

预测明年经济前景 突出预算安排重点

全国预算会计研究会二届二次理事会在10月30日至11月1日在广西桂林市召开。财政部预算司司长张弘力到会讲话。他预测,明年国内消费的增长幅度可能略高于今年,增发国债用于基础设施建设投资很大一部分也将在明年见效,投资的增长可望高于今年,国内生产总值将会有一定幅度的增长。据此,1999年的中央预算安排和财政工作重点应放在以下几个方面:

第一,继续贯彻执行党中央、国务院今年以来关于刺激国内需求、促进经济增长的决策,落实好今年出台的积极财政政策,配合以适度的货币政策,搞好基础设施建设。同时,要继续执行鼓励出口、扩大利用外资的各项财政税收政策,努力保持国际收支平衡。

第二,积极推进各项改革和收支结构的调整,保持社会稳定。要进一步搞好国有企业改革,努力提高经济效益。坚定不移地推行粮食流通体制改革。要加大经济结构调整的政策支持力度,支持高新技术产业的发展,特别是信息产业的发展,培育新的经济增长点。大力支持农业和农村经济发展,积极做好国有企业下岗职工再就业和最低生活保障工作,为改革和发展创造良好的经济和社会环境。

第三,调整和优化财政支出结构。

当前财政非常困难,短期内我国的财政收入难以有大的增长,因此加强支出管理则更为重要,应采取更多的措施,促进支出结构的优化。从1999年开始,在财政管理方面要进一步改革。一是要调整财政支出结构。财政资金要逐步退出应由市场配置资源的经营性和竞争性领域,转到满足社会公共需要方面来,要逐步提高财政对基础设施、政权建设、社会保障、文化教育和科学事业发展、环境保护、国防等公共项目的支出。二是要改进预算制度,强化预算约束,逐步建立起公共预算、国有资本金预算和社会保障预算,完善财政管理。三是要将现行对地方财政的专项补贴,逐步纳入规范的转移支付制度中,以建立公共财政制度的框架。

第四,保持财政收入稳定增长。要改革收入征管模式,进一步加强收入征管。按照依法治税、统一规范、实用易行、监督制约的原则,深化税收征管体制改革,进一步完善以申报纳税和优化服务为基础,以计算机网络为依托,集

中征管、重点稽查的新的征管模式。严禁擅自批准缓征税款和减免税。严厉打击走私和偷税逃税行为,提高税收征收效率,减少税收流失。

第五,规范收费管理,减轻企业负担。规范各项收费管理是1999年财政改革的重点。首先要对现有收费进行清理整顿,坚决取消一切不合法和不合理的收费,合并或取消重复设置的收费项目,降低某些过高的收费标准,这项工作正在进行当中。其次,要将经营性收费和事业性收费分开,加强对经营性收费的管理并依法对其征税。第三,实施“费改税”,将部分具有税收性质的收费改为税收,或纳入现有的某种税收中,道路和车辆的收费改革可望在1999年初出台,把农村的乡统筹、村提留改为税收的研究也正在进行。第四,对今后仍需保留的合理收费,实行规范的收支两条线管理。通过这些改革,逐步建立以税收为基本收入,加上少量必要的规费的政府收入体系。

(本刊记者)

林州市实行车改节支效果明显

自今年7月开始,河南省林州市取消了四大班子领导专车,实行了统一管理公务用车的办法。实行一个月就节省资金3万多元,并提高了车辆利用率和工作效率。据测算,全年可节约财政资金105万元。

针对机关干部相互攀比、乱购新车、超标准配车、公车私用等不正之风,林州市委市政府把取消领导个人专车、集体使用管理作为党政机关改革的重要内容,成立了机关车辆管理办公室,建立了由市四大班子机关一名副秘书长负责的小车班,实行日夜值班制,对公务用车集中管理,统一派遣。车管办对领导因公务用车按级分档限定乘车里程,对节约者按每公里0.2元奖励,超

乘者则按每公里0.2元自补。同时规定,领导干部因工作用车,不准无偿动用本部门、本系统的车辆,不准到自己职权范围内的企事业单位借用车辆,不准为节省交通费用而影响公务活动。根据车改方案,车管办每月定额公里为71160公里,实际运行55839公里,节约15321公里,与车改前相比有较大幅度的下降;一个月燃油费用11555.96元,比车改前节约61.5%;公路费和住宿费也比车改前分别节约81%和91%。取消专车以后,由于车辆得到合理安排使用,车辆由37辆减少为30辆,拟拍卖7辆车,预计可收回资金60万元。

(郭文强)