

由1980年的5.6%提高到50.5%。干部队伍知识结构的改善和业务素质的提高,有力地推动了财政改革和财政工作的开展。1993年以来为增加财政收入打基础,保基数,攻百亿,上台阶,年年都有大增长,就是对全省财政干部队伍战斗力的最好评价。

回顾20年财政改革发展的历程,我们深深感到:

1.改革是财政的活力之源。十一届三中全会以来,山西省财政之所以取得较好的成绩,均得益于经济体制改革的积极效应。是改革破除了生产力的羁绊,促进了社会经济和各项事业的发展,是改革打破了僵化的财政体制,调动了各级政府当家理财的积极性,增强了财政的活力;是改革带来了理财观念的更新,把财政管理引上了科学化、制度化、规范化发展的轨道。

2.管理是根本的兴财之道。实践证明,管理作为一门科学,管理出效益,管理出质量,不仅适用于企业,同样也适用于财政,20年山西财政发展壮大的过程,本身就是财政管理力度不断增强、管理水平不断提高的过程。

3.领导重视,齐抓共管是做好财政工作的重要保证。20年来,山西财政之所以获得较快发展,主要的一条就是得到省委、省政府及各级党委、政府的高度重视和支持,是各部门团结协作、齐抓共管的结果。省委、省政府把财政工作作为经济工作的“牛鼻子”来抓,把财政收入作为一项硬指标纳入各级政府的目标责任制进行考核,使财政工作由部门行为变为政府行为,对保证财政任务的完成起了关键作用。

20年的时间是短暂的,20年的成就是辉煌的。回顾20年的改革历程,面对即将到来的21世纪,更加坚定了我们改革的决心和信心。我们决心继续高举邓小平理论的伟大旗帜,沿着有中国特色的社会主义道路,开创山西财政灿烂的明天。

(作者系山西省财政厅厅长)

编者按:

借鉴国际经验,建立政府采购制度,规范政府采购行为,提高财政资金使用效益,是财政支出管理的一项重要改革,意义重大。从我国先期试行政府采购的北京、上海、重庆、深圳等地的实践来看,都收到了较好的效果。许多地方政府及财政部门从中看到了曙光,纷纷推行政府采购制度。本期我们特推出这组专题报道,今后还将继续加强这方面的宣传,以期对各地实行规范的政府采购制度有一定的借鉴作用。

北京市探索 政府采购制度 见成效



薛晖

北京市财政局从1997年开始把推行政府采购作为加强支出管理的一项重要工作来抓,在学习和借鉴外省市经验的基础上结合本地实际,首先对市级行政事业单位的所有机动车实行定点维修,并制定了具体的维修办法,开始了探索政府采购制度的尝试,并取得了初步成效。今年以来,北京市又先后对市公安医院的部分医疗设备、医疗救护车、抗旱设备、行政事业单位公务用车、人艺首都剧场设计方案、农口事业单位供暖锅炉等进行了6次政府采购试点,共节约资金近1100万元,平均节约率为13.6%。

随着医疗卫生事业的迅速发展,北京市各级各类医院的大型先进医疗设备增加较快,由于没有有效的监控手段,缺乏足够的科学论证,致使设备采购随意性大,造成重复购置。针对这种情况,市财政局制定了《财政卫生专项经费购置设备招标管理试行办法》,规定凡属市财政局安排的专项经费,购置设备单项价值在100万元以上,或一次拨款集中配置的批量采购总价值在200万元以上的,均须采取招标方式进行采购。并确定市公安医院为医疗系统进行政府采购的试点单位。1998年4月,市公安医院按此规定顺利进行了大型医疗设备招标采购。主要购置有呼吸机4台共100万元,手术显微镜一台45万元,前列腺电动镜一套55万元,X光机一架59万元,动态心电图运动平板一台30万元等,比申请的800万元节约近200万元,节约率为42%。如霍夫曼·耐固·鲍氏医疗设备有限公司的X线摄像影平床CS2000,报价80万元,竞标结果以59万元成交;香港进程国际发展公司的熊牌1000Ⅲ型呼吸机,报价每台38万元,最后以每台25万元成交;一台AV4型百盛彩超机市面上中档偏上的价格在140万元左右,该院却以110万元购得,而且供应商还免费赠送了一些辅助设备。市公安医院将节约下来的近200万元资金又通过招标,添置了一些新的医疗设备。

