

利用世行贷款 繁荣新疆经济

○ 郑永刚 许纪华

新疆利用世行贷款发展经济始于1984年,到1997年底共引进世行贷款项目18个,贷款规模达8.17亿元,项目涉及交通、农业、环保、教育、卫生等领域。这些资金为加强新疆基础建设、改善投资环境、增强新疆经济实力发挥了重要作用。

首先,世行贷款加速了农业、交通等基础产业的建设。已执行完毕的“塔里木农业一期”项目,利用世行贷款1.5亿美元,加上国内配套资金,投资达17亿人民币,用于喀什、阿克苏地区的9个县市的水土开发及塔里木河的环保,取得了良好的经济效益和社会效益。据调查,仅叶尔羌河项目区土地利用,从项目初的1991年到项目完成后的1996年五年内提高21%,耕地0—20厘米的土壤有机质含量提高了0.27—0.56%。项目区的粮食总产量由立项时的62.27万吨,提高到75.5万吨;棉花总产量由5.36万吨,提高到15.58万吨;农民人均收入由400元提高到1031元,这些都超过了当时项目

评估时的目标,并首次实现了向干涸多年的塔里木河下游输水的愿望。为加快新疆的交通发展,1994年开始实施的“吐鲁番—乌鲁木齐—大黄山”高等级公路,利用世行贷款1.5亿美元,1998年将全线通车。1997年开始实施的“乌鲁木齐—奎屯”高速公路项目,利用世行贷款3亿美元,是全区利用世行贷款最多的项目,2000年将建成通车,从而结束全自治区没有高速公路的历史。

其次,世行贷款促进了教育、卫生等社会事业的发展。在世行项目中,教育、卫生项目占很大比重。例如“传染病与地方病防治”项目涉及全疆96个县、市、区。项目的实施将大大改善全区的医疗条件,使单结核病患率从1990年的677人/10万人下降到266人/10万人。“农村供水与环境保护”项目将使100.38万人、1275个自然村的饮水条件达到国家标准,环境卫生条件得到根本改善。1995年开始实施的“贫困

与少数民族地区基础教育发展第二期”项目,涉及全疆7个地(州)的18个贫困县,总投资3.6亿元,其中利用世行贷款1950万美元,到1999年底项目完成后,将使18个项目县基本普及九年制义务教育,并提高儿童的教育水平。这些项目虽然比农业、公路项目投资少,但涉及面广,受益人多,影响大,取得的社会效益明显。

第三,加快了农民脱贫的步伐。新疆大部分世行项目主要用于贫困地区(州),特别是“塔一”、“塔二”项目用于新疆南部贫困地区,对改善当地农业生产条件,兴修水利,增加农民收入起着重要作用。“塔一”项目的实施,可使阿克苏地区的棉花产量增长1/3,项目区农民收入从实施前的500元提高到现在的1200元。总之,世行贷款项目的实施,加快了当地农民的脱贫步伐,对繁荣边疆的社会主义经济起着积极的推动作用。

(作者单位:新疆财政厅世行办)