

进一步扩大内需的 七个新增增长领域

1. 深化住房制度改革, 加快开放和培育二级住房交易市场, 重点解决住房的“边际小幅增长”问题。停止福利分房是重要的一步, 但仅此是不够的, 当务之急是加快开放和培育住房二级市场。

2. 大力发展大城市轨道交通建设, 带动城市结构提升。在城市化进程中, 大型和特大型城市仍然有很大的发展潜力, 但思路要调整, 城市结构要提升, 要向市区以轨道交通为主, 居民居住逐步向郊区和卫星城转移(这样住房面积才可能扩大, 价格才可能明显下降), 并通过高速公路等与市区连接的格局过渡。其中当务之急是发展快捷、大运量的轨道交通(地铁、高架和地面轨道运输)。

3. 降低收费, 扩大需求, 推动轿车生产和消费进入良性循环。大都市市区交通必须以现代公交系统(轨道交通)为主, 但这并不意味着轿车不可以进入家庭。大都市的私人轿车可以向外走(与住房向郊区和卫星城转移相适应), 也可以成为闲暇时间的重要代

步工具。而在较大城市、中等城市以及小城镇, 私人轿车则可作为主要的代步工具。

4. 加快社会保障体制改革, 采取切实措施弥补社会保障基金缺口。这方面改革蕴含的风险之一, 就是当“破旧”而未能有效“立新”时, 会出现预期不确定问题, 即居民倾向于“多存钱, 少花钱”, 以进行“自我保障”。目前扩大内需中就遇到这一问题。从这个意义上说, 加快社会保障体系建设也是扩大内需的题中应有之义。

5. 加快中小城市发展, 并以此带动乡镇企业改造、基础设施和第三产业发展。发展中小城市具有丰富的扩大内需内容。首先是带动乡镇企业改造。近几年乡镇企业滑坡与其布局相对分散、缺乏积聚效应有较大关系, 中小城市发展将会为其布局集中、技术改造、产品和企业组织升级提供机遇。

6. 支持装备工业技术改造, 改善产业结构和贸易结构。一方面, 我国已有相当规模的装备工业基础, 其中的多数企业产品档次较低, 缺乏市场竞争力, 处于困境而难于摆脱。另一方面, 我国装备采购依然是一个颇具规模且在成长的市场。所以, 支持我国装备工业的技术升级, 加大进口替代, 是扩大内需中不应忽视的一个重要领域。

7. 促进非义务教育的产业化。教育是智力投资, 非义务教育特别是高等教育在一定程度上可以也可能产业化(当然是不以盈利为目的的产业)。因此, 在“宽进严出”的原则下较大幅度地增加高等院校招生人数, 推动高等教育的产业化, 对于扩大内需(增加智力投资)、增加就业(学校及相关行业的就业机会)和延缓就业压力、提高中长期的供给质量, 都具有重要意义。

(摘自 1999 年 9 月 15 日《中国经济时报》 作者: 刘世锦)

债转股既非末班车 也不是锦上添花

最近, 国家经贸委有关负责人在接受《经济参考报》记者采访时说, 目前, 债转股已进入实施阶段, 符合国务院重点行业重点企业规定的可实施债转股的企业约五六百家, 将分期分批进行。

今明两年的债转股一定要与国家制定的国企三年脱困目标紧密相连。许多企业认为债转股是国企改革“末班车”, 将截止到今年年底, 这完全是误解。债转股本来是资产管理公司的一项业务, 是件长期的工作, 不是三五年五的事情。只要企业存在不良资产, 只要资产管理公司的经营范围是收购并经营银行剥离的不良资产、债务重组及企业重组、债权转股权等内容, 债转股就要进行下去。因此, 国务院要求在重点行业的重点企业中先行实施。今后, 凡是符合条件的企业均可以实施债转股, 适宜进行债转股的企业, 国家已有明确界定。“七五”、“八五”以及“九五”前两年, 一些工业企业主要是依赖商业银行贷款新建或承建; 国家确定的 512 户重点企业中有一些企业因改建、扩建致使负债过重的, 是进行债权转股权改革的主要对象。此外, 还需具备三个条件。第一必须是亏损企业。债转股目的就是扭亏、解困, 不是锦上添花, 有许多盈利大户也想债转股, 但其资产在银行的资产负债表上表现良好, 因此根本不适合债转股。二是大的企业, 国家控股企业, 要解决重点行业中的重点企业。三是对于各省市完成国企脱困目标有帮助, 亟待解决问题的企业。

(摘自 1999 年 9 月 15 日《经济参考报》 作者: 高露)