

实行电子报税的必要性和相关条件

○ 韩进川

电子报税作为现代税收征管改革不断深化的产物,目前正在我国少数城市进行推广运用。利用计算机技术和信息通讯网络申报,极大地缩短了纳税申报时间,降低了纳税人的遵从成本,提高了征管效率。本文结合深圳市的情况,对电子报税的必要性和所需的条件进行初步分析。

一、推行电子报税的必要性

1. 深化征管改革的需要。根据国家税务总局提出的建立“以纳税申报和优化服务为基础,以计算机网络为依托,集中征收,重点稽查”征管模式的要求,近年来,各地纷纷加强了计算机技术在税收征管上的运用。但从实践看,许多地区利用电脑仅局限在税务部门内部的信息交流和征管业务的处理上,更有甚者只是作为单纯开具税票和填制报表的工具,离建立以计算机网络为征管依托的标准相距较远。税收征管作为一个开放的系统,不仅包括税务部门内部的业务处理,而且还延伸到纳税人中税收原始信息与数据的采集,纳税人也应纳入税务部门建立的计算机网络范围内。因此,加强税收征管的基础管理,利用电子报税为税务部门提供各类原始税收信息是深化税收征管改革的选择。

2. 提高税收征管效率的现实需要。各地在实行征管改革后,用计算机为先导的先进征管手段逐步取代大量的手工操作,带来了征管效率的飞跃。但与发达国家的征管水平相比,还暴露出征纳双方在纳税申报、税款征收、入库等

环节工作量大,征纳成本偏高,税收票据在纳税人、税务、银行、国库之间传递慢、差错率大等问题,一定程度上制约了征管效率的进一步提高。因此,建立从纳税申报到税款征收入库流程的电脑自动化处理,是更大程度上方便纳税人,降低征纳成本的现实需要。

二、推行电子报税的基本条件

电子报税并不是在任何地方、任何环境下都能成功地推行,它的实施必须具备一定的基本条件。具体来说,应包括:

1. 制度条件。只有在初步建立以纳税人自行申报为基础,以计算机网络为依托的税收征管模式基础上,实现计算机在内部税务登记、税款征收、税务检查等各环节的联网和信息共享,并按电子报税的要求改革税收会计制度和纳税账户制度,对纳税申报、税款征收、滞纳金、减免提退等环节全面核算后,电子申报和与之配套的税款征收无纸化才能得到制度上的保证。

2. 技术条件。一方面要加大计算机硬件投入,在登记、征收、检查各环节形成各微机与主机联网的计算机硬件网络;另一方面要注重软件开发和运用,按照征管流程,应开发包括税务登记、发票管理、申报征收、催报催缴、分类检查、会计核算等软件,在各征管业务中实现电脑化管理,为电子报税的运用和推广奠定技术基础。

3. 经济条件。实行电子报税后虽然能极大提高征管效率,但在起步阶

段,建立计算机网络,安装专门的通讯线路不仅需要技术条件,税务部门还需要一笔不菲的经费支出,纳税人进行电脑申报也需要购置电脑,因此,对城镇、农村和一些经济、技术不发达的城市而言,由于条件不成熟,不能急于实行电子报税。

4. 素质条件。人是税收征管的主体,没有高素质的人才进行电脑操作和处理,电子报税不可能取得成功。因此,除要加强对纳税人相关电脑培训外,重点要在系统内部培养和造就一批既精通税收业务知识、财务会计知识,又能熟练掌握计算机技术的复合型人才,逐步形成一支结构合理的计算机应用队伍。

5. 社会条件。电子报税要具备一定的社会外部条件,需要社会公民的广泛理解和社会各部门的支持、配合。电子报税是上门申报的发展和延伸,因此公民纳税意识的高低,社会税收法治环境的好坏,不仅决定了上门申报率的高低,而且同样决定了电子申报率的高低,成为电子报税的社会基础。另外,电子报税不仅是税务部门一家的事情,还涉及到政府、银行、财政、邮电等部门的配合和支持,如要委托银行通过查阅电脑确认纳税人的申报是否有效;要通过邮电部门建立电子通讯线路;要依靠政府在各部门之间进行协调等,因此社会各界的支持是实行电子报税必不可少的因素之一。

(作者单位:深圳市地税福田征收分局)