾。社会主义建设中一切矛盾的缓解都必须基于这个矛盾的解决。财政作为国民经济的综合反映,其收支矛盾在一定程度上反映了社会主义社会的基本矛盾。由此而引出当前财政的基本矛盾,可以说是日益增长的支出需求与财力相对有限的矛盾。财政工作中的所有矛盾实际上都是由这个矛盾引发出来的;如果这个矛盾解决了,其他一切矛盾就迎刃而解了。因此在现阶段,财政工作必须围绕当前财政的基本矛盾,正确处理好几种关系。

一是要处理好保吃饭与搞建设的关系。自1994年实行分税制财政体制后,湖南省怀化市地方财政收入年均增长均在15%左右,但这样高的收入增长速度仍然满足不了支出的正常需求。特别是在当前国有企业经济效益没有根本好转的情况下,财政支出增长需求大大超过了财政收入的增长水平,财政基本矛盾更加突出。在这种情况下,我们必须从解决财政基本矛盾出发,始终坚持“先吃饭、后建设”的原则,在保稳定的前提下求发展。目前,财政部门要确保工资发放,维护广大干部职工的切身利益。保证大家先吃饭,是从财政现有实力和稳定大局的需要出发而必须坚持的。

二是要处理好保证支出需要和提高资金效益的关系。尽管目前怀化市的财力极为紧张,但财政为各项事业发展也安排了不少的钱。计划生育、扶贫资金、工业发展基金、商贸发展基金、粮食风险资金、科教配套、少数民族工作方面的三项资金等都作了安排。但有些资金并没有发挥出应有的效益。因此,加强专项资金跟踪管理,提高有限财政资金的使用效益,是解决当前财政基本矛盾的一个有效途径。正是基于这种思路,最近怀化市政府决定,所有专款必须由单位提出用款计划,与财政共同商定,报政府审批,然后由财政跟

踪监督落实,确保专款专用,用有效益。

三是要处理好面面俱到与突出重点的关系。一方面,按照事权与财权相统一的原则,一级财政必须保证一级政权的运转。财政工作必须为政权服务,要考虑政权运转各方面的支出需要,做到面面俱到,确保各方面工作的正常开展。这是一级政权正常运转的基本财力需求,也是国家实现其职能的基本要求,更是财政部门的基本职能。另一方面,财政工作又必须突出重点,保证重点支出的拨付。没有重点,就没有政策。只有突出重点,才能抓好财政收支矛盾的主要方面,才能解决当前财政基本矛盾的重点。从目前的财政工作现状来看,农业、教育、科学等支出都是需保证的重点,而重中之重又是保工资。这些都是保证社会稳定和发展所必须做的。

四是要处理好坚持原则与相互理解的关系。由于财政职能是政府职能的重要组成部分,因此财政工作必须围绕当前财政的基本矛盾,坚定地贯彻执行党和国家的财政政策,为当地党委、政府从严把好财政关,使收支平衡,不留缺口。严格支出管理,把钱用在刀刃上,握紧拳头办大事。同时,财政部门必须与其他部门建立良好的互相理解、互相协作的工作关系,尽最大的努力支持各项事业的发展,创造一个有利于地方财政经济社会事业顺利平稳发展的外部环境。财政部门还要多宣传当前财政的基本矛盾,多做说明和解释工作,创造一个全社会支持、理解、配合财政工作的氛围。要使各部门和单位认识到,财政基本矛盾是由社会基本矛盾决定的,在当前社会生产力发展程度不高的情况下,财政收入水平不高,还无力满足所有的社会财力需求;各部门、各单位要理解和支持财政工作,齐心协力加强财源建设,把财政这块“蛋糕”做大,只有这样,才能从根本上摆脱财政拮据的困境。

(作者单位:湖南省怀化市财政局)