北京市在探索政府采购制度中做了许多工作,积累了一些经验。一是在引入竞争机制的同时,实行国货优先,促进了民族工业的发展。如行政事业单位公务用车采购,购买的100辆桑塔纳系列小汽车、260辆BJ系列吉普车均为国产品牌,为国有大中型企业发展创造了一定的机遇。二是通过公开招标,企业靠实力而不是通过关系中标,促进了企业之间的公平竞争,促进了企业提高产品质量和服务水平,也有利于反腐败,促进廉政建设。如在对抗旱设备进行招标投标过程中,中标企业并非报价最低的企业,而是价格、产品质量、企业信誉、售后服务等综合水平最优的企业,这些企业的中标对其它企业加强管理、提高产品质量、搞好服务起到了促进和带动作用。三是进行了多种招标投标方式、采购方式的尝试,为今后工作积累了经验。如对医疗设备、取暖锅炉等采用的是公开招标方式,而对抗旱设备则采取的是邀请招标方式;人艺首都剧场改造工程设计招标改变了以往财政部门直接将工程修缮款拨付主管部门,而对工程质量、造价、资金使用情况既不了解也无从监督的状况,为今后财政专项资金用于公共工程实行政府采购做了一次有益的尝试;在公务用车招标中,首都创业集团中标负责操办购车、发车等具体事宜,从一定意义上讲这是一种中介组织的行为,这次运作,在处理好财政、中介机构和供应商三者之间的关系上也是一次有益的尝试。

同时,在政府采购试点中也暴露出了一些有待改进的问题。首先,由于政府采购在我国还是一种新事物,有的单位对实行政府采购、规范财政支出管理的必要性认识不足。因此,要进一步提高认识。政府采购制度是加强财政支出管理和国有资产管理,增强财政调控职能的需要;政府采购管理主要是通过规范的采购方式和财政监督来实现,与计划经济体制下财政对实物的直接管理和控制集团购买力有区别;政府采购不等于供给制,商品的使用者不仅要参

与采购过程,而且是采购的主体,财政部门主要是监督商品的采购过程,使采购工作在公开、公平、公正的条件下进行,保证采购过程的廉洁和资金的有效使用。其次,北京市财政局组织的这几次招标活动都是由各有关处室自行操作,不容易形成合力,也造成了许多重复作业和浪费。同时,由于每次采购都有大量具体工作要做,与各业务处室本身的主要工作也有一些矛盾。在试点阶段,通过发挥财政部门的优势推动这项工作的开展极为重要,也是必须的。但随着政府采购活动的逐步规范,借鉴国际经验,如何使财政部门摆脱具体操作,转向对政府采购预算的编制、采购过程的管理、监督和仲裁、对采购人员的培训等,还有许多工作要做。第三,制度还不完备。虽然这几次试点都制定了具体的管理办法,但都只是专项管理,而不是针对所有政府采购行为制定的配套法规,使采购工作在运行中出现许多麻烦。今后应进一步认真研究相关配套法规,如制定供应商资格审核办法、评委会管理办法、财务处理办法等。第四,基础工作薄弱。如对各种能通过政府采购方式购买的商品和劳务,财政部门没有进行深入的市场调查,不掌握比较详细的品名、价格等方面的资料。因此,应加强基础资料的收集和管理工作。第五,招投标工作完成后,财政部门对有关设备如何加强后续管理,特别是一些较为零散的季节性使用设备,如何加强管理,确保国有资产的保值增值,提高设备的使用效益,也是需要进一步研究的问题。

今年8月,北京市出台了《关于政府采购的暂行规定》,对政府采购的范围、原则、采购方法、招投标以及项目申请、预算安排、资金结算和监督审计等都做出了具体规定。下一步,还将制定《北京市政府采购财务管理办法》等政策法规,进一步规范政府采购程序。同时,对普教系统的计算机、林业病虫害防治设备设施、防火防汛设施等进行政府采购。(作者单位:北京市财政局)